

# التنمية المستدامة والامن الاقتصادي في ظل الديمقراطية وحقوق الانسان



الدكتورة رواء زكي يونس الطويل  
استاذ التنمية الاقتصادية المساعد  
جامعة الموصل / العراق







**التنمية المستدامة والأمن الاقتصادي  
في ظل الديمقراطية وحقوق الإنسان**



# **التنمية المستدامة والأمن الاقتصادي في ظل الديمقراطية وحقوق الإنسان**

**الدكتورة**

**رواء زكي الطويل**

**أستاذة التنمية الاقتصادية المساعد  
جامعة الموصل / العراق**

الطبعة الأولى

1431هـ - 2010م

المملكة الأردنية الهاشمية  
رقم الإيداع لدى دائرة  
المكتبة الوطنية  
(2009/9/4094)

338.9

الطويل، رواء زكي

التنمية المستدامة والأمن الاقتصادي في ظل الديمقراطية وحقوق  
الإيمان / رواء زكي الطويل. - عمان: دار زهران، 2009.  
( ) ص.

ر.أ. : (2009/9/4094)

الواصفات: / التنمية الاقتصادية // الاقتصاد /

❖ أعدت دائرة المكتبة الوطنية بيانات الفهرسة والتصنيف الأولية.  
❖ يتحمل المؤلف كامل المسؤولية القانونية عن محتوى مصنفه ولا يجر هذا المصنف عن  
دائرة المكتبة الوطنية أو أي جهة حكومية أخرى.

Copyright ©  
All Rights Reserved

لا يجوز نشر أي جزء من هذا الكتاب، أو تخزين مادته بطريقة الاسترجاع أو نقله على  
أي وجه أو بأي طريقة إلكترونية كانت أو ميكانيكية أو بالتصوير أو بالتسجيل  
وبخلاف ذلك إلا بموافقة الناشر على هذا الكتاب مقدماً.

المتخصصون في الكتاب الجامعي الأكاديمي العربي والأجنبي

**دار زهران للنشر والتوزيع**

تلفاكس : 5331289 - 6 - +962، ص.ب 1170 عمان 11941 الأردن

E-mail : Zahran.publishers@gmail.com

www.darzahran.net



## الفهرست

الموضوع	الصفحة
مقدمة .....	15
<b>الفصل الاول</b>	
<b>اثر التنمية المستدامة على الاجيال في ظل الديمقراطية وحقوق الانسان</b>	
مقدمة الفصل الاول .....	21
مشكلة الفصل الاول .....	24
اهمية الفصل الاول .....	25
هدف الفصل الاول .....	28
الديمقراطية وحقوق الانسان وجهان لعملة واحدة .....	29
التنمية المستدامة .....	31
ضوابط حماية حقوق الانسان وحرية وعدم الاعتداء عليه .....	33
الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية .....	35
توصيات الفصل الاول .....	38
هوامش ومصادر الفصل الاول .....	39
<b>الفصل الثاني</b>	
<b>الامن المائي والتنمية المستدامة</b>	
الحصص المائية حسب الاستخدامات .....	47
ترشيد استخدام المياه والتنمية المستدامة .....	49
الصعوبات والمعوقات التي يعاني منها القطاع المائي في الوطن العربي .....	52
التقسيمات المختلفة للموارد المائية في الوطن العربي .....	52

52.....	مياه الامطار
56.....	المياه السطحية الدائمة والموسمية وفرص تنميتها
57.....	تقليل الفقد من المسطحات المائية
59.....	المياه الجوفية
61.....	الموارد المائية غير التقليدية
63.....	الخصائص الاساسية للموارد المائية العربية
63.....	الامن المائي العربي والتنمية المستدامة
67.....	البدائل المائية المختلفة
72.....	توصيات الفصل الثاني
74.....	هوامش ومصادر الفصل الثاني

### الفصل الثالث

#### التنمية المستدامة والامن الاقتصادي العربي

79.....	مقدمة الفصل الثالث
80.....	اهمية الفصل الثالث
82.....	مشكلة الفصل الثالث
83.....	هدف الفصل الثالث
83.....	فرضية الفصل الثالث
84.....	اشكالية الامن الاقتصادي العربي ومؤسسات المجتمع المدني
86.....	مؤسسة الفساد تملك السيطرة على دفة القيادة
88.....	زمن الحداثة ام زمن التخلف
92.....	طبيعة ومكونات التركيب والمتغيرات الطبقة في الوطن العربي

95.....	الازمة الاقتصادية ومفهوم المجتمع المدني
99.....	تجاوز التجزئة القطرية الى الاشتراكية الديمقراطية
101.....	الامن الاقتصادي العربي
104.....	قمة ريو والانجازات العربية في مجال التنمية المستدامة
110.....	مبادرة الامن الاقتصادي خطوة الالف ميل التنمية 2009
117.....	التاكيد على اهمية التنمية المستدامة
119.....	توصيات الفصل الثالث
121.....	هوامش ومصادر الفصل الثالث

#### الفصل الرابع التنمية المستدامة والبطالة

127.....	مقدمة الفصل الرابع
127.....	اهمية الفصل الرابع
129.....	مشكلة الفصل الرابع
130.....	فرضية الفصل الرابع
130.....	هدف الفصل الرابع
131.....	البطالة افرازات الظروف السابقة
131.....	اسباب البطالة
132.....	البطالة والعملة
134.....	الشباب و البطالة
135.....	المشروعات الصغيرة حل لمشكلة البطالة
135.....	مشاكل الشباب في تجربة المشروعات الصغيرة

137.....	مشكلة البطالة في استراتيجية التنمية الوطنية للسنوات 2005-2007
138.....	استنباط آلية لمعالجة البطالة
140.....	مصادر الفصل الرابع

### الفصل الخامس

#### التنمية الاجتماعية لفرض التغيير الاجتماعي

145.....	مقدمة الفصل الخامس
146.....	اهمية الفصل الخامس
147.....	مشكلة الفصل الخامس
148.....	هدف الفصل الخامس
148.....	الهدف من التنمية الاجتماعية
149.....	التنمية الاجتماعية والتوزيع المنصف للثروة
150.....	الاسلام والتنمية الاجتماعية
151.....	الفقر وانعكاساته المجتمعية
159.....	اختيار الاساليب المناسبة وغير التعجيزية لتحقيق التنمية الاجتماعية
161.....	غياب التنمية الاجتماعية وانعكاستها
164.....	هوامش ومصادر الفصل الخامس

### الفصل السادس

#### التنمية المستدامة والاستقرار النفسي والاقتصادي والاجتماعي وعلاقته بالتنمية الاجتماعية والامن الفدائي

169.....	مقدمة الفصل السادس
170.....	أهمية الفصل السادس
170.....	أهداف الفصل السادس

171.....	فرضيات الفصل السادس
171.....	حدود الفصل السادس
171.....	الاطار النظري
172.....	معالجة الازمة التموينية
173.....	استخدام نظام الكوبونات
174.....	تزامن مشكلة التمويل مع الاحتكار والتضخم النقدي
174.....	اشتداد المجاعة ودور المستغلين في اشتدادها
176.....	بعض آثار الحصار الاقتصادي على العراق
177.....	اجراءات الدراسة
179.....	تحليل نتائج الدراسة
179.....	حجم عوائل المبحوثين
179.....	مهنة رب الاسرة
180.....	مهنة ربة الاسرة
180.....	درجة تعليم رب الاسرة
181.....	درجة تعليم ربة الاسرة
181.....	المستوى المعاشي
184.....	دوافع التمويل
188.....	استثمار وقت الفراغ
190.....	مناقشة الفرضيات
192.....	هوامش ومصادر الفصل السادس

## الفصل السابع

### تطوير الممارسة الديمقراطية من خلال تطوير وسائل ممارستها

207	مقدمة الفصل السابع
208	اهمية الفصل السابع
210	هدف الفصل السابع
210	مشكلة الفصل السابع
212	الديمقراطية حركة سياسية اجتماعية
213	الديمقراطية وصندوق النقد والبنك الدولي
216	ضرورة التغيير الاجتماعي لتطبيق الديمقراطية
217	وسائل فرض النهج الديمقراطي
218	مؤسسات المجتمع المدني والديمقراطية
219	قيام نقابات وتنظيمات سياسية وجمعيات حقوق انسان
219	التحولات الديمقراطية
220	العراق والتطبيق الديمقراطي
222	توصيات الفصل السابع
224	هوامش ومصادر الفصل السابع

## الفصل الثامن

### دور الصناعة الاعلامية والرأي العام في حماية حقوق الانسان

235	مقدمة الفصل الثامن
237	اهمية الفصل الثامن
237	مشكلة الفصل الثامن
238	هدف الفصل الثامن

238.....	حماية حقوق الانسان العربي والعمولة
240.....	اساليب تحكم الاعلام
242.....	الحماية الدولية لحقوق الانسان
245.....	الجدور التاريخية للاعلام ودورها في حماية حقوق الانسان
247.....	حرية الاعلام وتطبيقاته
248.....	الاعلام العربي وحقوق الانسان
249 .....	الاسلوب النفسي ضد الاعلاميين
250.....	وسائل الاعلام
251.....	الكتاب
255.....	مشاكل الاعلاميين والصناعة الاعلامية في التعامل مع الواقع
258.....	هوامش ومصادر الفصل الثامن

### **الفصل التاسع** **استراتيجية التنمية الثقافية**

271.....	مقدمة الفصل التاسع
273.....	اهمية الفصل التاسع
274.....	مشكلة الفصل التاسع
275.....	هدف الفصل التاسع
276.....	فرضية الفصل التاسع
276.....	مفهوم التنمية الثقافية
277.....	مفهوم الثقافة السياسية
278.....	تعريف الثقافة السياسية

280.....	تجريد الانسان من حقه في الثقافة يساوي تجريده من بشريته وادميته
281.....	آفاق مستقبلية لتنمية ثقافية في العالم العربي
283.....	ثقافة التنمية ام تنمية الثقافة في عصر العولمة
287.....	العقل التبريري العربي
291.....	طبيعة العقل في الثقافة العربية المعاصرة
293.....	الاعلام العالمي لغرض تغيير الثقافة والمفاهيم (الحرب الثقافية)
296.....	العقد العربي للتنمية الثقافية
296.....	أهداف العقد
296.....	منجزات العقد
297.....	مشروعات العقد
298.....	تحميل الثقافة العربية المسؤولية الرئيسية
303.....	استنتاجات الفصل التاسع
304.....	هوامش ومصادر الفصل التاسع

### الفصل العاشر

#### المرأة ودورها في التنمية المستدامة

311.....	مقدمة الفصل العاشر
312.....	أهمية الفصل العاشر
313.....	مشكلة الفصل العاشر
314.....	هدف الفصل العاشر
315.....	فرضية الفصل العاشر
316.....	دور المرأة في التنمية



317.....	التعليم ودوره في نسبة اشتراك المرأة في سوق العمل
320.....	صحة المرأة ودورها في التنمية الاقتصادية
322.....	عمل المرأة الإقتصادي
325.....	عمل المرأة المنزلي
326.....	توصيات الفصل العاشر
328.....	هوامش ومصادر الفصل العاشر

### الفصل العاشر عشر

#### توسيع خيارات الناس في ظل التنمية المستدامة وحقوق الانسان

333.....	مقدمة الفصل الحادي عشر
334.....	مشكلة الفصل الحادي عشر
335.....	اهمية البحث
336.....	مفهوم حقوق الانسان
337.....	مقاييس لتقييم تطبيق حقوق الانسان
340.....	الشريعة الاسلامية وحقوق الانسان
343.....	اساسيات الحياة في ظل حقوق الانسان والتنمية البشرية
353.....	حقوق الانسان وتقرير التنمية البشرية
354.....	توصيات الفصل الحادي عشر



## مقدمة:

ان التنمية المستدامة تعني تزويد الفرد بالخبرات والمعارف والاتجاهات الضرورية وكذلك تعويده على عادات مفيدة، فالمعارف والخبرات وحدها لا تكفي فلا بد ان يعود الفرد على عادات لها علاقة بالمحافظة على الموارد وخصوصاً غير المتجددة وحسن توظيف الدخل والتفكير في الآخرين المحيطين به والتفكير في مستقبل الاجيال التالية، الانسان الحر سياسياً يمكنه ان يشارك في عمليتي التخطيط وصنع القرار، ويمكنه مع بقية المواطنين ان يضمن تنظيم المجتمع عن طريق توافق الاراء والتشاور بدلاً من تنظيمه عن طريق الاملاء من جانب الصفوة الاتوقراطية.

تتبع أهمية البحث من أهمية التنمية المستدامة كونها ليست مجرد دعوة لحماية البيئة فالتنمية المستدامة تعني مفهوماً جديداً للنمو الاقتصادي، مفهوماً يوفر العدل والفرصة للجميع وليس فقط للقلة المحظوظة دون مزيد من التدمير لمصادر العالم المحدود وقدرتها على التحمل، والتنمية القابلة للاستمرار: كما عرفتها الهيئة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية هي التنمية التي تلبي احتياجات الجيل الحاضر دون الحد من امكانية تلبية احتياجات اجيال المستقبل.

ان التعريف الذي وضع في عام 1987 قد اكتسب رواجاً وتأيداً واسعين، وان كان اولئك الذين يستخدمونه قد لا يكون لديهم دائماً تصوراً مماثلاً لما يعنيه هذا التعريف، والتنمية المستدامة عملية تصمم فيها السياسات الاقتصادية والمالية والتجارية وسياسات الطاق والزراعة والصناعة جميعاً بحيث تؤدي الى التنمية المستدامة اقتصادياً واجتماعياً وبيئياً. ان الاستهلاك الحالي لا يمكن تمويله عن طريق المزيد من القروض الاقتصادية التي يجب ان يسدها آخرون.

ينبغي الاستمرار في العناية بصحة وتعليم السكان الحاليين من اجل عدم خلق ديون اجتماعية على الاجيال القادمة وينبغي عدم استخدام الموارد بأسلوب يخلق ديوناً بيئية عن طريق اساءة استغلال طاقة ارض على التحمل والانتاج، بصورة عامة يشمل ادنى حد من متطلبات تحقيق تنمية المستدامة القضاء على الفقر، توزيع اكثر انصافاً،

سكاناً اوفر صحة وافضل تعليمًا، حكومة لامركزية تقوم على مزيد من المشاركة، انظمة اكثر عدلاً داخل الدول وبينها، بما في ذلك زيادة الانتاج للاستهلاك المحلي، فهماً افضل لتنوع العلاقات بين البيئة والكائنات الحية، وللحاجة الى حلول معدلة للمشاكل البيئية المحلية، ولتابعة افضل للتأثير البيئي على نشاطات التنمية. ان الدول النامية بما تضم من بليون شخص يعيشون على هامش الفقر. ولا يستطيع هؤلاء ان يقبلوا ان يصاغ ماضيهم وحاضرهم في مستقبل غير مؤكد، كما لا يستطيع ان يقبل هؤلاء ان تستحل الدول الصناعية للابد نصيباً يبلغ 85% من دخل العالم واستمرار انماطها في الاستهلاك الكثيف للطاقة. فهم يشيرون الى انه بالإضافة الى ترك تراث من الديون البيئية للأجيال المقبلة عن طريق التلوث واستنزاف المصادر. فالجيل الحاضر مهدد بترك ميراث من الديون الاجتماعية اذا ما افتقر شباب اليوم الى مستويات من الصحة والتعليم والمهارة تمكنهم من مواجهة عالم الغد.

ان الوعي البيئي اليوم يبرز مجالات كثيرة وجديدة لصراعات محتملة بين الدول الصناعية والدول النامية، وبين حماية البيئة والنمو الاقتصادي وبين هذا الجيل والجيل المقبل. ومن السذاجة ان نفكر في امكانية حلها جميعاً، هذا الجدل يستمر لفترة طويلة في القرن المقبل وما بعده لكن مفهوم التنمية المستدامة يمكنه ان يقدم عدداً من المبادئ الموجهة. واول هذه المبادئ هو ان التنمية المستدامة يجب ان تعطي الاولوية للانسان ولحقوق الانسان.

حماية البيئة امر حيوي لكن (مثل النمو الاقتصادي) هي وسيلة لتشجيع التنمية القابلة للاستمرار، ان الهدف الرئيسي لجهودنا ينبغي ان يكون حماية الحياة البشرية والخيارات الانسانية وينطوي هذا على التأكد من ان الانظمة العالمية للمصادر الطبيعية قابلة للتطبيق على المدى الطويل، بما في ذلك تنوع اجناسها حيث ان الحياة بكاملها تعتمد على ذلك.

اما المبدأ الموجه الثاني هو الا يكون هناك اختيار لدى الدول النامية بين النمو الاقتصادي وحماية البيئة. فالنمو بالنسبة للبلدان النامية ليس بديلاً بل هو ضرورة،

والقضية ليست حجم النمو وانما نوعيته كما انه لا يمكن ان يكون هناك تطوراً ضاراً بالبيئة اكثر من النمو السريع. ليس معدل النمو الاقتصادي هو الذي يمكننا من قياس الاثر الذي يتركه ذلك النمو على البيئة.

ان تكوين الناتج المحلي الاجمالي هو مزيج المنتجات بالاضافة الى انواع عمليات الانتاج، هذا وحده هو الذي يبين لنا ما اذا كان التأثير العام على البيئة ايجابياً ام سلبياً فما من الناحية المثالية ينبغي قياس الدخل من حيث قيمته الصافية بعد خصم قيمة استهلاك رأس المال المادي ورأس المال البشري، ورصيد الموارد الطبيعية.

تنشأ المشاكل البيئية عندما يتم تجاهل استهلاك الموارد الطبيعية لجرد انها من غير سعر، وتحتاج الدول النامية الى زيادة سرعة معدلات نموها الاقتصادي ولكن عليها ان تبنى استراتيجيات تحترم قدر الامكان البيئة المادية. ويعني هذا استخدام تقنيات مختلفة عن تلك التي استخدمتها الدول الصناعية في الماضي، أي استراتيجيات لا تتطلب طاقة مكثفة وتكون سليمة بيئياً، وتريد الدول الصناعية ايضاً ان تستمر في النمو ولكن ينبغي ان يأخذ قدر اكبر من هذا النمو شكل تحسين نوعية الحياة اذا ما كان المقصود هو عدم وضع المزيد من الضغوط على قدرة الكوكب الطبيعية على الاحتمال.

اما المبدأ الموجه الثالث فهو ان يتعين على كل دولة ان تحدد اولوياتها البيئية الخاصة بها والتي غالباً ما ستكون مختلفة اختلافاً شديداً في البلدان الصناعية عنها في البلدان النامية وتعتبر الدول الصناعية تلوث الجو خطراً على الصحة ولكنها اكثر اهتماماً بصورة عامة بتردي نوعية الحياة، وهذا عدم توازن بين البشر وبقية العالم الطبيعي وكثيراً ما تمتد اهتمامات هذه الدول الى المستقبل البعيد، فهي تهتم بمشاكل مثل الدفء العالمي وتدمير طبقة الاوزون.

ويمكن عزو الكثير من هذه المشاكل الى الافراط في استغلال الموارد الطبيعية، اما في الدول النامية فينصب اهتمامها على نوعية الحياة بدلاً من الحياة نفسها فما يشغل هذه الدول امور فورية كالمياه الملوثة، تهديد الحياة، وتعرية الاراضي تهدد الرزق، والفقراء عادة ما يفتقرون الى القوة المالية اللازمة للمحافظة على بيئتهم الطبيعية

---

وتجديدها وتعويضها. فقد اصبحت دورات تناوب المحاصيل اقصر فأقصر، بينما يزرع المزيد من الاراضي الهامشية. ففي 1984 كان ما يقدر بنحو 135 مليون شخص يعيشون في مناطق متأثرة بالتصحّر (بزيادة قدرها 57 مليون نسمة عما كان في 1977). وهكذا فعند الطرف الأدنى لمقياس الدخل يصبح الفقر في عدائه للبيئة مماثلاً تماماً للوفرة التي تبدها المجتمعات الغنية.

# **الفصل الأول**

**أثر التنمية المستدامة على  
الاجيال في ظل الديمقراطية وحقوق الانسان**





## مقدمة الفصل الاول :

ان التنمية المستدامة تعني تزويد الفرد بالخبرات والمعارف والاتجاهات الضرورية وكذلك تعويده على عادات مفيدة، فالمعارف والخبرات وحدها لا تكفي فلا بد ان يعود الفرد على عادات لها علاقة بالمحافظة على الموارد وخصوصاً غير المتجددة وحسن توظيف الدخل والتفكير في الآخرين المحيطين به والتفكير في مستقبل الاجيال التالية.

الانسان الحر سياسياً يمكنه ان يشارك في عمليتي التخطيط وصنع القرار، ويمكنه مع بقية المواطنين ان يضمن تنظيم المجتمع عن طريق توافق الاراء والتشاور بدلاً من تنظيمه عن طريق الاملاء من جانب الصفوة الاتوقراطية.

ان تاريخ اقطارنا منذ نهاية الحرب الاولى حتى اليوم، يرينا كيف افرضت دساتير من مضامينها التي هي من مصلحة الشعب وكيف زورت انتخابات نيابية او اجريت استثناءات مزيفة، وصدرت قوانين تهدد حقوق الشعب وحقوق الانسان وحرياته الاساسية المقررة له في الدستور، ان بعض الاقطار العربية لها دستور للحكم، ولكن صدور دستور لقطر ما لا يعني ان الحكم في تلك الدولة اصبح ديمقراطياً، فالحكم الديمقراطي يحتاج الى حق مستمر بالطاقة والجهد والذكاء.

ان العبرة في احكام الدستور والمبادئ التي يقوم عليها والمؤسسات التي يقيمها - حتى اذا كان ذلك سلمياً - تبقى في تطبيق احكام الدستور تطبيقاً أميناً، فبعض اقطارنا لادساتير لها، وبعضها الاخر لها دساتير ولكن معطلة، وبعضها الاخر لها ايضاً دساتير استثنائية تفرغ الدساتير الاصلية من مضمونها، فلا يمكن ان يتسم الحكم الديمقراطي بالكمال، فهو يتطلب تجديداً صبوراً وبحثاً مستمراً عن افضل توازن بين جماعات المصالح والاولويات الاجتماعية المتعارضة، ولكن هذه العمليات يمكن ان تضمن كون التنمية متمحورة حول الناس.

لقد تلقت الامانة العامة لجامعة الدول العربية دعوة من السكرتير العام للأمم المتحدة في اواخر عام 1967 (مذكرة رقم 234 في 15/12/1967) وبناءً على هذه الدعوة عرضت الامانة العامة مذكرة (رقم 1510 بتاريخ 5/2/1968) على مجلس الجامعة في دورته الخمسين، فأصدر قراره رقم 2343 في ايلول/ سبتمبر 1968 والذي نص على الموافقة على انشاء لجنة عربية دائمة لحقوق الانسان في نطاق الجامعة حسبما تضمنته تقرير الامانة العامة (قرار رقم 2443 في 3/9/1968)، فقد كافحت المجتمعات في شتى انحاء العالم لعدة قرون من اجل بناء توافق اراء من خلال نظم التداول والتفاوض.

لقد دعت الامانة العامة الى مؤتمر عربي اقليمي لحقوق الانسان عقد في بيروت ما بين 2-10 كانون الاول / ديسمبر 1968. هذا المؤتمر الذي عقد من اجل صوغ المبادئ الرئيسية لحقوق الانسان العربي، اصدر بياناً تضمن: دعم العمل العربي المشترك في مجال حقوق الانسان على الصعيدين القومي والدولي وتأييد جهود تحقيق السلام العالمي، والاشادة بطولة الشعب الفلسطيني، وشكر للدول التي تؤيد الشعب الفلسطيني، ودعوة الدولة المساندة لاسرائيل للتخلي عن هذه المساندة، ومطالبة الامم المتحدة بموقف حازم ضد اسرائيل.

وبعدها اصدر المؤتمر ثمانية قرارات تضمنت، استنكار العدوان الاسرائيلي على اريد، والتنديد لاسرائيل لاعتقالها ثلاث سيدات فلسطينيات، والثالث وهو المتعلق بممارسة البلاد العربية لحقوق الانسان، ويتكون من ثلاث فقرات، فقرة تؤكد على ماورد في الاعلان العالمي لحقوق الانسان، وفترة ترجو الامين العام للجامعة عقد مؤتمر خبراء شؤون اجتماعية لوضع ميثاق للعمل الاجتماعي، وفترة تدعو لحلقة دراسية لدراسة ما توصل اليه هؤلاء الخبراء، اما الرابع فهو يدعو لانشاء اللجنة العربية الدائمة لحقوق الانسان وانشاء لجان وطنية تتعاون مع اللجنة العربية. والقرارات من الخامس الى الثامن تتحدث عن اصدار الاستعمار لحقوق الانسان في فلسطين وعن المقاومة العربية في فلسطين ووضع خطة اعلامية ومعاملة

الانسان العربي في فلسطين، وحقوق المدنيين الفلسطينيين والرأي العام العالمي وموقفه من قضية فلسطين.

هكذا بدا العمل العربي المشترك حول قضية حقوق الانسان، وهكذا وضع الابهاء المؤسسون مفهومهم لحقوق الانسان العربي، انه الانسان الفلسطيني المحروم من حقوقه الانسانية على ايدي الاستعمار والصهيونية. اما الانسان العربي غير الفلسطيني، فمشكلته تحتاج الى لجنة من خبراء الاجتماع والى لجنة تدرس مآدسته للجنة الاولى، فالنظم السياسية على الصعيد الوطني تستند بدرجة اكبر الى حكم الاغلبية فقد ادى تزايد وجود الدولة القومية وتزايد مستويات التكامل الاقتصادي والاجتماعي الى اشكال من الحكم مبنية بدرجة اقل على توافق الاراء وبدرجة اكبر على خلاصة مجموع اصوات الافراد.

ان الجميع يدرك مأساة حقوق الانسان في الوطن العربي، فتوفر الحد الأدنى من حقوق الانسان هو الاساس لبناء أي نظام ديمقراطي، ويجب ان يقتصر على تحليل هذا الواقع المؤلم، بل ينبغي ان تكون لدينا رؤية واضحة فيما يتعلق بكيفية تغيير هذا الواقع بأن يواجه الموقف من الناحية العملية، وقد رأت مسيرة التنمية الاقتصادية والاجتماعية والنور في مختلف اجزاء الوطن العربي، وان بعض مخططات التنمية العربية بدأت في اواخر الخمسينات واول السبعينات من القرن العشرين، وقد وضعت وفق فلسفات تأثرت بالايديولوجيات السائدة.

وقد يتبادر الى اذهاننا تساؤل هل ينبغي ان نكافح من اجل الوصول الى توفير حقوق الانسان دفعة واحدة. أم ان الواقع يتطلب منا ان نكافح من اجل هذه الحقوق وانتزاعها حقاً حقاً، او تحقيق اجزائها جزءاً جزءاً، لقد تحققت في الثلاثين سنة الماضية بعض الحقوق خصوصاً في المجال الاقتصادي والاجتماعي لوضع المرأة وحقوق العمال مثلاً، وهذا على الاقل في بعض البلدان العربية وهناك قضايا في حقوق الانسان تمس الوطن العربي ككل وبعضها تقتصر اثاره في حدود كل قطر على حدة.

ان التنمية المستدامة صفة يجب ان تتصل بالمجتمع وليس بالفرد، ويتطلب هذا وضع مخططات تنموية ذات بعد زمني كبير ويتجاوز الخمس والعشر سنوات، مخططات تأخذ في حسابها وضع تصور لشكل المجتمع في قرن قادم او حتى اكثر مع تقدير لمساهمة مختلف المتغيرات وخصوصاً ذات الطبيعة العالمية.

### مشكلة الفصل الاول:

بتتبعنا الانظمة الاقتصادية السائدة في الساحة العربية في عمومها، نجد اقطاراً منها لاتزال تعاني من بقايا الاوضاع والعلاقات المتخلفة عن النظام الاقطاعي الذي كان متبعاً في الماضي. ونجد بعض الاقطار الاخرى الاكثر تطوراً، ما تزال تتبع في انظمتها الاقتصادية سياسة الاقتصاد الحر على مستويات متدرجة من الاخذ بها على صورتها المتطرفة او على صورة ملطخة ببعض الشيع. ونجد في بعض الاقطار ملامح رأسمالية الدولة تحت شعار الاشتراكية وفي الوطن العربي تفاوت في ملكية الناتج المحلي الاجمالي العربي وفي الدخل القومي العربي ولا سيما بين الاقطار النفطية الريع التي تستحوذ على 68% من الناتج المحلي الاجمالي العربي المقدر بنحو 589 مليار دولار عام 1998 مقابل 32% للاقطار غير النفطية.

كما ان اقطاراً أخرى بدأت منذ سنوات تنهج في تنظيم اقتصادها ومن ثم في تكوينها الاجتماعي النهج الذي تقوم به اسس ومبادئ الاشتراكية، ان حصيللة الاوضاع الاقتصادية كانت، اقلية تملك واغلبية فقيرة وطبقة متوسطة ضعيفة، والملاحظ ايضاً، ان الفروق الاقتصادية بين الطبقة العليا المالكة والطبقة الثالثة التي لاتملك، ازدادت اتساعاً في عدة اقطار مما ادى الى التفاوت في اعداد السكان والكشافات السكانية والمساحات والنباتين في ملكية الثروة وعدم التكافؤ في مستويات النمو الاقتصادي في اقطار الوطن العربي. وان الخطورة في ذلك هو تعميق واقع احتواء البلدان العربية في النظام العالمي الجديد وما يترتب عنه مزيد من التشويه ولا فقار للبيئة وللاقتصادات العربية وخلق المزيد من المشاكل الاقتصادية المستعصية.

يشير لاسكي الى مشكلة الفقر في المجتمع من زاوية اخرى فيقول: اذا بدأ الاقتصاد في مجتمع ما يتأزم ويتدهور، فهنا تصبح الحرية في خطر، فالفقر يولد الخوف والخوف يربي الشك. وهنا يبدأ الحاكمون بالخشية من الحرية، ولأنهم يشعرون بأن المحكومين لم يعودوا في يسر وأنهم لم يعودوا يؤمنون بأساليبهم في الحكم وأنهم -أي المحكومين- يتطلعون الى شيء جديد، ويتوقون الى اوضاع تمكنهم من القضاء على العوز. فاذا لم يعمل الحاكمون على اصلاح النظم الاقتصادية بالطرق السليمة العواقب، اضطروا الى اخفات صوت المحكومين القلقين بالقوة ولجأوا الى العنف ليتمكنوا من المحافظة على سلطانهم وامتيازاتهم.

ان هذا الوضع هيا التربة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية اللازمة لافراز وضع مترد على مختلف الاصعدة، والخطورة لا تكمن في الواقع العربي المترد فقط، بل في طبيعة الحلول التي تطرح. ان هذا يزيد من قهر الانسان العربي، ويزيد البلدان تهميشاً وابتعاداً عن مسيرة الحضارة الانسانية، لقد شكلت الاديبيات الدولية قوالب نظرية ومفاهيم بالغة التجريد تتسفي عبرها الفوارق والخصوصيات.

#### اهمية الفصل الاول:

تنبع اهمية البحث من اهمية التنمية المستدامة كونها ليست مجرد دعوة لحماية البيئة فالتنمية المستدامة تعني مفهوماً جديداً للنمو الاقتصادي، مفهوماً يوفر العدل والفرصة للجميع وليس فقط للقلة المحظوظة دون مزيد من التدمير لمصادر العالم المحدود وقدرتها على التحمل، والتنمية القابلة للاستمرار: كما عرفت الهيئة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية هي التنمية التي تلبي احتياجات الجيل الحاضر دون الحد من امكانية تلبية احتياجات اجيال المستقبل.

ان التعريف الذي وضع في عام 1987 قد اكتسب رواجاً وتأيداً واسعين، وان كان اولئك الذين يستخدمونه قد لا يكون لديهم دائماً تصوراً مماثلاً لما يعنيه هذا التعريف، والتنمية المستدامة عملية تصمم فيها السياسات الاقتصادية والمالية والتجارية وسياسات الطاقة والزراعة والصناعة جميعاً بحيث تؤدي الى التنمية المستدامة

اقتصادياً واجتماعياً وبيئياً. الاستهلاك الحالي لا يمكن تمويله عن طريق المزيد من القروض الاقتصادية التي يجب ان يسدها اخرون.

ينبغي الاستثمار في صحة وتعليم السكان الحاليين من اجل عدم خلق ديون اجتماعية على الاجيال القادمة وينبغي عدم استخدام الموارد بأسلوب يخلق ديوناً بيئية عن طريق اساءة استغلال طاقة ارض على التحمل والانتاج، بصورة عامة يشمل ادنى حد من متطلبات تحقيق تنمية المستدامة القضاء على الفقر، توزيع اكثر انصافاً، سكاناً اوفر صحة وافضل تعليماً، حكومة لامركزية تقوم على مزيد من المشاركة، انظمة اكثر عدلاً داخل الدول وبينها، بما في ذلك زيادة الانتاج للاستهلاك المحلي، فهماً افضل لتنوع العلاقات بين البيئة والكائنات الحية، وللحاجة الى حلول معدلة للمشاكل البيئية المحلية، ومتابعة افضل للتأثير البيئي على نشاطات التنمية.

ان الدول النامية بما تضم من بليون شخص يعيشون على هامش الفقر. ولا يستطيع هؤلاء ان يقبلوا ان يصاغ ماضيهم وحاضرهم في مستقبل غير مؤكد، كما لا يستطيع ان يقبل هؤلاء ان تستحل الدول الصناعية للابد نصيباً يبلغ 85% من دخل العالم واستمرار انحاطها في الاستهلاك الكثيف للطاقة. فهم يشيرون الى انه بالاضافة الى ترك تراث من الديون البيئية للاجيال المقبلة عن طريق التلوث واستنزاف المصادر. فالجيل الحاضر مهدد بترك ميراث من الديون الاجتماعية اذا ما اقتقر شباب اليوم الى مستويات من الصحة والتعليم والمهارة تمكنهم من مواجعة عالم الغد.

ان الوعي البيئي اليوم يبرز مجالات كثيرة وجديدة لصراعات محتملة بين الدول الصناعية والدول النامية، وبين حماية البيئة والنمو الاقتصادي وبين هذا الجيل والجيل المقبل. ومن السذاجة ان نفكر في امكانية حلها جميعاً، هذا الجدل يستمر لفترة طويلة في القرن المقبل وما بعده لكن مفهوم التنمية المستدامة يمكنه ان يقدم عدداً من المبادئ الموجهة. واول هذه المبادئ هو ان التنمية المستدامة يجب ان تعطي الاولوية للانسان ولحقوق الانسان.

حماية البيئة امر حيوي لكن (مثل النمو الاقتصادي) هي وسيلة لتشجيع التنمية القابلة للاستمرار، ان الهدف الرئيسي لمجهودنا ينبغي ان يكون حماية الحياة البشرية والخيارات الانسانية وينطوي هذا على التأكد من ان الانظمة العالمية للمصادر الطبيعية قابلة للتطبيق على المدى الطويل، بما في ذلك تنوع اجناسها حيث ان الحياة بكاملها تعتمد على ذلك.

اما المبدأ الموجه الثاني هو الا يكون هناك اختيار لدى الدول النامية بين النمو الاقتصادي وحماية البيئة. فالنمو بالنسبة للبلدان النامية ليس بديلاً بل هو ضرورة، والقضية ليست حجم النمو وانما نوعيته كما انه لا يمكن ان يكون هناك تطوراً ضاراً بالبيئة اكثر من النمو السريع. ليس معدل النمو الاقتصادي هو الذي يمكننا من قياس الاثر الذي يتركه ذلك النمو على البيئة.

ان تكوين الناتج المحلي الاجمالي هو مزيج المنتجات بالاضافة الى انواع عمليات الانتاج، هذا وحده هو الذي يبين لنا ما اذا كان التأثير العام على البيئة ايجابياً ام سلبياً فما من الناحية المثالية ينبغي قياس الدخل من حيث قيمته الصافية بعد خصم قيمة استهلاك رأس المال المادي ورأس المال البشري، ورصيد الموارد الطبيعية.

تنشأ المشاكل البيئية عندما يتم تجاهل استهلاك الموارد الطبيعية لمجرد انها من غير سعر، وتحتاج الدول النامية الى زيادة سرعة معدلات نموها الاقتصادي ولكن عليها ان تبني استراتيجيات تحترم قدر الامكان البيئة المادية. ويعني هذا استخدام تقنيات مختلفة عن تلك التي استخدمتها الدول الصناعية في الماضي، أي استراتيجيات لا تتطلب طاقة مكثفة وتكون سليمة بيئياً، وتريد الدول الصناعية ايضاً ان تستمر في النمو ولكن ينبغي ان يأخذ قدر اكبر من هذا النمو شكل تحسين نوعية الحياة اذا ما كان المقصود هو عدم وضع المزيد من الضغوط على قدرة الكوكب الطبيعية على الاحتمال.

اما المبدأ الموجه الثالث فهو ان يتعين على كل دولة ان تحدد اولوياتها البيئية الخاصة بها والتي غالباً ما ستكون مختلفة اختلافاً شديداً في البلدان الصناعية عنها في البلدان النامية وتعتبر الدول الصناعية تلوث الجو خطراً على الصحة ولكنها اكثر

اهتماماً بصورة عامة بتردي نوعية الحياة، وهذا عدم توازن بين البشر وبقية العالم الطبيعي وكثيراً ما تمتد اهتمامات هذه الدول الى المستقبل البعيد، فهي تهتم بمشاكل مثل الدفء العالمي وتدمير طبقة الاوزون.

ويمكن عزو الكثير من هذه المشاكل الى الافراط في استغلال الموارد الطبيعية، اما في الدول النامية فينصب اهتمامها على نوعية الحياة بدلاً من الحياة نفسها فما يشغل هذه الدول امور فورية كالمياه الملوثة، تهديد الحياة، وتعمية الاراضي تهدد الرزق، والفقراء عادة ما يفتقرون الى القوة المالية اللازمة للمحافظة على بيئتهم الطبيعية وتجهيدها وتعميرها.

فقد اصبحت دورات تناوب المحاصيل اقصر فأقصر، بينما يزرع المزيد من الاراضي الهامشية. ففي 1984 كان ما يقدر بنحو 135 مليون شخص يعيشون في مناطق متأثرة بالتصحّر (زيادة قدرها 57 مليون نسمة عما كان في 1977). وهكذا فعند الطرف الادنى لمقياس الدخل يصبح الفقر في عدائه للبيئة عائلاً تماماً للوفرة التي تبدها المجتمعات الغنية.

### هدف الفصل الاول:

يهدف البحث الى دراسة الابعاد الاقتصادية والاجتماعية والسياسية واثارها على هيكل الاقتصاد الوطني التي تضمن تحقيق الكفاءة الاقتصادية وعلاقتها بالمحافظة على البيئة والتنمية المستدامة ضماناً لحصة الاجيال القادمة من الموارد الطبيعية والرفاهية الاقتصادية وعلى وجه الخصوص في البلدان النامية التي تكون معظم اقتصادياتها لا ترقى الى اقل مستوى في تحقيق المنافسة والكفاءة الاقتصادية، فضلاً عن ضعف دور الدولة في ادارة الاقتصاد الوطني.

رغم ما تتمتع به هذه الدول من افضلية بيئية عن غيرها من دول العالم المتقدم، الا ان ضعف الحماية البيئية ودفاعاتها قد يجعلها وسيلة للاستغلال والتحليل البيئي



---

المستقبلي الذي يعرض ايجاباها المستقبلية الى مشاكل بيئية متعددة قد لا يعاني منها الجيل الحاضر في هذه الدول.

### الديمقراطية وحقوق الانسان وجهان لعملة واحدة:

الديمقراطية التي نحن بصدها هي الديمقراطية الليبرالية، او تلك التي تقترب منها شكلاً ومضموناً، والديمقراطية الليبرالية هذه هي نظام الحكم وطريقة الحياة وان كان سهل الخلط بينهما الفكرة الديمقراطية والفكرة الليبرالية. فاذا كانت الفكرة الديمقراطية تعنى عملياً بوضع السلطة السياسية في ايدي الاكثرية، فان الفكرة الليبرالية تعنى في المقابل بوضع القيود على السلطة الاكراهية للدولة وبتأمين رقعة محمية من الحياة الخاصة للفرد، محمية من تدخل القانون والرأي العام على السواء.

الديمقراطية بمفهومها الليبرالي هي الديمقراطية الوحيدة التي عرفها وجربها العالم في العصر الحديث، هذا اذا ازحنا جانباً التلاعب بالالفاظ وخلط المفاهيم، فمثلاً المركزية الديمقراطية هي ديمقراطية في اللفظ وديكتاتورية في المضمون، هي دكتاتورية الحزب الوحيد الحاكم، او اللجنة المركزية او المكتب السياسي او الامين العام وليس هناك من الادلة ما يبرر او يثبت الادعاء اللينيني الذي مفاده ان الديمقراطية الليبرالية هي في نهاية التحليل دكتاتورية اقلية او الطبقة الرأسمالية ضد الاكثرية<sup>(1)</sup>، او الطبقة العاملة<sup>(2)</sup>.

ثمة تساؤل ماهي حقوق الانسان وعلى أي اساس يتم تحديدها، ما معنى ان يكون لشخص ما حق او حقوق، وماذا يفرض ذلك على الآخرين او على السلطة الحاكمة، وما هي الطريقة الفعالة لحماية هذه الحقوق في حال الاعتراف بها. ماهي العلاقة بين الحقوق وطبيعة نظام الحكم القائم او المرغوب فيه، هذه الاسئلة تناقش عادة في نطاق الفلسفة السياسية وفلسفة الاخلاق وفلسفة القانون. لتوضيح بعض النقاط النظرية الهامة والمتعلقة بالتمييز بين الحقوق السياسية والمدنية من جهة والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من جهة اخرى.

مع ان الديمقراطية الليبرالية ولدت من او مع الليبرالية الاقتصادية فان الواحدة منهما مفضلة منطقياً عن الاخرى، الليبرالية الاقتصادية قد تسود في ظل نظام حكم استبدادي مثلاً اسبانيا في عهد فرانكو، بينما قد يكون السعي حثيثاً نحو تحقيق الاشتراكية او القدر الكبير من العدالة الاجتماعية في ظل نظام حكم ديمقراطي لبرالي مثل السويد او النمسا.

ان هذا الفصل المنطقي ضروري لتحديد علاقة الاتصال العملي بينهما<sup>(3)</sup>، وان اثبات العدالة الاجتماعية يفترض او يتحقق فقط عن طريق الالغاء التام والشامل للحرية الاقتصادية ولاقتصاد السوق، حين تعد النفوس من بين الذين لا يقرون بوجود تناقض بين الديمقراطية الليبرالية من جهة وبين متطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية او متطلبات العدالة الاجتماعية من جهة اخرى.

الديمقراطية الليبرالية هي نظام للحكم وطريقة للحياة على حد سواء وهناك سمات مشتركة رغم اختلاف الصيغ والاشكال لجميع انظمة الحكم الديمقراطية، من بينها الاعتراف الدستوري بالحقوق والحريات الاساسية للمواطن، سياسية ومدنية وحمايتها من اعتداءات السلطة الحاكمة. وتداول السلطة عن طريق الانتخابات الدورية، الحرة والسرية والعامّة. والفصل بين السلطات الرئيسية الثلاث مع التركيز على استقلال القضاء. ومبدأ سيادة القانون والمساواة امامه وطرق دعمه بأنظمة للرقابة والمحاسبة والمتابعة. وحماية الاقلية من طغيان الاكثية. والمشاركة الشعبية في صناعة القرارات على المستويات المختلفة بما يتطلبه ذلك من اللامركزية ومن توزيع للمهام والصلاحيات<sup>(4)</sup>.

ان الديمقراطية كطريقة حياة قامت وما زالت على مجموعة من القيم والمبادئ لا يتسع المكان هنا لحصرها وتبيان اوجه ترابطها واهمها الفردية، التسامح<sup>(5)</sup>، والحياد القيمي<sup>(6)</sup> والعقلانية، والمساواة امام القانون<sup>(7)</sup>.

## التنمية المستدامة:

تمتلك بعض الدول النامية القدرة تشكيل وتخطيط وتنفيذ وإدارة برامج البيئة، ولدمج هذه البرامج في جهودها للتنمية البشرية الشاملة ويشاهد مثل هذا العجز غالباً كأحد العقبات الرئيسية التي تعيق سياسات وبرامج للتنمية البشرية<sup>(8)</sup>. ويعني تعزيز القدرة الوطنية للوفاء بهذه الأغراض تدريب الناس، صناع القرار مؤهلون، مديرون وموظفون متخصصون لاغنى عنهم على جميع المستويات، لكن هذا يعني خلق قدرات لها كفاية ذاتية لتشكيل إدارة سياسة وبيئية، ولا يكفي ان تطالب المنظمات والدول الكبيرة الدول الصغيرة منها بالاهتمام بالفقراء، دون تقديم العون اللازم لفعل ذلك<sup>(9)</sup>.

ولتوليد ودمج تقنيات مناسبة ولتطوير وعي اجتماعي ودعم للقضايا والمشاكل والفرص، يستدعي بناء القدرة على التنمية التزام وطني اساسي ومستمر في كل دولة ودعم دولي. مثل هذا الدعم الدولي من مصادر ثنائية او متعددة الاطراف الى جانب التعاون بين الدول النامية يصبح ضرورياً على مدى فترة طويلة من الزمن، فالإضافة الى ذلك ينبغي ان يمتد الدعم الخارجي الى ابعد بكثير من المساعدة التقنية لتضم تحويل للمصادر الرئيسية في شكل استثمار وتمويل قروض، وينبغي ان تكون الاولوية في البلدان النامية للاستثمار الموارد البشرية حتى لاتصبح اوجه القصور في رأس المال البشري عائقاً للتنمية او عاملاً يؤدي الى ابقاء الناس في حالة فقر مطلق<sup>(10)</sup>.

قد تصبح المساعدة الفنية هي حجر الزاوية للتمهيد لتحويل المصادر وللمساعدة في تشكيل وتطبيق المساعدة المالية الخارجية. من الصعب تقدير تكلفة سد احتياجات بناء القدرات، لكن الواضح هو ان الانتقال الى انماط من التنمية قابلة للاستمرار بصورة اكبر يتطلب جهود هائلة من جميع الدول لتقدير متطلبات مثل هذه الجهود ينبغي القيام بتقييم اكثر تفصيلاً لهذه الاحتياجات وعلى اساس مثل هذا التقييم يمكن تصميم برامج بناء للقدرات اكثر تنظيماً، ويمكن تمويل مثل هذا البرنامج لبناء القدرات عن طريق نافذة لمنشأة البيئة العالمية او أي تمويل عالمي يتم الاتفاق عليه من

جانب مجلس التنمية الاقتصادية التابع للأمم المتحدة، مع العلم ان أي دولة غنية اليوم او مؤسسة مالية لا تغامر باقراض الدول الفقيرة متعضة من تجربة مشكلة المديونية التي تفجرت عام 1982 بامتناع بعض الدول المدينة عن تسديد الديون<sup>(11)</sup>.

من اجمالي المبلغ المتوفر 10-15% ينبغي ان تخصص بالكامل لبناء وتعزيز القدرات المحلية، ويمكن ان يضم البرنامج ثلاث برامج فرعية<sup>(12)</sup>:

1. التخطيط الاداري البيئي: لمساعدة الدول النامية على اعداد الاجزاء الخاصة بها في جدول اعمال<sup>(21)</sup> وهو البرنامج العالمي للتنمية المستدامة، سيكون الهدف الرئيسي لهذا البرنامج الفرعي هو تأسيس القدرة في الدول النامية لتخطيط وإدارة البيئة داخل اطارها التخطيطي الشامل<sup>(13)</sup>.

2. نافذة لبناء القدرات : لتوفير المصادر للدول النامية من اجل برامج بناء قدرات خاصة تعزيزاً لجدول الاعمال<sup>(21)</sup> ويمكن ان تستهدف هذه البرامج خاصة بناء المؤسسات ووضع السياسات والتشريعات، كما انها قد تساعد الدول النامية على انشاء البنية التحتية الادارية والتنظيمية المناسبة لتنفيذ برامج وسياسات تنمية مستدامة<sup>(14)</sup>.

3. شبكات التنمية المستدامة: لتشجيع التعاون بين الدول النامية عن طريق تبادل المعلومات والسياسة المجربة للتنمية المستدامة، في مسح اجراء برنامج الامم المتحدة الائماني، اكد اكثر من 100 دولة لنجاح مجلس التنمية الاقتصادية في الامم المتحدة يعتمد على قدرة الدول النامية لتخطيط وإدارة بيئتها الخاصة وعلى جدول اعمال للتنمية المستدامة<sup>(15)</sup>.

كان المراد بالتنمية هو توسيع الخيارات امام الناس في ان تحقق ذلك ليس فقط للجيل الحالي بل ايضاً بالنسبة للأجيال القادمة. ينبغي ان تكون مستدامة ويأتي اعظم خطر يهدد التنمية الاقتصادية والبشرية المستدامة من التهاوي السريع للفقر واستنزاف البيئة اللذين يهددان الجيل الحاضر والأجيال القادمة<sup>(16)</sup>. يعيش حوالي 4.1 بليون من سكان العالم البالغ عددهم 53 بليون نسمة في حالة فقر وهناك تقديرات اخرى تشير

الى ان ضم الذين يعيشون على هامش الكفاف وليس لديهم سوى الحد الأدنى من الضروريات يزدون عدد الفقراء الى ما يقرب من بليونين<sup>(17)</sup>.

هؤلاء الفقراء مهددون أكثر من غيرهم بمخاطر البيئة والصحة التي يسببها التلوث، عدم وجود مساكن ملائمة، سوء الصرف الصحي، ماء ملوث، عدم توفر الخدمات الأساسية. كثير من هؤلاء المحرومين يعيشون كذلك في مناطق معرضة لخطر وجود خلل في العلاقة بين البيئة والكائنات الحية بها. فحسب أحد التقديرات 80٪ من الفقراء في أمريكا اللاتينية و 60٪ في آسيا و 50٪ في أفريقيا يعيشون في أراضي هامشية، منخفضة الانتاج وذات حساسية شديدة للاستنزاف البيئي بما في ذلك الأرض القاحلة، التربة الخفضة الخصوبة، والمستوطنات العشوائية<sup>(18)</sup>.

ان استنزاف البيئة الذي يقع نتيجة لاستغلال الأراضي الهامشية للحصول على خشب الوقود وأنشطة حياة الكفاف، او لانتاج محاصيل نقدية، يزيد من حدة الفقر. كما ان ذلك يهدد صحة ورفاهية اولادهم. وعندما تغني المحاصيل النقدية على نشاط الكفاف يزداد تهميش الفقراء ويدفعون نحو اراض هامشية بيئية<sup>(19)</sup>.

#### **ضوابط حماية حقوق الانسان وحرية وعدم الاعتداء عليه:**

ان الحرية هي حق للمواطن في مواجهة سلطة من السلطات - وضعت لها بعض الدساتير الديمقراطية ضوابط هي قيود على سلطة الدولة من شأنها ان تحميها وتحول دون اعتداء عليها، ورد الامر الى وضعه الدستوري السليم اذا ما وقع شئ من ذلك، وفيما يلي بعض هذه الضوابط<sup>(20)</sup>.

- حريات وحقوق عامة مطلقة لا يجوز للمشروع تقييدها: تنص بعض الدساتير على حريات وحقوق عامة لا يجوز تقييدها ولو بتشريع يقره البرلمان<sup>(21)</sup>.

- حريات وحقوق عامة يجوز تنظيمها بقانون لا بمرسوم ان تحديد حرية من الحريات الدستورية او تنظيم حق من من حقوق العامة للأفراد، مما نص

الدستور على أن يكون تحديده أو تنظيمه بقانون، لا يجوز أن يتم عن طريق مرسوم بقانون<sup>(22)</sup>

- قانون جنائي لا يتعدى على حرية أو حق للإنسان بغير مبرر مشروع لصالح المجتمع وحماية الحريات والحقوق بالقانون الجنائي يوجد اتجاهاً لذلك أولهما أسس يقوم عليها القانون الجنائي بحيث لا يتعدى على حق الإنسان بدون مبرر مشروع لمصلحة المجتمع<sup>(23)</sup>. أما الاتجاه الثاني فهو حماية الحريات والحقوق العامة بقانون الجنائي ويقصد بهذا أن يقرر القانون كون أفعال معينة تشكل اعتداء على حرية أو حق عام للمواطنين أو الشعب، جريمة يفرض لها عقاباً<sup>(24)</sup>.

- إبط وسلطات محددة للحكم العرفي والطوارئ: يجب أن لا تعلن الأحكام العرفية إلا في حالة الحرب، أو عند وقوع اضطراب جسيم يخل بالأمن اختلالاً خطيراً أو بشرط أساسي هو العجز عجزاً تاماً على المحافظة على الأمن الاتباع هذا الطريق<sup>(25)</sup>.

- محكمة عربية لحماية حقوق الإنسان: إن إحدى الوسائل لتطوير الأوضاع في الوطن العربي في ناحية تيسير ممارسة حقوق الإنسان فيه<sup>(26)</sup>، هو إنشاء محكمة عربية لحماية حقوق الإنسان<sup>(27)</sup>

- هيئة الدفاع عن حقوق الإنسان: من المفيد أن تتألف هيئة عربية غير حكومية للدفاع عن حقوق الإنسان في الوطن العربي يكون مقرها خارج الاقطار العربية.

- التحرر من الأمية وتوعية المواطنين سياسياً واجتماعياً للتمسك بحقوقهم والدفاع عنها: فالتحرر من الأمية هو أحد المداخل لتوعية المواطنين بالتعرف على حقوقهم والتمسك بها<sup>(28)</sup>، أما وسائل التوعية السياسية والاجتماعية فهي كثيرة، نذكر منها تدريس مواثيق حقوق الإنسان في جميع مراحل الدراسة من الابتدائية إلى الدراسات العليا.

## الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية :

لقد اعتمدت اتفاقات دولية كثيرة بشأن الحقوق المدنية والسياسية ومن بين تلك الاتفاقات اعلان الامم المتحدة العالمي لحقوق الانسان. والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمواثيق الاقليمية لحقوق الانسان التي اعدتها افريقيا واوروبا والدول الامريكية، ومشاريع المقترحات الموضوعية بهذا الشأن من اجل الدول العربية والدول الاسيوية<sup>(29)</sup>.

ومن الممكن تجميع هذه الحقوق في خمس مجموعات عريضة تعكس قيماً مشتركة بين جميع الثقافات والديانات وجميع مراحل التنمية :سلامة الفرد الجسدية، سيادة القانون، حرية التعبير، المشاركة السياسية، تكافؤ الفرص، وهذه المجموعات الخمس يمكن ايضاً ربطها بمؤسسات المجتمع الرئيسية التي تحمي او تنتهك حقوق الانسان، ومن ثم فان الهيئة التشريعية مسؤولة عن المشاركة السياسية والفرع التنفيذي مسؤول عن تكافؤ الفرص ويوضح جدول -1- مثالا عن الحرية السياسية وهو المرأة والديمقراطية متمثلة في المشاركة السياسية في الحكومة على المستوى الوزاري وعلى المستوى دون الوزاري.

جدول-1-

المرأة، الديمقراطية، المشاركة السياسية في الحكومة

البلد	المجموع (بامئة) 1995	على المستوى الوزاري (بامئة) 1995	على المستوى دون الوزاري (بامئة) 1995
الأردن	1.6	3.2	0
الإمارات العربية المتحدة	0	0	0
البحرين	0	0	0
تونس	5.3	3.4	6.5
الجزائر	1.6	0	3.0
جزر القمر	2.5	6.7	0
جيبوتي	1.4	0	1.7
السعودية	0	0	0
السودان	0.8	0	1.2
سوريا	3.7	6.8	1.6
الصومال	0	0	0
المراق	0	0	0
عمان	3.7	0	4.2
قطر	1.7	0	2.5
الكويت	6.0	0	9.4
لبنان	0	0	0
ليبيا	0	0	0
مصر	2.2	3.2	1.7
المغرب	1.2	0	1.9
موريتانيا	4.7	3.6	5.0
اليمن	0	0	0
مجموع الوطن العربي	2.0	-	2.0
جميع البلدان النامية	7.67	7.7	8.5
البلدان الأقل نمواً	7.0	8.6	7.7
افريقيا جنوب الصحراء	7.7	7.9	9.0
البلدان الصناعية	10.8	12.6	11.3
العالم	8.7	9.1	9.6



ان الكثير لاسيما في البلدان النامية يضمنون ان دليل الحرية ينبغي الا يكون قاصراً على الحياة السياسية، وهم يؤكدون على الاهمية الخاصة للحقوق الاقتصادية والاجتماعية، الحق في الغذاء مثلاً او في التعليم ويشيرون الى الاعلان العالمي لحقوق الانسان (الذي اعتمد في عام 1948) الذي يؤكد في الواقع على كل من الحقوق السياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية<sup>(30)</sup>.

بالنسبة للكثير من الناس لاتقل الحقوق الاقتصادية والاجتماعية اهمية عن الحرية السياسية، ان لم تكن تفوقها فهم يقولون ان الحق في التصويت اقل قيمة بالنسبة للشخص الذي يتضور جوعاً او للشخص الامي<sup>(31)</sup>.

والواقع ان الديمقراطية السياسية تظل هشة دائماً التي تضمن الحقوق الاقتصادية الاساسية وهم يقولون ان الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ينبغي ان تدرج في أي دليل للحرية. ومن الصحيح قطعاً ان أي تعريف شامل للتنمية البشرية يجب ان يتضمن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وكذلك الحقوق السياسية. ولكن هل ينبغي قياس هذه الحقوق معاً، ان دليل التنمية البشرية محاولة لقياس الحقوق الاقتصادية والاجتماعية. ويمكن للدليل جديد للحرية السياسية وان ينظر بالتحديد الى الحقوق السياسية ومن ثم فان المسألة هي ما اذا كان ينبغي بقاء الدليلين منفصلين ام انهما ينبغي ان يدجا معاً في دليل اجمالي<sup>(32)</sup>.

فمن المرجح ان يكون دليل التنمية البشرية مستقراً الى حد كبير على مر الزمن، نظراً لان المنجزات الاقتصادية والاجتماعية -كتلك التي تتبعها مؤشرات الصحة او التعليم تتحرك ببطء نسبياً<sup>(33)</sup>. اما الحريات السياسية فانها يمكن ان تتذبذب بسرعة شديدة، من انقلاب داخل القصر الى الانقلاب التالي او من نظام شمولي الى نظام تعددية الاحزاب. ولنشاهد سرعة التغيير الذي حدث في هايتي وزامبيا والجزائر وحيث ان منجزات دليل التنمية البشرية لن تتأثر كثيراً في المدى القصير بالتغيير السياسي فانها تقدم صورة اصبح اذا عزل دليل التنمية البشرية عن الهزات السياسية لدليل الحرية السياسية.

ويختلف الدليلان ايضاً من ناحية جوهرية اخرى فدليل التنمية البشرية يعتمد اساساً على الموارد المالية لاي بلد بينما لايعتمد دليل الحرية السياسية على تلك الموارد. فالبلدان لاحتياج الى فرص رقابة على الصحف او الى تعذيب السجناء مجرد انها فقيرة، ولكن البلد الفقير الذي احرز تقدماً كبيراً من حيث الحرية لايمكنه ان يأمل في أن يرى هذا التقدم منعكساً في شكل تحسن هائل في تربيته في دليل مدمج كدليل التنمية البشرية. وهذه الاسباب من الافضل عدم دمج الدليلين وينبغي بالاحرى استخدامهما كأساس لطائفة من المقارنات والتحليلات مثيرة للاهتمام، وذلك من اجل دراسة الحالة الاجالية للتنمية البشرية الديمقراطية اما في بلد واحد او في طائفة من البلدان<sup>(34)</sup>.

### توصيات الفصل الاول :

خرجت الدراسة بالتوصيات التالية:

1. قد يعتقد البعض ان المشكلة في العقل العربي نفسه وفي القوالب الذهنية التي تهيم عليه، فالعقل العربي وقع فريسة سائفة لمذهبية قاتلة موروثية ومكتسبة، هي في صميمها معادية للاستيعاب الفكرة الديمقراطية.
2. ان الحقوق المطلوب حمايتها هي الحقوق السياسية والمدنية او الحقوق والحريات الاساسية، اما الحقوق الاقتصادية والاجتماعية فيتم البت بأمرهما عن طريق الاحزاب والنقابات وعن طريق المشاركة الشعبية في بلورة الاهداف الوطنية وتحديد اولويات واليات تحقيقها.
3. ان الحصول على الحقوق السياسية هو المقدمة الاولى والشرط المسبق لتحديد مفهوم متفق عليه للعدالة الاجتماعية، فالنضال من اجل دولة الرفاهية يقترض نظامى ديمقراطياً يحصل فيه المواطن على حقوقه وحياته الاساسية.
4. ان الديمقراطية اللبرالية، نظاماً للحكم وطريقة للحياة هي الحصن المنيع والمرفاً الامن الذي تاوي اليه وتستقر فيه الحقوق والحريات الاساسية للمواطن، السياسية والمدنية.

## هوامش ومصادر الفصل الاول:

- 1- د. برهان غليون وآخرون، حول الخيار الديمقراطي، دراسة نقدية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص173.
- 2- ان هذا التلاعب بالالفاظ وهذا الموقف المنحاز لا يشفعان ولا يساعدان في السعي الجاد من اجل التعرف الى الديمقراطية سماتها ومقوماتها بصورة افضل واعمق.
- 3- وكل ما يمكن ان يقال بصورة مسؤولة في هذا المقال هو ان الديمقراطية بالمفهوم اللبرالي تتطلب حداً أدنى من الحرية الاقتصادية، حداً أدنى ربما لا يكون متعارضاً مع متطلبات التحول نحو الاشتراكية.
- 4- د. سعيد زيداني، الديمقراطية وحماية حقوق الانسان في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص174.
- 5- Herbert Marcuse ,Repressive Tolerance, in: Robert Paul Uuolf , Boston ,Beacon Press, 1965.
- 6- R.M.Maclver, The Deep Beauty of The Golden Rule , in :John Roy Byrr and Milton Goldinger ,philosophy and Contemporary Issues ,2nd ed ,New york: Macmillan Publishing co., 1976
- 7- John Dewey, Democracy and Educational Administration, in :Burr and Goldinger, p.265-269
- 8- تقارير التنمية البشرية، برنامج الامم المتحدة الانمائي.

9- د.محمود خالد المسافر، اشكالية التناقض بين صفات صندوق النقد الدولي ووصايا اجتثاث الفقر في الوطن العربي، الندوة العلمية لقسم الدراسات الاجتماعية في بيت الحكمة، بغداد، 2002، ص288.

10- The world Bank ,1995,investing in people, The world Bank in action ,Washington. D.c1995,p5.

11-

- د. فؤاد مرسي، صندوق النقد الدولي، قمة الرأسمالية العالمية في مواجهة البلدان النامية، مجلة المنار، مطابع الاهرام، القاهرة، 1989، ص 30.

- تقارير التنمية البشرية، برنامج الامم المتحدة الانمائي.

- د. السيد محمد بدوي، علم الاجتماع الاقتصادي، دار المعرفة الجامعية، الاسكندرية، مصر، 1983، ص359-387.

- جورج قرم، التنمية البشرية المستدامة والاقتصاد الكلي، حالة العالم العربي، سلسلة دراسات التنمية البشرية، الامم المتحدة، 1999، نيويورك، ص14.

12-

- د. سعيد زيداني، الديمقراطية وحماية حقوق الانسان في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص184.

- د. برهان غليون واخرون، حول الخيار الديمقراطي، دراسة نقدية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص171-190.

13- فالحرية عن العرب كانت مكتسباً بديهياً لا يستدعي فتح جبهة للمطالبة بها فقد منحت الصحراء العرب حرية التعبير والاجتماع والتنقل والتجارة والملكية حتى صارت من سجاياهم، فلم يكن احد يملك الوقوف امام حرية النقد والتعبير حتى لو بلغت حد التطاول.

- د. علي خليفة الكواري واسامة عبد الرحمن واخرون، الخليج العربي والديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية بيروت، 2002، ص136.
- عبد الرحمن الكواكبي، الاعمال الكاملة للكواكبي، اعداد وتحقيق محمد جمال طحان، سلسلة التراث القومي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1995، ص484-494.
- فاتسلاف هافل، كتاب مفتوح الى غوستاف هوساك، دار الجديد، بيروت، 1990، ص437.
- 15- د.محمد جابر الانصاري، الديمقراطية ومعوقات التكوين السياسي العربي، مجلة المستقبل العربي، السنة 18، العدد 203، بيروت، 1996، ص4-12.
- 15- فان ماهو من الديمقراطية من ماهو ليس منها ليست عملية مهادنة بقدر ما هي مقارنة وذلك لايجاد نموذج للديمقراطية يحافظ على اهدافها وينسجم مع ثقافتنا وقيمنا وثوابتنا الاجتماعية.
- 16- سيكون من اصعب المهام في النظرية وفي الممارسة امام الديمقراطيين الاسلاميين، في وضع الحدود التمييزية الفاصلة وعدم الفصل المطلق بين الدين والسياسة في الاسلام.

- د. عدنان ياسين مصطفى، شبكات الامان الاجتماعي العربية الفعل، والتحدى، دراسات اجتماعية، بين الحكمة، العدد 5، العراق، 2000، ص49-67.

- ليلي الخواجة، انعكاسات العولمة على التنمية الاجتماعية العربية، ورقة عمل مقدمة الى ندوة منتدى اقليمي : العالم العربي والعولمة تحديات وفرص، تونس، 1999، ص3.

18- The world Bank ,1995,investing in people, The world Bank in action ,Washington. D.c 1995,p5.

19- United Nations , Human Development Report.

20- د. حسين جميل، حقوق الانسان في الوطن العربي، المعوقات والممارسة، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1987، ص535.

21- د.عبد الرزاق احمد السنهوري، مخالفة التشريع للدستور والانحراف في استعمال السلطة التشريعية، مجموعة مجلس الدولة للاحكام القضاء الاداري، السنة 3، القاهرة، 1952، ص53.

22- السنهوري، المصدر السابق، ص52.

23- حسين جميل، الاعلان العالمي لحقوق الانسان والقانون الجنائي، معهد البحوث والدراسات العربية، جامعة الدول العربية، القاهرة، 1972، ص160-161.

24- وبرز هذه الافعال هي التدخل في عملية الانتخاب او الاستفتاء بقصد التأثير في نتيجة أي منهما خلافاً لحكم الدستور او القانون، والاعتداء على سلطة البرلمان بتعطيله او وقف القرارات التي اصدرها خلافاً لاحكام الدستور، وقف الدستور لحله او بعضه او تعديل احكامه دون اتباع القواعد والاجراءات المقررة في الدستور ومخالفة احكام الدستور، والمخالفة العمدية للقانون، تولي سلطة عن غير الطريق الذي رسمه الدستور او القانون، التعذيب، يجب النص في القانون على ان هذه الجرائم لايسري عليها التقادم.

25- A.V.Dicey , Introduction to The Study of The Law of The Constitution , Macmillan , London, 1959, p. 228.

26- د. حسين جميل، حقوق الانسان في الوطن العربي، المعوقات والممارسة، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1987، ص 539-540.

27- والسبيل الى ذلك هو ان تنظم جامعة الدول العربية ((اتفاقية بشأن حماية حقوق الانسان والحريات الاساسية في الوطن العربي)) ترتبط بها الاقطار التي توافق وتصادق عليها. وينص في الاتفاقية على تشكيل ((لجنة ومحكمة)) تتلقى اللجنة الشكوى ضد انتهاك حق او حرية منصوص عليها في الاتفاقية وتجري التحقيق فيها. واذا اثبتت الشكوى لديها، فانها تحاول ان تتوصل الى تسوية ودية بشأنها مع الدولة المشكو منها واذا لم تتوصل الى هذه التسوية فانها- أي اللجنة -تطلب من الدولة المشكو منها اتخاذ اجراء معين خلال مدة تعيينها لتصحيح الوضع الذي نشأ عن مخالفة الاتفاقية. واذا لم تستجب الدولة المشكو منها الى طلب اللجنة، احالت القضية الى (المحكمة) لاصدار قرار بشأن الشكوى، ويكون حق اللجوء الى المحكمة هو (اللجنة) و (قطر من الاقطار العربية المصادقة على الاتفاقية) و (شخص طبيعي او جماعة من الافراد او منظمة او هيئة غير حكومية).

28- د. حسين جميل، دور الجامعة العربية في انشاء محكمة عربية لحماية حقوق الانسان، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1983، ص 349-387.

29- ويبين تحليل هذه الصكوك وجود اختلافات اقليمية في بعض النواحي، ولكن الحقوق المكرسة في هذه الوثائق تبين وجود قدر كبير من التوافق بينها في معظم النواحي.

---

30- وقد اكدت ايضاً على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية صكوك مثل العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية الذي اعتمد في عام 1966 وعلان الحق في التنمية الذي اعتمد في عام 1986.

31- د. رواء زكي يونس الطويل، متطلبات الممارسة الديمقراطية والتغيير الاجتماعي، مجلة دراسات دولية، مركز الدراسات الدولية، 27، بغداد، 2005، ص 13-26.

32- هناك سببان رئيسيان لابقائهما منفصلين: اولاً لان دليل التنمية البشرية ودليل الحرية السياسية يعملان على نطاقين زمنيين مختلفين اشد الاختلاف.

33- د. رواء زكي يونس الطويل، التنمية البشرية وحقوق الانسان، مؤتمر حقوق الانسان في المجتمع العربي، كلية العلوم الاجتماعية، جامعة مؤتة، للفترة 9-12/5/2005، ص 9-16.

34- United Nations , Human Development Report.



## **الفصل الثاني**

**الامن المائي والتنمية المستدامة**



### الحصص المائية حسب الاستخدامات:

إن معدل موارد المياه المتجددة سنوياً في الوطن العربي حوالي 350 بليون م<sup>3</sup> (حسب بيانات معهد الموارد العالمية لسنة 1992) وتأتي نسبة 35٪ منها (أي 125 بليون م<sup>3</sup>) عن طريق تدفقات الانهار من خارج المنطقة إذ يأتي عن طريق نهر النيل 56 بليون م<sup>3</sup> وعن طريق نهر الفرات 28 بليون م<sup>3</sup> وعن طريق نهر دجلة وفروعه 8.3 بليون م<sup>3</sup>، وإلى جانب المياه السطحية والجوفية المتجددة توجد موارد جوفية كبير غير قابلة للتجدد وتتفاوت دول المنطقة فيما يتوافر لها من مياه قليلة الملوحة كما تتفاوت في مساحة شواطئها على مياه البحر.

وأكبر نصيب من جملة الموارد المائية في الوطن العربي تحصل عليه الزراعة المروية كما في الجدول -1- الذي يوضح النسب المئوية للمياه في الاستخدامات الرئيسية بالوطن العربي.

ويمكن أن يرتفع نصيب الزراعة ليصل إلى 99٪ كما في السودان، وفي جميع البلدان العربية الأخرى بنسب عالية (فيما عدا البحرين والكويت وقطر والمملكة العربية السعودية التي تعتمد على موارد مياه غير تقليدية) حيث يزيد في تلك البلدان نصيب الزراعة عن 50٪ وقد يبلغ 80٪ أو يزيد في اثنتي عشر دولة.

وبالنظر إلى الجدول يمكن استنتاج ما تحتاجه القطاعات المختلفة ويتبين أن معدلات استهلاك المياه على مستوى المنطقة العربية هي 6.9٪ للاستخدام المنزلي، 5.1٪ للقطاع الصناعي، 88٪ للقطاع الزراعي.

أما الجدول -2- فيبين أن الزراعة والصناعة تستخدمان 163 بليون م<sup>3</sup> من المياه سنوياً (حسب إحصائيات الصندوق العربي 1992) وصل إجمالي استخدامات المياه إلى حوالي 174 بليون م<sup>3</sup> موزعة حسب الموجود في الجدول -2-.

جدول -1-

توزيع حصص المياه على القطاعات المختلفة في الوطن العربي بالنسب المئوية

الدولة	الاستخدام المنزلي	قطاع الصناعة	قطاع الزراعة
الجزائر	22	4	74
البحرين	60	36	4
جيبوتي	28	21	51
مصر	7	5	88
العراق	3	5	92
الأردن	29	6	65
الكويت	64	32	4
لبنان	11	4	85
ليبيا	15	10	75
موريتانيا	12	4	84
المغرب	6	3	91
عمان	3	3	94
قطر	36	26	38
المملكة العربية السعودية	45	8	47
الصومال	3	صفر	97
السودان	1	صفر	99
سوريا	7	10	83
الإمارات العربية المتحدة	11	9	80
اليمن	4	2	94

المصدر :

- الامن الغذائي في الوطن العربي، قسم النبات في جامعة الامارات العربية المتحدة، 2000،

ص 117.

نجد من الجدول 2- أن نصيب الفرد من استهلاك المياه كان 791.95 م<sup>3</sup> وهو ما يعادل 54٪ من نصيب المياه المتجددة المتاحة (1460 م<sup>3</sup>).

## جدول 2-

### اجمالي استخدام المياه حسب القطاعات في الوطن العربي

القطاع	النسبة المئوية	الحجم بليون م <sup>3</sup>	نصيب الفرد م <sup>3</sup>
متزلي	6.9	11.24	51.10
صناعي	5.1	8.31	36.83
زراعي	88.0	154.68	703.10
اجمالي	100.0	174.23	791.95

المصدر :

- مجلة (الزراعة والتنمية) دورية تصدرها المنظمة العربية للتنمية الزراعية 1986، 1993، الخرطوم، السودان.

### توسيد استخدام المياه والتنمية المستدامة :

تقع مساحات كبيرة من الاراضي الزراعية في المنطقة المدارية وشبه الاستوائية ذات الطقس الدافئ شتاءً والذي لا يعتبر مناسباً لانتاج محاصيل المنطقة المعتدلة كالقمح والشعير والذرة الشامية، ويقع جانباً آخر من الاراضي حول حوض البحر المتوسط وفي المناخ المعتدل المناسب لانتاج الحبوب، إلا أن تدني معدلات هطول الامطار وغياب الانهار يحد من استغلال الامكانات المتاحة في هذه المناطق.

وتتعرض الاراضي في كل من العراق وسوريا والسودان والصومال الى هوامل التعرية والانجراف بفعل ضعف الغطاء النباتي، كما تسبب الزراعة المروية في سوريا والعراق الى تملح جزء كبير من الاراضي الجديدة المستصلحة بسبب سوء ادارة المياه وعدم وجود نظام صرف جيد، وللتخلص من مشكلة التملح يقوم العراق بزراعة

الأرض مرة كل مستين، وتفقد سوريا سنوياً حوالي 5000 هكتار بفعل التملح<sup>(1)</sup>، وتؤدي عملية حراثة الأراضي الجذبة ذات الأمطار المحدودة والرعي الجائر لمناطق البادية إلى تعرية والمخرف التربة الزراعية في عدد من الدول العربية، إضافة إلى عامل الجفاف المستمر في السهل الأفريقي وعدم وجود زراعة أدى إلى تدهور أيضاً في التربة الزراعية يقدر بحوالي 15 مليون هكتار في السودان.

وتعاني بعض الدول العربية المطلة على البحر المتوسط من تزايد أثر ملوحة البحر مثل ليبيا وارتفاع نسبة الملوحة في الماء الأرضي مثل جمهورية مصر العربية، وقد أدى التزايد السكاني إلى تحول جزء كبير من الأراضي الزراعية الخصبة إلى مساكن وإلى تحول جزء كبير منها من أراضي للزراعة مرتفعة الأسعار للتجارة.

لقد انخفض نصيب الفرد من الأراضي الزراعية من 3600 م<sup>2</sup> في الفترة 1974-1978 إلى 2700 م<sup>2</sup> عام 1984-1988 على مستوى الوطن العربي، فقد أدى الاستثمار الكثيف للأراضي الزراعية في بعض المناطق إلى استنزاف خصوبتها وظهور نقص العناصر الكبرى والصغرى مما يتطلب إعادة دراسة المعادلة السكانية، كما تهدف بعض الدول العربية إلى قيام استثمارات كبيرة في مناطق شبه جافة مثل السعودية وليبيا ومصر وسوريا سببت ضعفاً كبيراً في المخزون الجوفي من المياه وارتفاع تكاليف الاستثمار، كما زادت من ملوحة التربة، لذا وجب اختبار المحاصيل المناسبة وفق مبدأ تكاليف الفرصة البديلة Apportanity cost.

لقد كانت الأهداف السابقة للسياسة الزراعية هي زيادة المتوفر من المياه للري والتحكم في الفيضانات وحفر الآبار وإقامة الحواجز والخفائر لتجميع مياه الأمطار وكل هذه الجهود التي بذلت تعتبر حلولاً للمشكلة من ناحية العرض ويظهر الندرة في المياه كمشكلة يتعين وضع السياسات اللازمة لمعالجتها من ناحية الطلب على الاستخدامات، ويشكل ذلك إيجاد طرق بديلة للري مثل الري بالتنقيط والري بالرش.

وفي حالة توفر البدائل في الري لا بد من تفعيل آليات السوق كأداة لتقييم كل بديل للحكم على مدى ملاءمته لحالة معينة، هذا بالإضافة إلى الاستخدام بشكل عام

وفق قانون العرض والطلب، للحد من اهدار هذه السلعة المهمة، ولكي يكون من الممكن تقدير تكلفة انتاج المحاصيل على الوجه الصحيح وفقاً لمبدأ الفرصة البديلة.

ففي بعض البلدان أخذت بمبدأ تسعير مياه الري كما في سوريا والسودان، ويؤخذ سعر ثابت على وحدة مساحة الأرض المروية<sup>(2)</sup>. وإذا كان تسعير مياه الري وسيلة مناسبة وعملية للاقتصاد وفي استخدام مياه الانهار، فإن مياه الآبار التي تستغل فيها مخزونات مائية متجددة تثير اشكالاتاً من نوع آخر، وهذا النمط من الري مستخدم بتوسع في العديد من البلدان العربية مثل ليبيا والاردن وسوريا والسعودية.

واستناداً الى تجارب الأمم الاخرى فمن الضروري موازنة معدل استغلال مخزون المياه الجوفية بمعدل تغذية هذا المخزون من المصادر الطبيعية المختلفة، أما في حالة المخزونات غير المتجددة فيكون من أهداف السياسة الزراعية التحكم في استغلال المخزون لاطالة عمره بقدر الامكان، ولهذا الاغراض يمكن تسعير استخدام المياه الجوفية بأجهزة قياس حجم المياه المستخدمة.

إن ندرة المياه من المشاكل التي تعاني منها الزراعة العربية وخاصة زراعة الحبوب، ويتوقع أن تصبح المشكلة أكثر حدة في المستقبل القريب، مما يتطلب سياسة مائية حكيمة، تكون جزءاً من السياسة الزراعية لإدارة هذا المورد الحيوي للزراعة.

فإن نصيب الفرد المتوقع من الموارد المائية المتوفرة من المصادر المحلية المتجددة ومن مصادر خارج حدود الدولة هو 1000 م<sup>3</sup> للفرد كمحد أدنى، والذي يجب توفره كمي لا يكون هناك قيد على التنمية في أشكالها المختلفة، كما يعتبر توفر 2000 م<sup>3</sup> من المياه الحد الأدنى الذي توفره لكي لا تتعرض الدولة لنقص في المياه أحياناً خاصة في فترات الجفاف. وباعتبار الموارد المائية من المصادر المحلية، يتوقع أن تكون كل الدول العربية باستثناء الصومال دول تعاني الندرة في المياه، أما إذا أخذنا في الاعتبار أن الموارد المائية من خارج الحدود فستتحسن الصورة لبعض البلدان<sup>(3)</sup>.

## الصعوبات والمعوقات التي يعاني منها القطاع المائي في الوطن العربي :

- 1- ضعف البنية المؤسسية والهيكلية اللازمة للتعامل مع قضايا الموارد المائية وهذه تؤثر على كفاءة استعمال المياه في جميع القطاعات المستهلكة للمياه من زراعة وصناعة ومياه شرب كما أنها تؤثر على برامج تنمية وإدارة وترشيد المياه.
- 2- عدم وجود خطة شاملة متكاملة للربط بين الموارد المائية المتاحة والآثار البيئية والنشاطات الاجتماعية والاقتصادية.
- 3- عدم التعاون والتنسيق على المستوى القطري والقومي بين المؤسسات المعنية بترشيد واستخدام الموارد المائية.
- 4- ضعف التمويل المخصص لتنمية الموارد المائية والتي تحتاج إليها الدول للبرامج العلمية والفنية والتقنية.

## التقسيمات المختلفة للموارد المائية في الوطن العربي:

تدرج الموارد المائية في الوطن العربي ضمن التقسيمات التالية :

- 1- مياه الامطار.
- 2- المياه السطحية الدائمة والموسمية.
- 3- المياه الجوفية.
- 4- الموارد المائية غير التقليدية.

### مياه الامطار:

هي أحد المصادر الرئيسية للمياه السطحية ويزيد هطول الامطار في الوطن العربي على الشريط الساحلي خاصة على شريط البحر المتوسط والمرتفعات الجبلية وهي مورد هام في كثير من البلدان العربية لذا فهي تعتبر من الخصائص الرئيسية للزراعة



العربية وتشغل الزراعة المطرية نحو 80٪ من الرقعة الزراعية العربية - ويزيد معدل هطول الامطار في المناطق الاستوائية العربية.

ويقدر الوارد المطري في العالم العربي بحوالي 2282 مليار متر مكعب في السنة منها حوالي 1488 مليار متر مكعب تتساقط بمعدل 300 ملم أو أكثر سنوياً على مناطق تشكل 20٪ من مساحة الوطن العربي ونحو 406 مليار متر مكعب تتساقط على مناطق أكثر جفافاً تتراوح أمطارها بين 100 ملم و 300 ملم سنوياً، وتجدر الإشارة الى أن تزايد أهمية مياه الامطار في الوطن العربي للأسباب التالية :

1. ندرة المياه السطحية من الانهار والوديان والينابيع في كثير من الدول العربية.

2. زيادة تكلفة تحلية مياه البحر.

3. الاحتياج الى تقنيات متقدمة وخبرات خاصة مع استخدام مياه التنقية أو المياه العادمة وهذه قد لا تتوافر في عديد من البلدان العربية.

إن معدل سقوط الامطار في معظم البلدان العربية لا يزيد عن 100 ملم سنوياً بل أنها لا تتجاوز 50 ملم سنوياً في عدد من هذه البلدان كما يتسم الهطول المطري في المنطقة العربية بالتذبذب وعدم الانتظام وهذا يؤثر على نوع الزراعة وإنتاجيتها وعلى طبيعة جريان المياه السطحية والجوفية المتجددة. ورغم قلة الامطار فإن هناك كميات كبيرة تذهب هدراً خلال المواسم المطيرة التي تسبب أيضاً مشاكل أخرى كالتجفاف التربة وبالتالي تلف المحاصيل الزراعية، وعليه فقد أصبح الحديث عن الامن المائي يتصدر أوليات مصالح دول الشرق الاوسط ومنها المنطقة العربية والتي بدونها لا يمكن تحقيق أمنها الغذائي وبالتالي أمنها القومي، وإذا كان مفهوم الامن القومي العربي يعني ما تقوم به الامة في حدود طاقاتها للحفاظ على كيانها ومصالحها في الحاضر والمستقبل مع مراعاة المتغيرات المحلية والدولية<sup>(4)</sup>.

جدول -3-

المجموع السنوي للأمطار في الوطن العربي

البلدان العربية	كمية الأمطار السنوية ملم
اليمن (1992)	400.3
الإمارات	3631.4
الأردن	1939.8
البحرين	191.7
تونس	4222.0
الجزائر	10440.0
جيبوتي (1981)	273.3
السعودية (1994)	1532.4
السودان	9730.0
سوريا	3514.8
الصومال (1990)	6315.8
العراق	292.3
عمان	793.9
قطر	7741.6
الكويت (1994)	33.0
لبنان	2419.5
ليبيا	928.2
مصر	361.6
المغرب	7131.7
موريتانيا	2814.0

المصدر :

- الكتاب السنوي للمنظمة العربية للتنمية الزراعية، الخرطوم، السودان.
- الامن الغذائي في الوطن العربي، جامعة الامارات العربية المتحدة، 2000، ص111.

والامطار هي مصدر جميع مياه الانهار الموجودة في البلدان العربية كما تتبع هذه الانهار من خارج الحدود السياسية للبلدان العربية وهي نهر النيل في حالة السودان ومصر والفرات ودجلة في حالة كل من سوريا والعراق والسفغال بالنسبة لموريتانيا ونهري جوبا وشبيلي في حالة الصومال.

وهناك تباين كبير بين البلدان العربية في معدل هطول الامطار ومدى تذبذبها من عام لآخر، كما أن الامطار قد تتركز في مناطق محدودة من كل بلد عربي خاصة في المناطق الجبلية في سوريا ولبنان وفلسطين والاردن والعراق ولبنان واليمن والسعودية كما تشمل تلك الاراضي المكسوة بالغابات كما في حالة جنوب السودان. ويمكن تقسيم البيئات الزراعية في الوطن العربي وفق معدل هطول الامطار في العام كما في الجدول 4-.

#### جدول 4-

#### البيئات الزراعية في الوطن العربي

ملاحظات	نسبة المساحة الى المجموع	البيئة الزراعية وفق معدل هطول الامطار في العام
لا تصلح لأي نوع من الزراعة إلا إذا توافرت المياه للأرض التي يمكن استصلاحها	66.4	أقل من 100 ملم صحراوية أو شبه صحراوية
لا تصلح لأي نوع من الزراعة المستقرة إلا أنها تصلح لإنتاج غطاء نباتي طبيعي يصلح للرماعي في معظم البلدان العربية سيما تلك التي تقع في بيئة البحر المتوسط	15.6	100-300 ملم قاحلة إلى جافة
تصلح لزراعة المحاصيل الموسمية الشتوية والأشجار المثمرة ما عدا التي تحتاج إلى ري دائم في البلاد التي تسود فيها بيئة البحر المتوسط وقد تصلح للمحاصيل الموسمية أو الأشجار في بعض مناطق البلدان العربية	10.2	300-600 ملم شبه جافة إلى جافة
تصلح لزراعة المحاصيل السنوية الشتوية الموسمية وكذلك الأشجار المثمرة ما عدا التي تحتاج إلى ري دائم	7.8	600 ملم فأعلى شبه رطبة إلى رطبة
	100.0	المجموع

المصدر :

- كتاب الامن الغذائي العربي ومستقبله، صبيح القاسم، 1989.

- الامن الغذائي في الوطن العربي، المصدر السابق، ص 112.

ويمكن أن تساهم مياه الامطار بدور فعال في تحقيق الامن الغذائي العربي بطريقتين :

1. الإنتاج الزراعي في المناطق التي تهطل فيها الامطار بصفة مستقرة ومباشرة كل عام.

2. تلك المساحات التي تهطل فيها الامطار بصورة غير مستقرة ويمكن استخدام الري التكميلي معها بواسطة مياه آبار أو مياه التنقية والتحلية.

وتبرز أهمية الامن المائي العربي لما تبقى من عقد التسعينات وخلال القرن القادم من الزمن نظراً للصلة الوثيقة بين الامن المائي العربي والامن الغذائي العربي وبخاصة إذا ما علمنا أن الغذاء غداً سلاحاً فعالاً يستخدم في العلاقات الدولية ويترك آثاراً على السياسة الداخلية والخارجية للدول وبخاصة الدول العربية، ومن أجل حماية الامن الغذائي العربي وعدم فسح المجال لحالة الاختراق المعادي فلا بد من حماية المصالح المائية العربية وتحقيق التنمية المطلوبة للموارد المائية العربية وبالتالي تحقيق الامن الغذائي العربي والذي يشكل السياج الواقي للامن الاقتصادي القومي<sup>(6)</sup>.

#### المياه السطحية الدائمة والموسمية وفرص تنميتها :

ونعني بالمياه السطحية الدائمة تلك التي تتوافر بالانهار دائمة الجريان مثل أنهار النيل ودجلة والفرات والبحيرات الطبيعية الدائمة، أما المياه السطحية الموسمية فهي تلك الموجودة في الاودية الموسمية. وتنبع الانهار في الوطن العربي خاصة الكبيرة منها من خارج حدود الوطن العربي ومن مناطق ذات أمطار غزيرة وتلوج أو بحيرات. ويقدر الجريان السطحي لتلك المصادر بمحوالي 352 مليار متر مكعب ويقدر الجريان السطحي الذي يتولد داخل الوطن العربي بمحوالي 191 مليار متر مكعب، أما الجريان السطحي ذو المنشأ الخارجي فيقدر بمحوالي 161 مليار متر مكعب. ويواجه بالوطن العربي عدد من الاودية الموسمية وتجري هذه الاودية عادة لفترات محدودة سنوياً

تتراوح من بضع ساعات الى عدة أشهر وذلك تبعاً لظروف المطول المطري وفي بعض المناطق الجافة تفيض مرة كل عدة سنوات.

فتعتبر المياه السطحية يقصد به الانهار والوديان الدائمة والموسمية والينابيع أما المياه السطحية المتاحة فيعني معدل الكميات التي تم حصرها من جميع المصادر السطحية في كل بلد والتي يمكن التحكم بها واستعمالها بعدة طرق نذكر منها الآتي<sup>(6)</sup> :

1. طرق مباشرة وذلك بحصرها في قنوات وترع كبيرة مبطنة مكشوفة أو مغطاة ثم توزيعها على قنوات ري أصغر الى المزارع.
2. تخزين تلك المياه في سدود ثم استعمالها وقت الحاجة في الزراعة والصناعة والشرب ومن اندفاع المياه يمكن تشغيل توربينات لتوليد الكهرباء.
3. تجميع تلك المياه في سدود ترابية كتغذية المياه الجوفية.
4. تجميع المياه السطحية بواسطة سدود ترابية تحيط بالاراضي الزراعية ثم استخدامها لزراعة الارض في الاوقات المطلوبة.

### تقليل الفقد من المسطحات المائية :

تتعرض المسطحات المائية وقنوات الري الى فقد كبير نتيجة التبخر في المناطق القاحلة وقد لا يدرك الكثيرون قيمة هذا الفقد حيث أنه غير مرئي بينما قد يكون هذا الفقد من البحيرات الصغيرة أكبر من تلك المستخدمة في الإنتاج الزراعي. لذا فمن المهم تقليل التبخر لزيادة المتاح من المياه وبالتالي تزيد السعة المخزونة بدون اقامة أي انشاءات جديدة كما أنه بالمقارنة نجد أن تكاليف تقليل التبخر أقل من تكاليف جمع وتخزين كمية ماثلة من المياه من مصادر أخرى.

ويكون التبخر على أشده في الفترات الجافة التي يكون فيها استعمال المياه على أشده لذلك فإن التحكم في التبخر أثناء الموسم الجاف حتى ببعض المواد القصيرة

العمر سيكون له أكبر الاثر في المناطق الصحراوية القاحلة، وكذلك فإن تقليل التبخر من المسطحات المائية المحدودة يؤدي لتقليل تركيز الاملاح التي تحدث نتيجة التبخر.

وفي المرحلة الحالية فإن تقنيات تقليل التبخر تقتصر على المسطحات المائية الصغيرة مثل البحيرات الصغيرة والخزانات والواحات والموارد المائية الصغيرة. ومن الناحية العملية فإن البحيرات الكبيرة والانهار ما زالت بعيدة عن متناول التكنولوجيا لأنه يصعب جداً تصميم نظام لتقليل التبخر يستطيع أن يقاوم الرياح الشديدة والعواصف والفيضانات.

ومن الطرق التي استخدمت لتقليل التبخر نجد ما يلي :

### 1. المعاملة بالكيماويات السائلة :

يمكن لهذه المواد الكيماوية تكوين طبقة سميكة على سطح المياه مثل بعض الكحوليات الاليفاتية (كحول الاسيتيل) وهي ليست مرفعة الثمن (تتطلب حوالي 60 غم لكل هكتار مسطح مائي) كما أنها لا تعوق نفاذية الاوكسجين الى المياه كما أن تلك المواد المرشوشة ليست سامة للأسماك أو الانسان. ومشكلة هذه المواد هي الاحتفاظ بطبقة مستمرة (غير متقطعة) على سطح الماء.

### 2. استعمال الشموع :

حيث أن الشمع مادة جيدة لتقليل أو منع التبخر فيتم تكوين وحدات من الشمع التي تطفو على سطح الماء ومع حرارة الشمس فإن هذه القطع تصبح لينة وتطفو على السطح لتكون طبقة مستمرة مرة<sup>(7)</sup>.

### 3. الوحدات الصلبة :

وهي مواد تطفو على سطح الماء وتؤدي الى تقليل مساحة السطح المعرض للتبخر وهناك مواد تحت الاختبار مثل البوليستيرين والشمع والمطاط والبلاستيك كعموقات للتبخر ويقوم الباحثين بتجربة مواد عاكسة للضوء لتقليل سخونة الماء فمثلاً وجد أن

صفائح البولستيرين القابلة للتمدد تكون عازلة بشدة ويسمك وغير مرتفعة الثمن 2. 5 سم، كما يمكن استخدام مادة مطاطية من البيوتيل الرغوي والمرتفعة الثمن نوعاً وهاتين المادتين ذات فعالية لمدة طويلة حتى عشر سنوات وذات كفاءة في تقليل التبخر بنسبة 80-90٪.

#### 4. الخزانات المملوءة بالرمال :

يمكن التحكم في التبخر بملء الخزانات الطبيعية للماء بالرمال والصخور المفككة الغير متماسكة فيخزن الماء في المسام التي بين الحبيبات مع ابقاء سطح الماء على مسافة 30 سم تحت السطح لحمايته من التبخر وتستطيع تلك الخزانات الممتلئة بالرمال تخزين المياه لمدة طويلة أطول بكثير من الطرق التقليدية المفتوحة للتخزين.

ويمكن تشييد سدود صغيرة ممتلئة بالرمال في المناطق الصحراوية لجمع المياه التي تستخدم كميات شرب للحيوانات ويمكن سحب الماء من تلك السدود بعمل أنابيب سفلية لصرف تلك المياه من خلال جدار السد.

#### المياه الجوفية :

زاد الاهتمام باستخدام المياه الجوفية نتيجة تطور المعدات والآلات ووسائل الحصول عليها بالرغم من أن حفر الآبار قد عرفه الانسان منذ آلاف السنين بالطرق اليدوية، وما زالت المعلومات المتوافرة عن الموارد المائية الجوفية في البلدان العربية محدودة وإن كان استخدام الاقمار الصناعية في بعض البلدان العربية قد وفر مزيد من المعلومات الموثوق بها عن مدى توافر المياه في الخزان الجوفي بها - أما الطرق التقليدية فتشمل معظمها الدراسات المائية في الطبقات المتوسطة التي لا يتجاوز عمق الحفر فيها عن 600 متر. وحسب احصائيات 1996 فقد قدر المخزون الجوفي في المعقدات الجوفية الاساسية بحوالي 7734 مليار متر مكعب، ويحظى الاقليم الاوسط بأكثر من

83٪ من المخزون الكلي المتواجد في الاقطار العربية كما أن التغذية الجوفية تقارب 42 مليار متر مكعب سنوياً.

ومعظم الموارد المائية والجوفية يتم سحبها من خزانات جوفية مشتركة بين أكثر من دولة من دول المنطقة وبعضها يقع ضمن خزانات مائية غير متجددة ونظراً لاستنزاف المياه الجوفية في عدد من المناطق العربية نتيجة تجاوز معدلات السحب الآمن فقد ارتفعت نسبة الملوحة من هذه المياه حتى أصبحت غير صالحة للاستخدامات الزراعية.

ويعاني الوطن العربي بشكل عام من وجود نقص في موارده المائية نتيجة لوقوع أراضيه في الاقليم الجاف وشبه الجاف وأن أكثر مناطق الوطن العربي جفافاً هي المناطق الصحراوية حيث تشكل المناطق التي تستلم أقل من 100 ملم سنوياً نحو (2. 67٪) من مساحة الوطن العربي، بينما المناطق الرطبة التي تستلم من 1000-1800 ملم سنوياً تشكل نحو (1. 72٪)<sup>(8)</sup>. ومصادر الموارد المائية العربية هي (مياه الأمطار، المياه السطحية، المياه الجوفية)، وتتفاوت أهمية هذه المصادر من قطر عربي الى آخر - فبعض أقطار الوطن العربي تعتمد على موارد المياه السطحية كالعراق ومصر، في حين تشكل المياه الجوفية المورد الاساسي لأقطار أخرى كالمملكة العربية السعودية لتطمين حاجاتها المائية لمختلف الاستعمالات - أما من حيث كمية الايراد المائي فيتباين بين أقطار الوطن العربي، فأقطار تمتلك رصيلاً جيداً، في حين أن أقطار أخرى تعاني من ندرة في مواردها المائية.

إن جمهورية مصر العربية تنصدر قائمة أقطار الوطن العربي من حيث الموارد المائية المتاحة فيحصل الوارد السنوي الى (4. 73) مليار متر مكعب سنوياً تليها جمهورية العراق حيث يبلغ الايراد المائي السنوي المتاح (7. 69) مليار متر مكعب في حين يبلغ الايراد السنوي لدولة قطر (0. 032) مليار متر مكعب سنوياً<sup>(9)</sup>.



## الموارد المائية غير التقليدية :

ويقصد بها مياه الصرف الزراعي والصحي والصناعي وتحملة المياه المالحلة وتستخدم مياه الصرف الصحي في عديد من البلدان العربية وما زالت استعمالات هذا النوع من المياه قاصرة على ري بعض الزراعات كالاشجار المثمرة أما بالنسبة لاعادة استخدام مياه الصرف الصحي الزراعي فتأتي مصر على رأس قائمة الدول المستخدمة لهذا النوع من المياه حيث تستخدم أسلوب الري السطحي، أما جملة المياه المحلاة المستخدمة في العالم العربي فهي حوالي 2 مليار متر مكعب سنوياً (حسب احصاء 1996) وما زالت استخدامات هذه المياه موجهة أساساً الى احتياجات الشرب والصناعة.

ويوضح الجدول 5- أن نقص المياه في الوطن العربي له أهمية كبرى وخاصة في المناطق التي تزايد سكانياً وتنمو حضارياً ويمكن القول بأن دراسة المياه تعد أساساً لمعالجة مشكلات الوطن العربي كنمو سكان الحضر المطرد وما يرافقه من تطور صناعي، وتركز سكاني كثيف، كما أن دراسة الموارد المائية للأقليم الجغرافي العربي تعد الوسيلة المثلى في تحديد موارد الامن الغذائي العربي. لذا أصبح الحديث عن الامن المائي العربي يتصدر أولويات مصالح المنطقة العربية وبدونها لا يمكن تحقيق أمنها الغذائي وبالتالي أمنها القومي، وتبرز أهمية الامن المائي العربي خلال القرن الحالي من الزمن نظراً للصلة الوثيقة بين الامن المائي العربي والامن الغذائي العربي، وبخاصة إذا ما علمنا أن الغذاء غدا سلاحاً فعالاً يستخدم في العلاقات الدولية ويترك أثره في السياسة الداخلية والخارجية للدول وبخاصة الدول العربية. لذا فقد تم بيان الامكانيات المائية العربية المتاحة ومن ثم الاحتياجات المائية الحالية للأقليم الجغرافي العربي.

جداول -5-

الموارد المائية التقليدية المتاحة ونصيب الفرد منها في الوطن العربي

القطر	الموارد المائية التقليدية المتاحة (مليون متر مكعب في السنة)			عدد السكان (الف نسمة)		نصيب الفرد من الموارد المائية المتجددة (متر مكعب)	
	سطحية	جوفية	مجموع	1993	2025	1993	2025
الإمارات	130	120	250	1710	2800	146	89
البحرين	000	90	90	540	1000	167	90
الجزائر	12400	6660	19060	27080	51800	704	368
السعودية	3210	2340	5550	17505	40400	317	137
العراق	71000	2000	73000	19920	46300	3665	1577
عمان	1430	960	2390	1700	4700	1406	509
قطر	000	60	60	599	700	107	86
الكويت	000	160	160	1433	2800	112	57
ليبيا	220	4320	4540	5040	12900	901	352
الأردن	700	280	980	4152	10800	236	91
تونس	2630	1730	4630	8570	13400	509	325
جيبوتي	200	000	200	490	1200	408	167
السودان	20440	1300	21850	27420	60600	797	361
سورية	16200	5600	21800	13400	35300	1627	617
الصومال	8160	3300	11460	9480	23400	1209	490
فلسطين	4000	130	4130	1628	-	-	-
لبنان	4800	3000	7800	2900	4500	2690	1733
مصر	55500	3420	58920	56430	93500	1044	630
المغرب	20300	10000	30300	26069	47500	1162	638
موريتانيا	5800	1500	7300	2240	5000	3259	1460
اليمن	3500	1400	4100	13200	43200	371	143
المجموع	230730	48730	279100	241466	492800	1156	566

المصدر : جامعة الدول العربية، الأمانة العامة (وآخرون)، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، أعداد متفرقة.  
والمركز العربي لدراسات المناطق الجافة والأراضي القاحلة، مجلة الزراعة والمياه بالمناطق الجافة في الوطن العربي، أعداد متفرقة.

## الخصائص الأساسية للموارد المائية العربية :

- وجود تباين مكاني بين أقطار الوطن العربي من حيث حجم الموارد المائية المتاحة للاستثمار بين أقطار فيها وفرة مائية وأقطار تعاني عجزاً مائياً.
- وجود تباين زمني للتصاريف المائية والاحتياجات المائية فأنهار الوطن العربي تنصف بخاصة انفعالية لا تتطابق مع مواسم الاحتياجات المائية.
- إن الجزء الأكبر من الموارد المائية العربية السطحية تأتي من خارج الوطن العربي (منابع أنهار النيل - دجلة - الفرات) فحوالي 46.5 ٪ من الموارد المائية السطحية لكل من مصر والسودان تأتي من خارج حدود الوطن العربي.
- تباين السياسات المائية لأقطار الوطن العربي بين سياسات مائية تدعم الامن المائي العربي وبين سياسات مائية تهتم بشكل مباشر أو غير مباشر في فتح ثغرة في سياج الامن المائي العربي ومن ثم الامن القومي العربي.
- غياب مفهوم التكامل المائي العربي بوصفه أحد الدعائم الأساسية لتحقيق الامن الغذائي والامن المائي العربي<sup>(10)</sup>.

## الامن المائي العربي والتنمية المستدامة:

وتبرز أهمية الامن المائي العربي خلال القرن الحالي من الزمن نظراً للصلة الوثيقة بين الامن المائي العربي والامن الغذائي العربي وبخاصة إذا ما علمنا أن الغذاء غدا سلاحاً فعالاً يستخدم في العلاقات الدولية ويترك أثره في السياسة الداخلية والخارجية للدول، وبخاصة الدول العربية. ومن أجل حماية الامن الغذائي العربي وعدم فسخ المجال لحالة الاختراق المعادي فلا بد من حماية المصالح المائية العربية وتحقيق التنمية المطلوبة للموارد المائية العربية وبالتالي تحقيق الامن الغذائي العربي والتي تشكل السياج الواقي للامن الاقتصادي القومي.

وعليه تدرس مشاكل عديدة للمياه في الوطن العربي من قبل المنظمة العربية للتنمية الزراعية مثل تسعيرة المياه المتبعة لأغراض الاستهلاك الأدمي، والزراعة هل هي جزئية أم كاملة أم لا توجد أساساً، النظرة الى سياسة المياه المستقبلية في القطر العربي من ناحية تحقيق أعلى معدلات الامن الغذائي، أعلى معدلات التنمية الاقتصادية، مشكلة ندرة المياه، ارتفاع الملوحة، انخفاض معدلات سقوط الامطار، الاسراف في استخدام المياه المتاحة، عدم السيطرة على الموارد المائية المحلية كما هو الحال في فلسطين حيث تسيطر اسرائيل على المياه، وفي العراق حيث تسيطر تركيا على منابع دجلة والفرات، تحلية المياه، استخدام مياه الصرف الصحي، ملوحة الاراضي والمخزاف الترية، مياه الآبار والينابيع، تقنين استخدام المياه باستخدام أساليب الري الحديثة بالري بالرش والتقيط ... الخ<sup>(11)</sup>.

ولهذا لا يمكن فصل الامن المائي العربي عن الامن القومي العربي. إن الاهتمام المتزايد في الوقت الحاضر بدراسة الامن القومي العربي قاد الى اكتشاف جوانب جديدة فيه غير الجانب العسكري والسياسي والاجتماعي والاقتصادي ومنها الجانب المتصل بالامن المائي العربي، فهو بحق حالياً مشار اهتمام الباحثين في الشؤون الاستراتيجية، فالامن المائي يطرح نفسه كمشكلة اقتصادية يتطلب حلولاً والامن المائي العربي يطرح نفسه كمشكلة عسكرية تتطلب جواباً سياسياً وعسكرياً<sup>(12)</sup>.

وبناءً على ما تقدم يمكن القول بأن الامن المائي العربي من الاهداف القومية الملحة نظراً لأهمية الموضوع وعلاقة ذلك بالامن الغذائي العربي ويمكن تحقيق ذلك من خلال اجراء مسح شامل للموارد المائية في الوطن العربي بغية توضيح صورتها الحالية المتاحة، ويتم ذلك من خلال تجميع المعلومات والاحصاءات للموارد المائية السطحية والجوفية على النطاق القطري والقومي، من أجل وضع سياسة مائية صحيحة تعتمد على التخطيط المبرمج للاحتياجات المائية المستقبلية وفقاً للمفاجآت المائية الطائشة غير المحسوبة والتي تنسحب على أمننا الغذائي وقوتنا الاقتصادية<sup>(13)</sup>.

وقد أثبتت الدراسات امكانية توفير جزء كبير من المياه المتجددة في الزراعة أو في الصناعة أو الشرب عن طريق ترشيد استخداماتها بطريقة علمية ووضع هياكل

مناسبة لتعريف المياه وعن طريق منع التسرب والهدر واستعمال أساليب الري الحديثة (ري بالريذاذ، ري بالتنقيط)، وعن طريق صيانة شبكات الري ومنشآته ودراسة امكانية استغلال مياه الصرف الزراعي والصرف الصحي والاستفادة من المياه الجوفية التي تسرب الى البحر واستخدام هذا الفائض في تنمية مناطق زراعية جديدة.

ولرفع كفاءة استخدام مياه الري، يجب التنسيق بين الدول المشتركة في الموارد المائية ووضع سياسة محددة لتوزيع المياه وخاصة مياه الانهار، كما يجب وضع تشريعات مائية عربية ودولية للحفاظ على الحقوق المائية العربية، فضلاً عن دراسة احتياجات القطاع الزراعي من المياه المتاحة وتحديد المقنن المائي للمحاصيل لتقليل الهدر والاهتمام باقامة شبكات للصرف الزراعي للحد من ضرر تملح التربة والذي يسبب خروج مساحات كبيرة من الزراعة سنوياً في كل من العراق وسوريا.

إن ترشيد استخدام المياه وتطبيق الطرق الحديثة في الري وحسن ادارة المياه وتقليل الهدر والفاقد سيؤمن كميات إضافية من المياه تسمح باضافة حوالي 20% من الاراضي المروية، وبمعدل 2% في كل سنة.

إن عملية ترشيد المياه بمفهومها التكاملي هي الملاذ الرئيسي في توفير موارد مائية إضافية تغطي جزءاً من الطلب على مدى عقود محدودة، فإذا كانت الزراعة تستهلك أكثر من 90% من اجمالي المياه المستخدمة وأن ما يقارب من 76% من اجمالي المساحة المروية في العالم العربي تسقى بالري السطحي بكفاءة لا تزيد عن 40%، تبين أهمية ترشيد استخدامات المياه في الزراعة باستخدام التقنيات المتقدمة التي يجب أن تتراوح الكفاءة الهندسية لاستخدام المياه بين (80% - 90%) اضافة الى الزيادة الكبيرة في المردودات التي قد تتراوح بين (100% - 200%) في حالة استخدام المدخلات الاخرى بشكل صحيح مما يمكن الدول العربية من بلوغ أعلى مردود تحقيقاً للامن الغذائي، وقد حققت بعض الدول العربية نجاحاً كبيراً في هذا المجال وخاصة في دول الخليج والاردن<sup>(14)</sup>.

والجدول -6- يوضح الاحتياجات المستقبلية للموارد المائية المتاحة على مستوى أقطار الوطن العربي.

جدول -6-

الاحتياجات المالية المستقبلية لمليار متر مكعب / سنة

القطر	الاستخدامات الحالية				الاستخدامات المستقبلية			
	مدينة	صناعة	زراعة	مجموع	مدينة	صناعة	زراعة	مجموع
مصر	8	5	49.32	55.1	6.86	3.9	61.5	72.26
العراق	0.58	2.24	39.5	42.32	1.52	7.13	52.1	60.57
سوريا	0.4	1.04	6.9	8.7	1.5	5.2	18	24.7
السودان	0.765	0.240	15.83	16.84	1.15	0.50	24.1	28.16
السعودية	0.82	0.15	1.7	2.68	1.82	1.05	3.24	6.11
الصومال	-	-	-	-	-	-	-	-
المغرب	0.3	0.2	7.5	8	-	3.2	30	33.2
الجزائر	3	-	5.8	8.8	-	-	-	-
لبنان	0.04	0.15	0.65	0.84	0.37	0.45	1.5	2.32
موريتانيا	0.001	0.003	0.716	0.732	-	-	-	-
تونس	0.30	0.48	0.78	-	-	-	-	-
ليبيا	2.27	-	1.51	-	-	-	-	-
اليمن	0.027	0.009	1.730	1.766	0.748	0.925	2.48	5.199
فلسطين	-	-	-	-	-	-	-	-
عمان	0.078	0.033	0.420	0.540	0.189	0.266	0.42	0.876
الامارات	0.081	0.013	0.207	0.301	0.32	0.01	0.40	0.729
البحرين	0.013	0.166	0.2	0.075	0.015	0.126	0.21	-
الكويت	0.75	0.008	0.130	0.888	0.057	0.05	1.15	1.275
قطر	0.004	0.002	0.043	0.043	0.003	0.003	0.05	0.068

المصدر :

- الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي، جامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد.
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية، الكتاب السنوي، الخرطوم، السودان.

## البدايل المالية المختلفة :

أشارت دراسة تضمنها التقرير الاقتصادي العربي لعام 1997 الى أزمة المياه في الوطن العربي<sup>(15)</sup>. وتوقعت الدراسة أن تتفاقم هذه الأزمة مع مرور الزمن في محاولة تأمين الغذاء وأن هناك بعض التغييرات المحتملة فيما يخص تنمية الموارد المائية والسياسات الحالية خلال العقود المقبلة من عام 2000 وحتى عام 2025. وهناك مجموعة بدائل يمكن الاعتماد عليها :

**البديل الاول :** الاعتماد على الموارد المائية الحالية والتي ستبقى على نفس المستوى البالغ 175 مليار متر مكعب حتى عام 2025 مع مواصلة السياسات المائية الراهنة حيث من المتوقع تصاعد كمية العجز المائي الذي سوف يقفز من 102 مليار متر مكعب عام 2000 الى 313 مليار متر مكعب عام 2025 فيما تراجع نسبة الاكتفاء الذاتي من الغذاء الذي سينخفض خلال الفترة ذاتها من 65٪ الى 30٪.

**البديل الثاني :** الاعتماد على حالة تنمية الموارد المائية الى أقصى ما هو متاح عام 2025 مع المحافظة على السياسات المائية الحالية حيث من المنتظر انخفاض العجز المائي مقارنة بنتائج البديل الاول الى 92 مليار متر مكعب عام 2000 وإلى 227 مليار عام 2025 كما سيحدث تحسن على صعيد نسبة تأمين الغذاء التي ستخفض بدرجة أقل من 65٪ الى 49٪ خلال الفترة نفسها.

**البديل الثالث :** الاعتماد على حالة تنمية الموارد المائية الى أقصى ما هو متاح بالإضافة الى تحسين كفاءة الاستخدامات من 50٪ الى 70٪ وتشير التوقعات الى أن العجز المائي سيكون في حدود 82 مليار متر مكعب عام 2025 ليحدث تحسن كبير في انخفاض العجز المائي بمقدار 113 مليار متر مكعب مقارنة مع نتائج البديل الثاني في نفس الوقت الذي ترتفع فيه نسبة تأمين الغذاء من 65٪ عام 2000 الى 82٪ عام 2025.

جدول -7-

مستقبل معالجة أزمة المياه في الوطن العربي

عام 2025	عام 2010	
		الحل الاول :
510	363	الطلب على المياه
313	172	العجز المائي المتوقع
7/30	7/47	نسبة تأمين الغذاء
		الحل الثاني :
510	363	الطلب على المياه
227	135	العجز المائي المتوقع
7/49	7/58	نسبة تأمين الغذاء
		الحل الثالث :
340	242	الطلب على المياه
82	31	العجز المائي المتوقع
7/82	7/90	نسبة تأمين الغذاء

المصدر :

التقرير الاقتصادي العربي الموحد، جامعة الدول العربية.

ووضعت الدراسة بعض التوصيات والتي تحسن من الموقف المائي لدول الوطن

العربي وأهمها :

1. إيجاد حلول لقضايا المياه العربية المشتركة مع دول الجوار بالتوصل الى اتفاقات دولية لاقتسام هذه الموارد بشكل رسمي ومرضي لجميع الاطراف المعنية.
2. وضع استراتيجيات واقعية لاستثمار المخزون المائي الجوي في مشروعات عربية مشتركة.
3. تنمية صناعات محلية المياه في الدول العربية مع الاستفادة من التجربة الفريدة لدول الخليج العربي في رفع كفاءتها وخفض تكاليفها.



4. أهمية المحافظة على المياه الجوفية واعتبار المياه الجوفية الغير متجددة مخزوناً استراتيجياً يجب استغلاله بحذر، مراعاة لحق الاجيال المقبلة.

5. ضرورة تطوير استعمال مياه الصرف الصحي المعالجة في الزراعة حيث تعادل نصف المياه المستخدمة في الشرب وأن المياه والبيئة والصرف الصحي قضايا لا يمكن تجزئتها لضمان استدامة الموارد المائية.

ويوضح جدول 8- التباين المكاني للمياه الداخلية المتجددة سنوياً، مما يؤكد وجود تحديات أساسية تواجه الامن الغذائي العالمي والعربي ألا وهي محدودية الموارد المائية وتباينها.

#### جدول 8-

#### التباين المكاني للمياه الداخلية المتجددة سنوياً

الاقليم	الموارد المائية التقليدية المتجددة سنوياً		النسبة الترتيبية للسكان الذين يعيشون في بلدان ذات موارد مائية شحيحة	
	الاجمالي 1000 كم <sup>3</sup>	حصة الفرد 1000 م <sup>3</sup>	أقل من 1000 3 م <sup>3</sup> للفرد سنوياً	1000-2000 3 م <sup>3</sup> للفرد سنوياً
أفريقيا جنوب الصحراء	3.8	7.1	8	16
شرق آسيا والمحيط الهادي	9.3	5.3	1	6
جنوب آسيا	4.9	4.2	صفر	صفر
أوروبا الشرقية والاتحاد السوفيتي	4.7	11.4	3	19
بلدان أوروبا الاخرى	2.0	4.6	6	15
الشرق الاوسط وشمال أفريقيا	0.3	1.0	53	18
أمريكا اللاتينية والكاريبي	10.6	32.9	1	4
كندا والولايات المتحدة	5.4	19.4	صفر	صفر
العالم	40.9	7.7	4	8

المصدر :

- البنك الدولي، تقرير عن التنمية في العالم : التنمية والبيئة، ترجمة مركز الاهرام للترجمة والنشر، مؤسسة الاهرام، القاهرة، 1992، ص 67.
- د. عدنان البياتي، دول الجوار العربي والاطماع الجيوبولوتيكية في المياه العربية، شؤون عربية، 90، حزيران، القاهرة، 1997، ص 97.

لذا يعد الماء من أهم ضوابط الإنتاج الزراعي وخاصة في مناطق الوطن العربي الجافة وشبه الجافة، إذ أنه العنصر الرئيس الذي يحدد امكانية الارض الانتاجية فضلاً عن العوامل الطبيعية والبشرية الاخرى التي تأتي بدرجات لاحقة.

عند تحليل خارطة انتاجية الارض الزراعية في الوطن العربي يتضح تركيز القسم الاكبر من المساحات المزروعة في الوطن العربي في المناطق التي تتوفر فيها موارد مائية سطحية كالحال في نهر النيل ودجلة والفرات واليرموك والحصاني وسبو وملوية حيث أن سبب هذا التركيز الزراعي يرجع بالاساس الى توزيع الماء المكاني والزمني<sup>(16)</sup>. إن متطلبات الوطن العربي المائي متصاعدة وخاصة في النشاط الزراعي ومن أجل تحقيق الامن الغذائي العربي فقد دأبت الاقطار العربية ومنذ أواسط القرن العشرين بتنفيذ سياسة مائية رشيدة واعادة النظر في برامج أنظمتها المائية بغية مواجهة الصعوبات الناجمة عن قلة المياه سواء أكان بسبب الظروف الطبيعية أم البشرية وتنعكس هذه السياسة في تشييد العديد من السدود والخزانات على الانهار مثل السد العالي و (سد الموصل) وعشرات السدود الصغيرة، كما أقدمت بعض الاقطار العربية والتي تعاني نقصاً في مواردها المائية السطحية الى محاولة استغلال مياهها الجوفية واتجه البعض الآخر الى استغلال مياه البحار والمحيطات لتغطية الحاجات المائية الضرورية وأنفقت أموالاً طائلة لبناء محطات لتحلية مياه البحر المالحة بغية سد احتياجات السكان وخاصة مياه الشرب وصولاً الى استخدامات مائية محدودة في الزراعة والصناعة كالحال في دول الخليج العربي حيث اتجهت هذه الدول الى تلبية احتياجاتها المائية نحو تحلية مياه البحر ومياه الصرف الصحي ونسبة 7.2 % و 1.8 % من اجمالي الاحتياجات المائية<sup>(17)</sup> تعتمد بعض أقطار الوطن العربي في نشاطاتها الزراعية على مياه الامطار نظراً لقلة مياهها السطحية المتاحة أو عدم ملائمة ظروفها الطبوغرافية، لذا يتصف الإنتاج الزراعي في مثل هذه الاقطار بالتأرجح بين سنة وأخرى. وتحاول أغلب أقطار الوطن العربي في زيادة رقعة الاراضي الزراعية المروية إذ من المحتمل أن ترتفع النسبة من 20% الى 25% من جملة مساحة الوطن العربي الزراعية، فضلاً عن استخدامات المياه

في نشاطات الانسان الاخرى المختلفة كالنشاط الصناعي أو استخدامات المياه للنقل والسياحة<sup>(18)</sup>.

وعند اجراء مقارنة بين استخدامات المياه في الوقت الحاضر والتوقع المستقبلي يتضح لنا من الجدول -9- التباين في استخدامات المياه للنشاطات المختلفة في الوقت الحاضر والمستقبل.

جدول -9-

التوقع الحالي والمستقبلي للمياه في الوطن العربي

الوقت الحاضر		التوقع المستقبلي 2030	
النشاط	النسبة	النشاط	النسبة
الزراعة	83%	الزراعة	83.3%
الصناعة	11.5%	الصناعة	7.8%
استعمالات مدنية	5.5%	استعمالات مدنية	9.9%

المصدر :

- الامانة العامة لجامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد.
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية، الخرطوم، السودان.

يتضح من الجدول ارتفاع نسبة الاستهلاك المدني المستقبلي بنسبة 4, 4% نتيجة زيادة عدد سكان الوطن العربي فضلاً عن النمو الحضري والتطور الصحي والمستقبلي.

## توصيات الفصل الثاني :

خرجت الدراسة بالتوصيات التالية:

1. اتباع الاساليب الحديثة في ادارة واستغلال الموارد المائية للاستخدامات الزراعية بحيث تراعي هذه الاساليب الابعاد الاقتصادية والاجتماعية والتنظيمية وتبني الوسائل الناجحة في تقليل التبخر من المسطحات المائية وتقليل الفاقد من النبات وتقليل تسرب المياه من خلال التربة.
2. اتباع نظام ارشادي قوي لتغيير المفاهيم التقليدية حول الري بالغمر وأهمية التحول الى نظام الري بالتنقيط وتأصيل مفهوم الارشاد المائي بجانب الارشاد الزراعي وتطوير أجهزة الارشاد العربية.
3. ترشيد استخدام المياه الجوفية ومحاولة تغذيتها بشكل مستمر طبيعياً أو صناعياً والحد من تدهور تلك المياه ومنع زيادة تركيز أملاحها.
4. التنسيق بين الدول العربية التي تجمع بينها أحواض مائية مشتركة بحيث تستطيع أي من هذه الدول مواجهة متطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية دون إلحاق ضرر بهذه الاحواض وكذلك استغلالها بما يتمشى مع حجم الموارد المائية المتاحة بها.
5. تنمية الموارد المائية البديلة والقيام بدراسات جدوى فنية واقتصادية لاستغلالها كما هو الحال في استخدام مياه الصرف الزراعي والصحي، كما يجب تشجيع مراكز البحوث المختصة باعطاء اهتمام خاص لتلك الموارد البديلة وتبادل نتائج البحوث بينها والتوسع في اتجاه القيام ببحوث مشتركة متكاملة.
6. توجيه البرامج البحثية الوطنية والقومية للتركيز على بحوث الاحتياجات المائية وبرامج وميزانيات الري للمحاصيل الهامة المختلفة وكذلك بحوث

استخدام الطاقة الجديدة والمتجددة في ضخ وتحلية المياه واستنباط الاصناف الجديدة ذات الاحتياجات المائية المحدودة واستخدام الري التكميلي وكذلك طرق حصر المياه وتوجيهها للمسارات المطلوبة.

7. تدريب الكوادر البشرية لرفع كفاءتها خاصة العاملين في مجال الزراعة من أجل ترشيد استخدام المياه وتقليل الهدر منها وكذلك تنمية الموارد المائية والارضية.

8. توفير المعدات والاجهزة اللازمة المستخدمة في نظام الري والصرف الحديثة واقامة المشروعات المشتركة لانتاجها باستخدام أحدث التقنيات مع مراعاة عامل التكلفة المعقولة في نفس الوقت.

9. حماية الموارد المائية من التلوث وتحديد مصادر التلوث سواء للعياء السطحية أو الجوفية ووضع مواصفات قياسية يمكن اتباعها لتحديد الكمية لمستوى التلوث وكذلك مواصفات نوعية كما يجب دراسة الآثار المترتبة على استخدام المياه المعالجة في الزراعة بحيث لا تؤثر على جودة الارض الزراعية أو المحاصيل الناتجة منها واعداد الخرائط والرسوم التخطيطية لبيان المصادر المحتملة لتلوث المياه الجوفية.

10. بناء قاعدة معلومات أو تطوير الموجود منها فعلياً من الموارد المائية على أن تبدأ بمستوى قوي تمتد لتشمل البلدان العربية وتكون هذه القاعدة مرتبطة بالاجهزة الزراعية حتى يتم التنسيق بينها بحيث تؤدي في النهاية الى رفع مستوى الانتاجية.

## هوامش ومصادر الفصل الثاني:

- 1- د. صبحي قاسم، الامن الغذائي في الوطن العربي، حاضره ومستقبله، مؤسسة شومان، الاردن، 1993.
- 2- ينتقد نظام تسعيرة المياه الثابتة لأنها لا تشجع على الاقتصاد في استخدام الماء ولكنها الوسيلة المفضلة لدى كثير من الدول لسهولة ادارتها، إذ أن نظم التسعيرة الاخرى تتطلب أجهزة قياس لاستخدام الماء وجهاز اداري كبير لمراقبتها والاشراف على صيانتها. وهناك عدة بدائل لنظم تسعيرة المياه ولكل محاسنها وعيوبها، ومثال ذلك التسعيرة المبنية على مبدأ تغطية متوسط التكلفة الكلية لشبكة الري المستخدمة، والمبدأ الآخر الذي يمكن أن يستخدم في التسعيرة هو مبدأ التكلفة الحدية والبعض يفضل تأسيس التسعيرة على المبدأ المعروف في الآلية العامة بمبدأ المقدرة على الدفع.
- 3- FAO: The State of Food and Agriculture, 1993.
- 4- أنظر المصادر التالية :
  - محمد أزهر السماك، الوزن الجيوبولوتيكي للأنماط الرئيسية للتركيب السكاني في الوطن العربي، المستقبل العربي، 1984، ص ص94-95.
  - عبد العزيز حسين الصويخ، الامن القومي العربي رؤية مستقبلية، القاهرة، 1991، ص ص13-16.
- 5- د. كاظم موسى محمد الطائي، تركيا والامن المائي العربي، رؤية مستقبلية في العلاقات العربية التركية في مواجهة القرن الحادي والعشرين، الموصل، العراق، 2000، ص 447.
- 6- صبحي القاسم، مصدر سابق

- 7- وقد وجد في ولاية أريزونا أن استعمال مثل هذا الشمع في صهرنج صغير ما زال بحالة جيدة بعد أربع سنوات وكانت كفاءة تقليل التبخر أكثر من 85% حتى لو حدثت شقوق وكسور في هذه الطبقة المتكونة أثناء الجلو البارد فإن حرارة الشمس تعيد لحامها من جديد.
- 8- عدنان هزاع البياتي، أزمة المياه في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد 120، 1996، ص71.
- 9- المنظمة العربية للتنمية الزراعية، جامعة الدول العربية، دراسات انشاء الهيئة العربية للمياه، الخرطوم، 1992، ص ص9-25.
- 10- العلاقات العربية التركية في مواجهة القرن الحادي والعشرين، نخبة من الباحثين، مركز الدراسات التركية، جامعة الموصل، العراق، 2000، ص451.
- 11- د. رواء زكي يونس، الامن الغذائي العربي وترشيد استخدام المياه، مؤتمر المجمع العلمي العراقي 13-16/11/2000، ص7.
- 12- للمزيد أنظر : د. عدنان هزاع البياتي، أثر المياه في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد 120، 1996.
- 13- للمزيد أنظر : سعدي السعدي، التوجهات التنموية والتخطيطية الاساسية للثروة المائية في العراق والبلاد العربية، الندوة العلمية في جامعة الموصل، الآفاق المستقبلية لسد صدام، 1986.
- 14- د. رواء زكي يونس، الامن الغذائي العربي وترشيد استخدام المياه، مؤتمر المجمع العلمي العراقي، بغداد، 2000.
- 15- الامانة العامة لجامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، 1997.

---

16- حيث نجد كثرة مائية مفرطة في بعض الجهات يقابلها نقص مائي في جهات أخرى من الوطن العربي، وتنسحب الحالة ذاتها بتوزيعها الزمني فتكثر المياه في بعض فصول السنة وتندم أو تنخفض كميتها بدرجة كبيرة في فصول أخرى ولمدد متفاوت بين 3-11 شهراً.

17- للمزيد أنظر المصدر التالي :

- مؤتمر المياه الرابع لدول الخليج العربي، الدوحة، قطر، 1999.

18- د. كاظم الطائي، استراتيجية الامن المائي العربي، مصدر سابق، ص 68.



## **الفصل الثالث**

**التنمية المستدامة والامن الاقتصادي العربي**



## مقدمة الفصل الثالث:

كثير استخدام مفهوم التنمية المستدامة في الوقت الحاضر، ويعتبر أول من أشار إليه بشكل رسمي هو تقرير مستقبلنا المشترك الصادر عن اللجنة العالمية للتنمية والبيئة عام 1987. تشكلت هذه اللجنة بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة في كانون الأول عام 1983 برئاسة برونلاند رئيسة وزراء النرويج وعضوية <sup>(22)</sup> شخصية من النخب السياسية والاقتصادية الحاكمة في العالم، وذلك بهدف مواصلة النمو الاقتصادي العالمي دون الحاجة إلى إجراء تغيرات جذرية في بنية النظام الاقتصادي العالمي.

وتم بموجب هذا التقرير دمج الاحتياجات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية في تعريف واحد. وعرفت اللجنة التنمية المستدامة: بالتنمية التي تأخذ بعين الاعتبار حاجات المجتمع الراهنة بدون المساس بحقوق الأجيال القادمة في الوفاء باحتياجاتهم.

وهناك صنفين من التعاريف:

**الصنف الأول:** تمثل تعاريف مختصرة سميت بالتعاريف الأحادية للتنمية المستدامة، وهذه التعاريف اقرب للشعارات وتفقد للعمق العلمي والتحليلي ومنها:

- التنمية المستدامة هي التنمية المتجددة والقابلة للاستمرار.
- التنمية المستدامة هي التنمية التي تتعارض مع البيئة.
- التنمية المستدامة هي التي تضع نهاية لعقلية لا نهائية الموارد الطبيعية.

**أما الصنف الثاني:** تمثل تعاريف أكثر شمولاً ومنها:

- هي التنمية التي تفي باحتياجات الحاضر دون الأضرار بقدرة أجيال المستقبل على الوفاء باحتياجاتها الخاصة، وهي تفترض حفظ الأصول الطبيعية لأغراض النمو والتنمية في المستقبل.
- هي تنمية اقتصادية واجتماعية متوازنة ومتناغمة، تعني بتحسين نوعية الحياة، مع حماية النظام الحيوي.

- هي التنمية التي تقوم أساساً على وضع حوافز تقلل من التلوث وتقلل من حجم النفايات والمخلفات وتقلل من حجم الاستهلاك الراهن للطاقة وتضع ضرائب تحد من الإسراف في استهلاك الماء والموارد الحيوية. وحصر تقرير الموارد العالمية الذي نشر عام 1992 المختص بدراسة موضوع التنمية المستدامة ما يقارب<sup>(20)</sup> تعريف للتنمية المستدامة، وتم تصنيف كما يلي:

### 1- التعريفات ذات الطابع الاقتصادي:

تمثل التنمية المستدامة لدول الشمال الصناعية، إجراء خفض عميق ومتواصل في استهلاك الطاقة والموارد الطبيعية، وإحداث تحولات جذرية في الأنماط الحياتية السائدة في الاستهلاك والإنتاج، وامتناعها عن تصدير نموذجها الصناعي للعالم.

### 2- التعريفات ذات الطابع الاجتماعي والإنساني:

التنمية المستدامة تعني السعي من أجل استقرار النمو السكاني ووقف تدفق الأفراد على المدن من خلال تطوير مستويات الخدمات الصحية والتعليمية في الأرياف وتحقيق أكبر قدر من المشاركة الشعبية في التخطيط للتنمية.

وأكد تقرير 'برونتلاند' على الارتباط الوثيق بين التنمية الاقتصادية والاجتماعية مع الحفاظ على البيئة، وأشار التقرير إلى عدم إمكانية تطبيق إستراتيجية للتنمية المستدامة دون ملاحظة متطلبات التنمية للجوانب الثلاث 'الاقتصادية والاجتماعية والبيئة'.

### اهمية الفصل الثالث:

ليس بإمكان القوى الديمقراطية العربية تخطي واقع وجود الطبقة المتوسطة بالرغم من تقلبها وعدم ثباتها، وذلك لاعتبارين، أولهما، أن أوضاع هذه الطبقة عموماً، و الشرائح المتوسطة و الدنيا فيها خصوصاً، تواجه الآن في الدول العربية غير النفطية بالذات، حالة من التدهور الكبير الذي أودى بأوضاعها الاجتماعية

والاقتصادية إلى الحضيض بسبب انخفاض مستويات دخولها ومستويات معيشتها انخفاضاً كبيراً، والانتشار الواسع للبطالة في صفوفها، الذي أدى إلى هبوط أعداد كبيرة منها إلى عداد الطبقة العاملة أو الشرائح الفقيرة عموماً، وذلك على أثر تطبيق السياسات الليبرالية الجديدة و الخصخصة و بيع القطاع العام وإلغاء الدعم، و ثانيهما، يتمثل في الضرورة الموضوعية التي تفرض على كافة قوى اليسار الديمقراطي العربي، أن يحدد قواه، ويستعيد دوره الطبيعي على الصعيد الاجتماعي و السياسي الداخلي، في ظل هذه الظروف المتردية التي تعيشها اغلب الجماهير اليوم، و التي استطاعت الحركات الدينية السياسية، عبرها، أن تتفاعل معها بما أدى الى اتساع أثرها، وضخامة تأثيرها السياسي ودورها رغم عدم وضوح برامجها الاقتصادية والاجتماعية من جهة، وعدم تناقض هذه البرامج مع جوهر الليبرالية الرأسمالية وأنظمتها من جهة أخرى.

إن وجوب تفاعل قوى اليسار الديمقراطي مع الشرائح المتنوعة للبورجوازية الصغيرة، يفرضه حجمها ووجودها الكمي الذي تزيد نسبته عن 50% من مجموع السكان في بلداننا من ناحية، كما يفرضه شكل وطبيعة الصراع الطبقي وضعف تبلور الوعي به من ناحية ثانية، خاصة في أوساط العمال الذين لم يتبلوروا بعد كطبقة بذاتها، تعبر عن وجود متبلور ومحدد المعالم أو حالة موضوعية، فالعمال ما زالوا يشكلون طبقة لذاتها تمكنهم من التعبير عن وجودهم الذاتي، وليس الطبقي العام، إن الفرق هنا هو فرق بين الموضوعي والذاتي، وبكلام آخر، إنه الفرق بين الوعي الطبقي، أي الإحساس بالظلم ومقاومته، والوعي الزائف الذي لا يدل ويكشف عن حقائق الواقع، ويلجأ الى الأسباب الشكلية أو التراثية أو القدرية أو الاقتصادية على أحسن تقدير.

وهنا تكمن الحاجة الماسة، أو الحتمية في ضرورة إعادة تجديد واستنهاض دور القوى اليسارية الديمقراطية العربية، التي تملك وضوحاً في الرؤية الأيديولوجية، ووضوحاً في البرنامج الاجتماعي الاقتصادي، ووضوحاً في الموقف القومي والسياسي

العام، بما يحول دون تأثير المظاهر والصفات الضارة، من تذبذب وتردد ونزوع نحو التكتل والشللية من جهة، ويضمن لهذه القوى وأطرها قيادة ملتزمة بقضايا الجماهير الشعبية الفقيرة وإخراجها من هذه الأزمة الاجتماعية التي تكاد تعصف بوجودها ومستقبلها. المسألة الأخيرة التي نتناولها في سياق الحديث عن الأزمة الاجتماعية في الأوضاع العربية الراهنة، تتعلق بمفهوم (المجتمع المدني) -موضوع هذه الدراسة- الذي انتشر في بلادنا خلال العقدين الأخيرين من القرن العشرين.

### مشكلة الفصل الثالث:

إن الازدواجية أو المفارقة الغريبة، التي تمارسها دول النظام الرأسمالي الغربي، فهي من جهة تساند وتدعم كافة الأنظمة و المؤسسات الاستبدادية المتخلفة في بلادنا بصورة منهجية واضحة، و تقوم عبر هذا الزيف الليبرالي بدعم المنظمات غير الحكومية دفاعاً عن الديمقراطية و حقوق الإنسان من جهة أخرى وما هي طبيعة وأهداف المجتمع المدني الذين يروجون له، إنها الديمقراطية المغربية، النخبوية، الفوقية، والمعزولة عن الجماهير، ما يؤكد على ذلك أن جميع المنظمات الغير حكومية في البلدان العربية لم يستطع أي منها الاعتماد في تمويل مشاريعه على المجتمع المحلي و لو بنسبة 20٪ فقط بسبب اعتماد هذه المنظمات على الآخر الأجنبي من جهة، و فشلها في إقامة أي شكل من أشكال العلاقة الواسعة و الثابتة مع الجماهير أو المجتمع المحلي من جهة ثانية، رغم أن عدد هذه المنظمات يزيد -كما أشرنا من قبل عن 75 ألف منظمة تنتشر في بلدان الوطن العربي على السطح بلا أي جذور أو عمود، مما يؤكد تقييم المفكر العربي سمير أمين لهذه المنظمات بقوله إن الطفرة في المنظمات غير الحكومية، تتجاوب الى حد كبير مع استراتيجية العولمة، الهادفة الى عدم تسييس شعوب العالم، وهي انسجام أو إعادة تنظيم لإدارة المجتمع من قبل القوى المسيطرة.

### هدف الفصل الثالث:

يهدف البحث الى بيان اهمية الامن القومي العربي أمام هذا الواقع المعقد والمشوه، و في مجابته، ندرك أهمية الحديث عن المجتمع المدني و ضروراته، و لكن بعيداً عن المحددات و العوامل الخارجية و الداخلية، المستندة إلى حرية السوق و الليبرالية، أن صيغة مفهوم المجتمع المدني وفق النمط الليبرالي، فرضية لا يمكن أن تحقق مصالح جماهيرنا الشعبية، لأنها تتعاطى و تنسجم مع التركيبة الاجتماعية-الاقتصادية التابعة و المشوهة من جهة، و تتعاطى مع المفهوم المجرد للمجتمع المدني في الإطار السياسي الاجتماعي الضيق للنخبة و مصالحها المشتركة في إطار الحكم أو خارجه.

### فرضية الفصل الثالث:

ينطلق البحث من فرضية مفادها ان تعاملنا مع مفهوم المجتمع المدني، مرحلياً، وبعيداً عن المشروع الرأسمالي وحرية السوق والليبرالية الجديدة، وبالقطيعة معها، دون أن نتخطى أو نقطع مع دلالات النهضة والحداثة في الحضارة الغربية من الناحية المعرفية والعقلانية والعلمية والديمقراطية وكافة المفاهيم الحداثية الأخرى، وتسخيرها في خدمة أهدافنا في التحرر القومي والبناء الاجتماعي التقدمي بأفائه الاشتراكية كمنخرج وحيد لتجاوز أزمة مجتمعنا العربي المستعصية، مدركين أن هذه الأهداف تشابك وترابط بشكل وثيق مع الأهداف الإنسانية بصورة عامة، ومع أهداف الشعوب الفقيرة في العالم الثالث خصوصاً من أجل إخضاع مقتضيات العولمة لاحتياجات شعوب هذه البلدان وتقدمها الاجتماعي، ومن أجل المساهمة في بناء النظام السياسي العالمي الجديد الرافض لسلطة رأس المال الاحتكاري. لقد حانت اللحظة للعمل الجاد المنظم في سبيل تأسيس عولمة نقيضة من نوع آخر عبر أمة جديدة، ثورية وعصرية وإنسانية.

## اشكالية الامن الاقتصادي العربي ومؤسسات المجتمع المدني :

نبدأ في الحديث عن أزمة المجتمع العربي، التي نرى أنها تعود في جوهرها إلى أن البلدان العربية عموماً لا تعيش زمناً حداثياً أو حضارياً، و لا تتسبب له جوهرياً، و ذلك بسبب فقدانها، بحكم تبعيتها البنيوية، للبوصله من جهة، و للادوات الحداثية، الحضارية و المعرفية الداخلية التي يمكن أن تحدد طبيعة التطور المجتمعي العربي و مساره و علاقته الجدلية بالحدائث و الحضارة العالمية أو الإنسانية.

فبالرغم من دخولنا القرن الحادي و العشرين، إلا أننا في البلدان العربية ما زلنا في زمان القرن الخامس عشر قبل عصر النهضة، أو في زمان ما قبل الرأسمالية وبالتالي ما قبل المجتمع المدني، رغم تغلغل العلاقات الرأسمالية في بلادنا، و الشواهد على ذلك كثيرة، فالمجتمع العربي لم يستوعب السمات الأساسية للثقافة العقلانية أو ثقافة التنوير، بمطلقاتها العلمية و روحها النقدية التغييرية، و إبداعها و استكشافها المتواصل في مناخ من الحرية و الديمقراطية، ففي غياب هذه السمات يصعب إدراك الوجود المادي و الوجود الاجتماعي و الدور التاريخي الموضوعي للقومية أو الذات العربية في وحدة شعوبها، ووحدة مسارها و مصيرها، إدراكاً ذاتياً جمعياً يلبي احتياجات التطور السياسي و الاجتماعي و الاقتصادي العربي<sup>(1)</sup>.

ولعلنا نتفق أن السبب الرئيسي لهذه الإشكالية الكبرى، لا يكمن في ضعف الوعي بأهمية التنوير العقلاني، أو ضعف الإدراك الجماعي بالدور التاريخي للذات العربية، فهذه و غيرها من أشكال الوعي، هي انعكاس لواقع ملموس يحدد وجودها أو تلوورها، كما يحدد قوة أو ضعف انتشارها في أوساط الجماهير، و بالتالي فإن الواقع العربي الراهن، بكل مفرداته و أجزاءه و مكوناته الاجتماعية و أنماطه التاريخية و الحديثة و المعاصرة، هو المرجعية الأولى و الأساسية في تفسير مظاهر الضعف و التخلف السائدة بل و المتجددة في مجتمعاتنا، إذ أن دراسة هذا الواقع، الحي، بمكوناته الاجتماعية و الاقتصادية تشير بوضوح إلى أن العلاقات الإنتاجية و الاجتماعية السائدة اليوم في بلداننا العربية هي نتاج لأنماط اقتصادية اجتماعية من رواسب قبلية و



عشائرية و شبه إقطاعية، و شبه رأسمالية، تداخلت عضواً و تشابكت بصورة غير طبيعية، و أنتجت هذه الحالة الاجتماعية الاقتصادية المعاصرة، المشوهة، فكيف يمكن أن نطلق على هذا الواقع صفة المجتمع المدني<sup>(2)</sup>.

فالمعروف أنه بالرغم من تطور بعض أشكال العلاقات ذات الطابع الرأسمالي في بعض المجتمعات العربية، في النصف الثاني من القرن التاسع عشر عموماً، و بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى بشكل خاص، إلا أن هذه العلاقات الرأسمالية الجديدة لم تستطع إزاحة العلاقات شبه الإقطاعية، و القبلية السائدة، و السيطرة، و بقيت حيازة و امتلاك الأراضي الزراعية، مصدراً أساسياً للوجاهة و المكانة الاجتماعية و السلطة السياسية في بلدان الوطن العربي حتى منتصف القرن العشرين، حيث تدنت هذه المكانة، بتدني أهمية ملكية و حيازة الأرض باعتبارها العمود الفقري للتكوين الطبقي، و ذلك بسبب تتابع الانقلابات العسكرية (وأهمها حركة 23 يوليو 1952 في مصر) في العديد من البلدان العربية و قيام الأنظمة الوطنية و ما تبع ذلك من تصفية للإقطاع، و تطبيق الإصلاح الزراعي من ناحية، و بسبب اكتشاف النفط و بروز أهمية رأس المال (التجاري و الخدمي) في التكوين الطبقي، من ناحية ثانية و أشكاله الجديدة التي تداخلت بدورها مع الأنماط القبلية، شبه الإقطاعية السابقة، بل إننا لا نبالغ في القول بأن هذه الأشكال أو التكوينات الطبقيّة شبه الرأسمالية الجديدة، انبثقت في جزء هام منها من رحم التكوينات الاجتماعية القديمة، و هذه بدورها استطاعت التكيف مصلحاً مع العلاقات الرأسمالية الجديدة، من حيث الشكل أو التراكم الكمي الرأسمالي فقط، دون أن تقطع علاقاتها مع جوهر التشكيلات الاجتماعية القديمة، و موروثاته القيمية و المعرفية المتخلفة، التي وجد فيها الاستعمار الغربي، مناخاً مهيئاً و جاهزاً لتحقيق أهدافه و مصالحه في بلادنا، فلم يتعرض لأي من هذه الموروثات و رموزها الطبقيّة، التي شكلت في معظمها سنداً للظاهرة الاستعمارية و لرأس المال الأجنبي في عملية دمج بلادنا العربية و تكريس تبعيتها للنظام الرأسمالي العالمي، أثناء و بعد الحرب العالمية الثانية و إلى اليوم، دون أن نغفل بالطبع، مرحلة النهوض الوطني و القومي في خمسينيات و ستينيات القرن الماضي، التي قادها الزعيم الراحل جمال عبد

الناصر، منفرداً عبر شخصيته و دوره الكاريزمي و إيمانه الشديد بالمبادئ التحررية، و القومية، و لاحقاً بالاشتراكية، دون الاستعانة بالمؤسسات الديمقراطية، و التعددية الحزبية، و تفعيل العمل السياسي في أوساط الجماهير التي عاش حياته من أجلها، و لذلك كانت هزيمة حزيران 1967 بداية النهاية لمرحلة التحرر القومي الديمقراطي، خلقت المناخ العام، و المقومات اللازمة لإعادة إحياء التشكيلات و التكوينات الاجتماعية الطبقية القديمة و المستحدثة، بصور و أشكال معاصرة، تتوافق مع شروط الانفتاح و التحالفات السياسية العربية الرسمية التي تولت قيادتها أو توجيهها الأنظمة الأكثر رجعية و تخلفاً و تبعية في بلادنا، وبالتالي يصعب في بلادنا -إن لم يكن معتدراً- تلمس أو إدراك الوجود المادي و الدور الموضوعي التاريخي للطبقة البرجوازية عموماً، و البرجوازية الوطنية خصوصاً<sup>(3)</sup>.

#### مؤسسة الفساد تملك السيطرة على دفة القيادة:

اليوم و نحن في مطلع الألفية الثالثة، تتعرض مجتمعاتنا العربية، من جديد، لمرحلة انتقالية لم تتحدد أهدافها النهائية بعد، رغم مظاهر الهيمنة الواسعة للشرائح و الفئات الرأسمالية العليا، بكل أشكالها التقليدية و الحديثة، التجارية و الصناعية و الزراعية، و الكومبرادورية و البيروقراطية الطفيلية، التي باتت تستحوذ على النظام السياسي، و تحول دون أي تحول ديمقراطي حقيقي في مساره، عبر اندماجها الذيلي التابع للنظام الرأسمالي المعولم الجديد من جهة، و تكريسها لمظاهر التبعية و التخلف و الاستبداد الأبوي على الصعيد المجتمعي بأشكاله المتنوعة من جهة أخرى، من خلال التكيف و التفاعل بين النمط شبه الرأسمالي الذي تطور عبر عملية الانفتاح و التخصص خلال العقود الثلاثة الماضية، و بين النمط القبلي العائلي، شبه الإقطاعي، الريعي، الذي ما زال سائداً برواسبه و أدواته الحاكمة أو رموزه الاجتماعية ذات الطابع التراثي التقليدي الموروث.

إن غاطر هذا النمط المشوه من العلاقات الاقتصادية تنعكس بالضرورة على العلاقات الاجتماعية العربية بما يعمق الأزمة الاجتماعية، و اتساعها الأفقي و

العامودي معاً، خاصة مع استثناء تراكم الثروات غير المشروعة، وأشكال الشراء السريع كنتيجة مباشرة لسياسات الانفتاح والخصخصة، والمهبط بالثوابت السياسية والاجتماعية الوطنية، التي وفرت مقومات ازدهار اقتصاد المحاسيب وأهل الثقة، القائم على الصفقات والرشوة والعمولات بأنواعها، حيث يتحول الفرد العادي الفقير إلى مليونير في زمن قياسي، وهذه الظاهرة شكلت بدورها، المدخل الرئيسي لتضخم ظاهرة الفساد بكل أنواعه، في السياسة والاقتصاد والإدارة والعلاقات الاجتماعية الداخلية، بحيث تصبح الوسائل غير المشروعة، هي القاعدة في التعامل ضمن إطار أهل الثقة والمحاسيب، بعيداً عن أهل الكفاءة والخبرة، ودوناً أي اعتبار هام للقانون العام والمصالح الوطنية، مما يحول دون ممارسة الحد الأدنى من مفهوم المجتمع المدني أو تطبيقاته السياسية بحكم استعمال الاستبداد الناجم عن استعمال الفساد.

ومما هو جدير بالحس بالمسؤولية، أو بالتأمل كحد أدنى ليس الخطر الناجم عن هذه الظواهر فحسب، بل أن تصبح هي القاعدة التي تحكم أو تحدد مسار وطبيعة العلاقات الاجتماعية والسياسية في مجتمعاتنا العربية، حيث تصبح مؤسسة الفساد هي التي تملك السيطرة على دفة القيادة في هذا البلد أو ذاك، وتوجيهها وفق قواعد إدارة الأزمة بالأزمة، وهنا ينتقل الحس بالمسؤولية، إلى ضرورات التغيير الديمقراطي المطلوب في مواجهة هذا الوضع المأزوم، الذي تفرضه طبيعة أزمة التحرر الوطني والقومي، بحكم أنها تعبير عن أزمة هذا التطور المشوه الذي فرضته حالة التبعية البنوية للإمبريالية، حسب تعبير المفكر الشهيد مهدي عامل بحيث تصبح الطبقة المسيطرة أو نظامها في تناقض بين السير في منطق الحركة التحررية الديمقراطية، وهو منطق معادٍ لها، وبين السير ضده والنتيجة واحدة، حيث بات السير في منطق التحرر يضع هذه الطبقة أو التحالف أو النظام في تناقض مع مصالحها الطبقية، فيقتضي بالتالي بضرورة زوال سيطرتها الطبقية، وكذلك الأمر بالنسبة لسيروها ضد منطق الحركة التحررية حيث تفقد هذه الطبقة التي هي البورجوازية الكولونيالية كل مبرر لوجودها في موقع القيادة<sup>(4)</sup>.

ولكن الإشكالية الكبرى، أنه في موازاة هذه الأحوال و المتغيرات الاقتصادية و الاجتماعية المحلية الداخلية المأزومة، تراجعت أحزاب وقوى التغيير الديمقراطي في بلداننا وهي أهم مكونات المجتمع المدني، إلى الخلف بصورة مريعة، خاصة القوى القومية و اليسارية منها، التي لم تستطع حتى اللحظة بلورة أو إنتاج صيغة معرفية، سياسية اقتصادية اجتماعية، علمية وواقعية، قادرة على رسم مستقبل المجتمع العربي و الخروج من أزمتها، و قد ترك هذا التراجع آثاره الضارة في أوساط الجماهير ووعيتها العفوي، التي وجدت في الحركات السياسية الدينية ملاذاً و ملجأ يكاد يكون وحيداً، يدفعها الى ذلك نزوعها الى النضال ضد العدو الرئيسي لإسرائيل و الولايات المتحدة الأمريكية من جهة، و النضال من أجل الخلاص من كل مظاهر المعاناة و الحرمان و الفقر و مواجهة الظلم الطبقي و الاستبداد السياسي الداخلي من جهة أخرى.

#### زمن الحداثة ام زمن التخلف:

ففي هذا الزمن الذي يعيش فيه العالم، زمن الحداثة و العولمة و ثورة العلم و المعلومات و الاتصال، يشهد مجتمعنا العربي عودة الى الماضي عبر تحديد عوامل التخلف فيه، لم يعرف مثيلاً لها في تاريخه الحديث منذ مائة عام أو يزيد، فهو الى جانب ترعرع الأنماط القديمة القبلية و الحمائلية و الطائفية، و الأصولية و التعصب الديني، يوصف اليوم بحق على أنه مجتمع شديد التنوع في بنته و انتماءاته الاجتماعية، أبوي، يعاني النزعة الاستبدادية على مختلف الصعد، مرحلي، انتقالي، تراثي، تتجاذبه الحداثة و السلفية، شخصاني في علاقاته الاجتماعية يعيش حتى الوقت الحاضر مرحلة ما قبل المرحلة الصناعية و التكنولوجية، و بالتالي مرحلة ما قبل الحداثة، أما على الصعيد الداخلي الاجتماعي، فإن الفجوات بين الطبقات الثرية و الميسورة و المحرومة، تزداد اتساعاً وعمقاً<sup>(5)</sup>.

وفي ظل هذه البنية الطبقيّة الهرمية التي تحتكر فيها القلة السلطة و ثروات البلاد، وتشغل الطبقة الوسطى وسط الهرم، وتتكون القاعدة من غالبية السكان (الجماهير الشعبية الفقيرة)، يعاني الشعب حالة تبعية داخلية شبيهة بالتبعية الخارجية و متممة لها،

فتمارس عليه وضده مختلف أنواع الاستغلال والهيمنة والقهر والإذلال اليومي، وفي ظل هذه الأوضاع أو السمات الاجتماعية يعيش الإنسان في المجتمع العربي على هامش الوجود والأحداث لا في الصميم، مستباحا معرضا لمختلف المخاطر والاعتداءات، قلقا حذرا باستمرار من احتمالات السقوط والفشل والمخاطر<sup>(6)</sup>.

تحتل السلع والمقتنيات والاهتمامات السطحية روحه وفكره، يفكر، إنما ليس بقضاياه الأساسية أو العامة، يتفعل بالواقع والتاريخ أكثر مما يعمل على تغييرهما، إنه إنسان مغرب ومغترب عن ذاته، ولأن إمكانات المشاركة نادرة وضيقة، لا يجد من يخرج سوى بالخضوع أو الامتثال القسري أو الهرب، هذا التعميم في وصف حياة الإنسان العربي، والقريب من الواقع الى درجة كبيرة، تكمن قيمته من وجهة نظر موضوعية في تحفيز القوى القومية التقدمية العربية لدراسة واقعها الاجتماعي ومسار تطوره الاجتماعي وخصوصياته التي اختلفت من حيث النشوء التاريخي للشرائح والفئات الرأسمالية بين هذا القطر أو ذاك، ولكن هذا الاختلاف في ظروف النشأة لهذه الشرائح ومنايعها وجذورها، لم يعد قائما في لحظة معينة من التطور المعاصر للبلدان العربية، الذي بات متشابها الى حد كبير في كافة هذه البلدان<sup>(7)</sup>.

فبالرغم من الاختلاف في ظروف النشأة التاريخية للشرائح الرأسمالية العربية العليا وتباين أشكالها كما يقول د.محمود عبد الفضيل حيث نشأت في مصر من أصول زراعية وإقطاعية واضحة، بينما نشأت في سوريا عبر ارتباطها أساسا بالتجارة في المناطق الحضرية والمدن الكبرى، وفي السودان ارتبطت نشأتها بنمو التجارة القافلية البعيدة المدى في أفريقيا، ونشأت في العراق من تداخل التجارة والإقطاع معا<sup>(8)</sup>.

إلا أن تزواج رأس المال الأجنبي مع الدولة الكولونيالية، وكذلك مع دولة ما بعد الاستقلال، لعب أدوارا مهمة في تسهيل عملية توسع ونمو البورجوازيات المحلية في معظم البلدان العربية، الى جانب الدور الهام الذي لعبه رأس المال الأجنبي تاريخيا، ورأس المال الدولي حديثا، خاصة فيما يعرف بمقبة البترودولار، التي شكلت العنوان الأبرز لتبلور العلاقات البرجوازية المشوهة، وكل هذه العوامل هيأت الظروف

الموضوعية لنشأة جناح مهم (وخطير) من أجنحة الرأسمالية العربية، المعروف بجناح البورجوازية الكومبرادورية<sup>(9)</sup>، التي بات التداخل بينها وبين أجهزة الدولة البيروقراطية في كل بلدان النظام العربي، وثيقاً وعضوياً الى درجة أن بعض التحليلات تقول بظهور الدولة الكومبرادورية، التي تحكمها بورجوازية الصفقات أو اقتصاد المحاسيب والأقارب أو ما أطلق عليه الاقتصادي الإنجليزي المعروف (جون ماينارد كينز) اقتصاد الكازينو في إشارته الى الفساد الذي ساهم في تفجير الأزمة الرأسمالية العالمية عام 1929.

إن ظهور هيمنة البورجوازية الكومبرادورية والطفيلية وتحالفها مع البيروقراطية المدنية والعسكرية الحاكمة، ورموز الأنماط القبلية وشبه الإقطاعية في بلادنا العربية، في الظروف الراهنة، يشير الى الدور الثانوي للاختلاف التاريخي في نشأة الشرائح الرأسمالية العربية العليا، التي توحدت اليوم في شكلها ومضمونها العام وأهدافها المنسجمة مع مصالحها الأنانية الضارة، عبر نظام استبدادي، تابع، ومتخلف، يسود ويتحكم في مجمل الحياة السياسية والاجتماعية، كظاهرة عامة، تتجلى فيها بوضوح، الأزمة الاجتماعية العربية الراهنة، بتأثير هذا التداخل العميق والمعقد لرموز الأنماط القديمة والحديثة، ومصالحهم المتشابكة في إطار من العلاقات الاجتماعية الفريدة التي تتمزج فيها أشكال الحداثة وأدواتها مع قيم التخلف وأدواته، ساهمت في إضفاء شكل ومضمون خاص و متميز للواقع الاجتماعي العربي وتركيبته و خارطته الطبقة، بحيث بات من المفيد مراجعة استخدامنا للمصطلحات الغربية، مراجعة موضوعية ونقدية كي لا نعيد تطبيقها على واقعنا بصورة ميكانيكية، كما فعلنا في المرحلة السابقة، خاصة مصطلح (البورجوازية)، عند تناول الشرائح والفئات الرأسمالية العربية التي تشكلت تاريخياً و إلى الآن من هذا المزيج أو التنوع الاجتماعي غير المتجانس أو الموحد سواء في جذوره و منابعه القديمة، أو في حاضره و مستقبله.

فمصطلح (البورجوازية) و غيره من المصطلحات التي تحدثت عن تطور التشكيلات الاجتماعية الاقتصادية وتسلسلها من المشاعية الى العبودية الى الإقطاع الى

الرأسمالية، والتي تطابقت مع مضمون التطور الرأسمالي في البلدان الصناعية الغربية، تكاد تكون مصطلحات غربية في واقعنا و شكل تطوره المشوه، خاصة و أنها لم تتغلغل في الوعي العفوي أو الاعتيادي للجماهير، وكذلك في صفوف القواعد الحزبية العربية كمفاهيم تحفيزية أو رافعة للوعي السياسي والطبقي، لكون هذا المصطلح أو المفهوم مصطلحاً يكاد يكون وافداً، غريباً، نظراً لعدم تبلور الإطار أو الطبقة في بلادنا بصورة محددة، التي يمكن أن يجسدها أو يعبر عنها أو يشير إليها ذلك المصطلح من جهة، و نظراً لما ينطوي عليه أو يتضمنه هذا المفهوم من إعلان ولادة وتشكل طبقة جديدة هي (البرجوازية) كطبقة قائدة لمرحلة جديدة، حملت معها مشروعاً نهضوياً حضارياً عقلائياً تطوراً مادياً هائلاً، عجّل في توليد التشكيلة الاجتماعية الرأسمالية و مفاهيمها المتطابقة معها من جهة أخرى، وفي هذا السياق نؤكد أن المطالبة بمراجعة المصطلحات ذات الطابع التطبيقي لا يعني مطلقاً التطرق الى النظرية الماركسية ومنهجها، والتي نشعر بالحاجة الماسة الى إعادة دراستها وتعميق الالتزام بها في هذه المرحلة وفي المستقبل.

إن تناولنا لهذه الرؤية التحليلية، لا يعني أنها دعوة إلى وقف التعامل مع هذه المصطلحات، بقدر ما هي دعوة للبحث عن مصطلحات و مفاهيم معرفية أخرى إضافية تعكس طبيعة و مكونات التركيب الاجتماعي الطبقي في بلادنا العربية، مما يلغي كل أشكال الغربة أو الاغتراب في المفاهيم التي سبق استخدامها بصورة ميكانيكية أو مجردة، بحيث نجعل من التحليل النظري و الاجتماعي لواقعنا، في سياق العملية السياسية، أمراً واضحاً و متطابقاً في كل مفاهيمه و مصطلحاته مع هذا الواقع الشديد التعقيد، الذي يشير إلى أن التطور في بلادنا كما يقول د. برهان غليون ليس بنياناً عسرياً بالرغم من قسرة الحدائث فيه.

وهو أيضاً ليس بنياناً قديماً بالرغم من مظاهر القديم، ولكنه نمط هجين من التطور قائم بذاته، فقد عنصر التوازن و أصبحت حركته مرهونة بحركة غيره، لذلك لا بد من إزالة اللبس و الخلط في المفاهيم، الذي ساد طويلاً في الكتابات العربية، و

ساهم إلى حد ما في تكريس حالة الإرباك الفكري في أوساط القوى اليسارية العربية و عزلتها عن الجماهير، و ليس معنى ذلك، أننا ندعو إلى تكيف الوعي الطليعي العربي المنظم، لمتطلبات الوعي العفوي الجماهيري، بالعكس، إنها دعوة أو وجهة نظر تستهدف التعامل مع الوعي العفوي بمنهجية و مفاهيم تعكس تفاصيل الواقع المعاش و تعبر عنه بصورة جدلية تدفع به الى التطور و النهوض، انطلاقاً من قناعتنا بمقولة ماركس في مقدمته لرأس المال قل كلمتك وامشي ودع الناس يقولوا ما يقولون.

### **طبيعة ومكونات التركيب والتغيرات الطبقيّة في الوطن العربي:**

وفي سياق الحديث عن طبيعة و مكونات التركيب و المتغيرات الطبقيّة في بلدان وطننا العربي، و ضرورات إزالة الخلط أو اللبس في مصطلحاتها أو مفاهيمها، نتوقف أمام طروحات اثنان من المفكرين العرب هما د.حليم بركات، و الراحل د.رمزي زكي، فالأول يطرح في كتابه المجتمع العربي في القرن العشرين المشار إليه في هذه الدراسة، مسألة التكون الطبقي في المجتمع العربي و يعيدها إلى الأصول الرئيسية التشابكة التالية : ملكية الأراضي و العقارات، و التجارة و ملكية رأس المال، النسب العائلي المتوارث، المنصب أو الموقع في السلطة، مع الإشارة الى عدم تساوي هذه العوامل في الأهمية<sup>(10)</sup>، و مع تقديرنا لصحة هذا التحليل و انسجامه مع الواقع، إلا أن د. بركات في تصنيفه للطبقات الاجتماعية العربية المعاصرة، يقر بوجود ثلاث طبقات رئيسية : الطبقة البورجوازية، الطبقة الوسطى، الطبقة الكادحة، وهي قضية بحاجة الى النقاش، نظرا لشدة التنوع في البنية والانتماءات الاجتماعية العربية التي أشار إليها في مقدمة كتابه.

أما المسألة الثانية فهي ترتبط بتعريف الطبقة البورجوازية التي تتضمن كما يشرح د.بركات شرائح اجتماعية قديمة من الأرستقراطية وكبار الملاك وشيوخ القبائل وكبار علماء الدين، الى جانب كبار الرأسماليين التجاريين والصناعيين والأثرياء الجدد<sup>(11)</sup>، وهو في تقديرنا، تعريف ملتبس يتناقض مع مصطلح (البورجوازية) المتعارف عليه، كمصطلح حديث، عبّر عن طبقة جديدة تكونت في التاريخ الحديث في سياق صراعها



مع الطبقات والشرائح القديمة الأرستقراطية وكبار الملاك ورجال الدين، وبالتالي، لا يجوز القفز عن كيفية تكون الطبقة البرجوازية، وسياقها التاريخي في مرحلة محددة، وكذلك في إطارها العام كطبقة لا مكان فيه للرموز والشرائح القديمة.

المسألة الثالثة، التي ندعو الى تأملها والتفكر فيها ومناقشتها بصورة موضوعية، فهي مسألة الطبقة الوسطى، والالتباس حول مفهوم هذه الطبقة و شكل تطورها ووجودها و دورها، وذلك على ضوء كتاب المفكر الراحل د. رمزي زكي وداعاً للطبقة الوسطى، وتتناول هنا هذه المسألة عبر الملاحظتين التاليتين :

الملاحظة الأولى : لا بد من تحديد المقصود بالطبقة الوسطى و ماهيتها منعاً للالتباس والإرباك، تحديداً وإيضاحاً للمفهوم و مغزاه أو دلالاته الاجتماعية و السياسية، حيث أننا نعتقد في ضوء قراءتنا لكتاب «وداعاً للطبقة الوسطى ان موضوع الكتاب يتناول الطبقة البرجوازية الصغيرة بصورة مباشرة، التي تختلف بكل مكوناتها عن الطبقة الوسطى أو ما يعرف عندنا بالرأسمالية الوطنية التي لم يعد لها دوراً رئيسياً أو مركزياً في مسار التطور الاقتصادي الاجتماعي في البلدان العربية أو في العالم الثالث، ارتباطاً بطبيعة التطور الرأسمالي المعولم الراهن، و شروطه و ضغوطاته على بلدان العالم الثالث و احتكاره لأسواقها المحلية المفتوحة بلا أية قيود أو ضوابط، لذلك، فإننا نرى أن استخدام مصطلح (البرجوازية الصغيرة) بشرائعها الثلاث : العليا، و المتوسطة، و الدنيا. هو الأكثر دقة و اقتراباً و تفسيراً للواقع الاجتماعي في بلادنا، لا سيما و أنه يتفق مع التحليل الماركسي للمجتمع البرجوازي، و هو تحليل يستند - كما هو معروف - إلى المقولة التالية : في المجتمعات البرجوازية ثمة طبقتان رئيسيتان متناحرتان : البرجوازية، و البروليتاريا.

وتشمل البرجوازية على ثلاثة أقسام هي : البرجوازية الكبيرة، والبرجوازية المتوسطة و البرجوازية الصغيرة، وهذه الأخيرة تتوزع على ثلاثة شرائح : العليا، و المتوسطة، و الدنيا، وهي الطبقة الأقدم في التاريخ، والأكثر تعقيداً في أوضاعها الداخلية و تركيبتها، و قد تناولها بالتعريف و التشخيص ماركس و المجلز و لينين و

غيرهم من المفكرين الماركسيين، نذكر منهم في بلادنا، المفكر الماركسي الراحل د. فؤاد مرسي، الذي أكد على أن الحرفيين و صغار المنتجين و أصحاب الحوانيت و صغار الفلاحين و الموظفين، يشكلون جميعاً ما يسمى بالبورجوازية الصغيرة، أكثر الطبقات عدداً و أوسعها نفوذاً و أبعداً أثراً في مجتمعنا<sup>(12)</sup>.

والمفارقة هنا ان هذا التعريف لا يختلف من حيث المضمون مع ما قدمه د. رمزي زكي الذي يبينها في كتابه إلى أنه يستخدم مصطلح الطبقة الوسطى تجاوزاً، لأنه مصطلح هلامي و فضفاض يفتقد للدقة العلمية، و لأن هذا المصطلح يضم في الواقع كتلة واسعة من الفئات الاجتماعية التي تتباين في حجم دخلها، و هي طبقة غير منسجمة، يسودها مختلف ألوان الفكر الاجتماعي و السياسي، حيث أنها تضم مختلف الشرائح الاجتماعية التي تعيش بشكل أساسي على المُرُتَبات المكتسبة في الحكومة و القطاع العام و الخدمات و المهن الحرة، و يطلق على أصحابها : ذوي الياقات البيضاء يتوزعون على ثلاثة شرائح : عليا و متوسطة و دنيا<sup>(13)</sup>.

إن تسجيلنا لهذه الملاحظة، شكل من الاجتهاد يستهدف العودة بمفهوم كل من الطبقة الوسطى و البورجوازية الصغيرة ووضعه في إطاره الصحيح، منعاً للإرباك في تحليلنا للأوضاع الاجتماعية و مكوناتها و أزمتها في بلادنا.

الملاحظة الثانية : و تناول الفرق الجوهرية بين الطبقة البورجوازية المتوسطة، والطبقة البورجوازية الصغيرة، حيث تتميز الأولى، بضعف بنيتها و حجمها و دورها، و بتماسك موقفها الأيديولوجي الأقرب إلى أيديولوجية البورجوازية الكبيرة، بحكم توافق المصالح و تداخلها بينهما. أما البورجوازية الصغيرة فهي الطبقة الأكثر عدداً و اتساعاً و شمولاً في كل مجتمعاتنا العربية، و البلدان النامية عموماً، و قد لعبت هذه الطبقة دوراً مركزياً في الإطاحة بالبنية المجتمعية العربية التقليدية القديمة أو الأرستقراطية، في العديد من الدول العربية، و فرضت بديلها الوطني و القومي المعادي للاستعمار و الصهيونية من جهة، إلى جانب بديلها الاجتماعي الداخلي ضد الإقطاع و الرأسمالية الكبيرة، و أحدثت تحولاً نوعياً في حياة الفلاحين و العمال و الفئات

الفقيرة، لا يمكن تحطيه أو القفز عنه، خاصة في المراحل الأولى من تولي الطبقة للحكم أو السلطة.

المسألة الهامة الأخرى، أن البورجوازية الصغيرة شكلت دوماً، و ستظل إلى مدى بعيد قادم، الوعاء أو المصدر الأول لتأسيس المؤسسات والجمعيات والأحزاب اليسارية والقومية والدينية بمختلف أيديولوجياتها وأساليب عملها وأهدافها وحجم حركتها واتساعها حسب هذا الطرف أو هذه المرحلة وطبيعة الطبقة السائدة فيها، المهم أن هذه الطبقة ما زالت قادرة على التأثير الإيجابي في مجرى التطور الاجتماعي العربي، إذا وجدت التنظيم أو الحزب القادر على إثبات وجوده وتأثيره ووضوح أهدافه، إذ أنها طبقة ذات طبيعة مزدوجة نتيجة لوضعها المزدوج، و تارجحها بين الارتفاع والمبوط، وبالتالي فهي حين تشكل لنفسها تنظيماتها، لا تنجح عادة في الاحتفاظ باستقلالها السياسي.

حيث تترعرع فيها المظاهر الضارة من الشللية والتكتلات والانشقاقات وعدم التجانس أو التوحد الفكري والسياسي فهي حين تحارب ضد البورجوازية الحاكمة، فإنما تحارب بوسائل المجتمع البورجوازي نفسه<sup>(14)</sup>، ولذلك يسهل قيادتها من خارجها في ظروف محددة- عبر حركة منظمة، أو حزب قوي بغض النظر عن أيديولوجيته وهويته السياسية والفكرية، و المثال الصارخ على ذلك، ما يجري الآن من اتساع غير اعتيادي، من حيث حجم و عدد عناصر البورجوازية الصغيرة الذين يشكلون الأغلبية الساحقة في الجسم التنظيمي للحركات الدينية السياسية و تنظيماتها في بلداننا العربية، في المرحلة الحالية، نظراً لتراجع قوة و حضور و تأثير الأحزاب القومية اليسارية الديمقراطية فيها.

#### الازمة الاقتصادية ومفهوم المجتمع المدني:

على بالرغم من تداول هذا المفهوم في الأوساط النخبوية الحكومية و غير الحكومية، في بعض البلدان العربية، إلا أن هذه الظاهرة لا تعني وجود أو تبلور مجتمع مدني عربي كما يروج البعض، إذ أننا ما زلنا في مرحلة ما قبل الحداثة أو ما قبل

المجتمع المدني، رغم كل ما يتبدى على السطح، في الواقع المادي أو في المفاهيم، من مظاهر حدائية لا تعدو أن تكون شكلاً فقط دون أي محتوى حقيقي يعبر عنها، والشاهد على ذلك بصورة حية، مسار التطور الاجتماعي العربي في سياقه التاريخي العام، القديم والحديث، هذا المسار لم يستطع حتى اللحظة، بسبب عوامل خارجية وداخلية مهيمنة، فرز أو بلورة طبقات بالمعنى الحقيقي، والواسع للكلمة، أي طبقات بذاتها تستطيع التعبير عن مصالحها الاقتصادية والسياسية، وتدافع عنها ككتلة طبقية موحدة مدركة لوجودها الموضوعي، ففني غياب هذا التبلور الطبقي، واستمرار سيطرة الأنماط القديمة، تشكلت في بلادنا حالة طبقية مشوهة، امتزجت فيها، كل العلاقات الاجتماعية المرتبطة بالأنماط القديمة والحديثة معاً، تبدو واضحة اليوم عبر ما نشاهده في كل مجتمعاتنا من استمرار وجود وتأثير العلاقات البدوية القبلية والحمائلية والعائلية والطائفية.

والعلاقات شبه الإقطاعية التي اختلطت بالعلاقات الاجتماعية الرأسمالية الحديثة، وكونت هذا المزيج أو التشكل الطبقي المشوه والسائد حتى اليوم في كل مكونات البنية المجتمعية، الفوقية والتحتية بهذه الدرجة أو تلك، وبالتالي فإن الحديث عن مجتمع مدني، في إطار هذا المزيج أو الشكل المرقع من الجماعات ما قبل الحدائة أو المدنية، مسألة تحتاج إلى المراجعة الهادئة التي تستهدف تشخيص الواقع الاجتماعي العربي، وأزمته المستعصية الراهنة، تشخيصاً يسعى إلى صياغة البديل الديمقراطي القومي وآليات الديمقراطية وصولاً إلى تفعيل مفاهيم وأدوات ومؤسسات المجتمع المدني في إطار النضال الوطني والقومي، التحرري والديمقراطي المطلي معاً، ففني هذا السياق وحده، نستطيع نفني الطابع الطارئ والمستحدث الوافد لمفهوم المجتمع المدني من جهة، ونستطيع أيضاً نفني واقع الإبهام والغموض الذي يشوب الحديث عنه في هذا المناخ المهزوم والمأزوم، حيث ترعرع مفهوم (المجتمع المدني والديمقراطية الليبرالية) و بات مألوفاً من كثرة تداوله في معظم الحوارات والتدوات وورش العمل التي تعقدها بعض القوى السياسية وتروج لها المنظمات غير الحكومية، وهي حوارات وورشات عمل استطاعت الانتشار والتوسع في العديد من الدول العربية

في أوساط نخبة يتكرر حضورها في هذه الندوة أو الورشة أو تلك بصورة شبه دائمة، و هي ظاهرة تدعو إلى إثارة الانتباه و التأمل، وليس الاستغراب، من حيث أن هذه الورش و الندوا التي نجحت في القفز بمفاهيم المجتمع المدني و الديمقراطية الليبرالية، و الوصول بها إلى أعلى سلم الأولويات في الإطار الضيق للنخبة السياسية التي تحلى معظم رموزها عن مواقفهم اليسارية السابقة، لم تنجح بالمقابل في الوصول أو التغلغل بأي شكل من الأشكال إلى الأوساط الجماهيرية الشعبية، و إن دل ذلك على شيء، فإنما يدل على غربة هذه المفاهيم بطابعها و جوهرها الليبرالي عن الواقع من جهة، و غرابة صيغها و عناوينها الفرعية المتعددة، و شكل عباراتها المركب بصورة لا يمكن للجماهير أن تستوعبها، نورد بعضاً منها على سبيل المثال : التمكين في المشاركة الشراكة الجديدة بين الدولة و الأسواق، تنمية قدرات الإنسان، تقدير الفقر بمشاركة الفقراء في وضع استراتيجيات تخفيف فقرهم تنمية المبادرات المحلية، المنظمات الأهلية و الديمقراطية و التنمية المستدامة، دور المنظمات الأهلية مع القطاع الخاص، التنمية البشرية من منطلق الأطفال، الجنندر، عمليات التشبيك، الليبرالية و الخصخصة و اقتصاد السوق... الخ.

وهي عبارات غريبة في معظمها عن واقعنا، مما جعل منها عبارات عامة و مبهمـة و جديدة حلت محل المفاهيم المعادية للإمبريالية و الصهيونية و مفاهيم التحرر القومي و الوحدة و العدالة الاجتماعية و الاشتراكية، و أضيفت إلى مفردات اللغة و الخطاب السياسي الهابط، الذي حدد النظام الرأسمالي المعولم الجديد، أسسه و منطلقاته الليبرالية، الفكرية و السياسية العامة، و ترك هامشاً للمنظمات غير الحكومية في العالم العربي، و العالم الثالث لتمارس دورها أو قناعاتها الجديدة، أو مشاريعها و مخططاتها المرسومة التي قد تحمل في طياتها، في اللحظة الراهنة من الهبوط السياسي المريع، توجه بعض هذه المنظمات عبر تأثير و دور شخصها السياسية الكاريزمية لتأسيس أحزاب سياسية ليبرالية اجتماعية جديدة في بلدان الوطن العربي عموماً، و في فلسطين بشكل خاص، تبعد بصورة أساسية عن جوهر المشروع الوطني المقاوم للاحتلال الصهيوني تحت غطاء البرنامج الاجتماعي الديمقراطي الداخلي، و حقوق الإنسان والتنمية،

ویدعم تمویلي كبير لمساعدة هذه «الأحزاب الوليدة» وضمن فوزها في أية انتخابات قادمة، بعد إسدال الستار على المشهد الوطني في المرحلة الماضية لكي تكون هذه الأحزاب عنواناً للمشهد القادم.

وفي هذا المشهد الملتبس داخلياً، في إطار النظام العربي المأزوم والمهزوم، وخارجياً على الصعيد العالمي، خاصة بعد انهيار الثنائية القطبية ومعادلاتها وضوابطها السابقة، يصبح الحديث عن مفاهيم المجتمع المدني، نتاجاً مباشراً لهذا المشهد الجديد، وعوامله ومحدداته الخارجية، وليس نتاجاً لمعطيات وضرورات التطور الاجتماعي الاقتصادي السياسي في بلادنا، إذ أن الحديث عن المجتمع المدني العربي، هو حديث عن مرحلة تطويرية لم ندخل أعماقها بعد، ولم نتعاطى مع أدواتها ومعطياتها المعرفية العقلانية التي تحل محل الأدوات والمعطيات المتخلفة الموروثة، مثالنا على ذلك صارخاً في وضوحه لمن يريد أن يستدل عليه، فالبورجوازية الأوروبية التي كانت ثورية في مراحلها الأولى في عصر النهضة أو الحداثة.

جابهت الموروث السلفي اللاهوتي الجامد، بالعقل والعقد الاجتماعي، و جابهت الحكم الثيوقراطي والأوتوقراطي الفردي بالعلمانية والديمقراطية، و جابهت الامتيازات الأرستقراطية والطبقية بالحقوق الطبيعية، كما جابهت تراتبية الحسب والنسب واللقب بالمساواة الحقوقية والمدنية، بين جميع المواطنين، فأين نحن العرب من كل ذلك ؟ و نجيب بوضوح، ان مجتمعتنا العربي اليوم، هو مجتمع بلا مجتمع مدني، فطالما أن بلادنا ليست في زمن حدائي حضاري ولا تنتسب له، بالمعنى الجوهري، فإن العودة إلى القديم أو ما يسمى بإعادة إنتاج التخلف سيظل أمراً طبيعياً فيها، يعزز استمرار هيمنة المشروع الاستعماري المعولم على مقدراتنا واستمرار قيامه فقط بإدارة الأزمة في بلادنا دون أي محاولة لحلها سوى بالمزيد من الأزمات<sup>(15)</sup>.

المسألة الأخرى التي ندعو إلى إعمال الفكر فيها، تتمثل في تلك الفجوة بين الإطار الضيق لأصحاب السلطة والملتفين حولها من جهة، والإطار الواسع للجماهير الشعبية الفقيرة من جهة أخرى، وهي ظاهرة قابلة للتزايد والانتعاش و

التفاهم، عبر التراكم المتصاعد للثروة، الذي يؤدي -كنتيجة منطقية أو حتمية- إلى تزايد أعداد الجماهير الفقيرة المقموعة والمضطهدة تاريخياً، وتعرضها إلى أوضاع غير قابلة للاحتمال أو الصمت، مما يضعها أمام خيارين : إما الميل نحو الإحباط أو الاستسلام واليأس، أو الميل نحو المقاومة والمجاهدة السياسية الديمقراطية، أو العنيفة، تحت غطاء اجتماعي أو ديني، أكثر بما لا يقاس -كما أشرنا من قبل- من ميلها نحو الاقتناع بالمأمش الليبرالي وشكله المحدود، للخلاص من وضعها وأزماتها المستعصية، إن إدراكنا لهذه الفروق الجوهرية، يدلنا على كيفية التعامل مع مفهوم المجتمع المدني، وأية مفاهيم أخرى، وفق خصوصية تطورنا الاجتماعي التاريخي والمعاصر، المختلفة نوعياً عن مجرى وطبيعة التطور في البلدان الغربية، وما يتطلبه ذلك الإدراك من تحويل في المفاهيم بحيث تصبح مقطوعة الصلة مع دلالاتها السابقة، التي تمحورت فقط عند الإشارة إلى المجتمع المدني كضرورة في خدمة عمليات التنافس الاقتصادي بين الأفراد على قاعدة حرية السوق في إطار الليبرالية الجديدة وآلياتها المتوحشة في نظام العولة الراهن.

#### تجاوز التجزئة القطرية الى الاشتراكية الديمقراطية :

وفي هذا السياق، فإن رؤيتنا لمفهوم وتطبيقات المجتمع المدني في بلادنا، تتجاوز التجزئة القطرية لأي بلد عربي، تتجاوزها كوحدة تحليلية قائمة بذاتها رغم إدراكنا لتجزل هذه الحالة القطرية ورسوخها، نحو رؤية اشتراكية ديمقراطية قومية تدرجية تنطلق من الضرورة التاريخية لوحدة الأمة المجتمع العربي، وتتعاطى مع الإطار القومي كوحدة تحليلية واحدة، ثقافياً واجتماعياً وسياسياً، في بنيتها التحتية ومستوياتها الجماهيرية الشعبية على وجه الخصوص.

على أن الشرط الأول للوصول الى هذه الرؤية الهدف، يكمن في توحيد المفاهيم والأسس العامة، الأيديولوجية، والسياسية، والاقتصادية الاجتماعية، للأحزاب والقوى والفصائل اليسارية الديمقراطية العربية داخل الإطار الخاص في كل دولة قطرية عربية على حدة كخطوة أولية، تمهد للتوحيد المعرفي والسياسي العام الذي يسبق

التوحد التنظيمي المطلوب تحقيقه كضرورة تاريخية، في مرحلة لاحقة، بعد توفر وإنضاج عوامل الموضوعية والذاتية، وذلك بإيلاء الأيديولوجيا أهمية وصلاحيات غير عاديتين في المقاربة الماركسية العربية للتجريبي والممكن، فالماركسية العربية كما يقول مهدي عامل لم تكن في جملتها سوى فلسفة أخلاقية للتمتعة، وأنها كانت تبعا لذلك قاصرة عن ان تبذل برنامجها النظري السياسي، من هنا أهمية التركيز على حقل المعرفة كحقل يميز من حقول الصراع الطبقي<sup>(16)</sup>.

ذلك إن وحدة المفاهيم أو الإطار المعرفي السياسي، ووضوحها لدى هذه الأحزاب والقوى، ارتباطاً بوضوح تفاصيل مكونات الواقع الاجتماعي الاقتصادي الثقافي العربي، استدفع نحو توليد الوعي بضرورة وحدة العمل المنظم المشترك، وخلق المثقف الجمعي العربي عبر الإطار التنظيمي الديمقراطي الاشتراكي الموحد من ناحية وبما يعزز ويوسع إمكانيات الفعل الموجه نحو تحقيق شروط الهيمنة الثقافية في أوساط الجماهير الشعبية من ناحية ثانية، وذلك إدراكاً منا لهدف (جرامشي) الحقيقي، أو البعيد، من استخدامه لمقولة (الهيمنة الثقافية)، فهو كما يقول عزمي بشارة رغم إضافته الهيمنة الثقافية وجعلها ساحة الصراع الأساسية في المرحلة ما قبل الثورية، إلا أنه بعيد كل البعد عن إحالة مهمات التغيير على عاتق المجتمع المدني القائمة، فالأدوات الأساسية للتغيير التي يجب أن يعمل من خلالها، المثقفون العضويون الذين يحملون فكر التغيير، هي الحزب الاشتراكي من أجل تحقيق الهيمنة الأيديولوجية الكفيلة بإزالة الفرق بين الدولة والمجتمع، ذلك إن مفهوم المجتمع المدني عنده، ليس هو مفهوم الاتحادات والجمعيات الطوعية والمؤسسات المدنية القائمة على التواصل العقلاني، على العكس من ذلك.

يعتقد (جرامشي) أن مسألة الهيمنة الثقافية لا يمكن حسمها عقلياً، وإن الحزب القادر على الهيمنة الثقافية هو الحزب الاشتراكي، القادر بمثقفيه العضويين، أي الذين يتحزبون بوضوح لفئة اجتماعية بعينها، على التحول من ثقافة النخبة إلى ثقافة الجماهير، وعلى تملك مشاعر وأحلام الجماهير، والتحول إلى مركب من مركبات



هويتها الثقافية، والتحول الى دين جديد أو فكرة مركزية توحيدية يزود الناس بمعنى لحياتهم، ويجتهدهم باتجاه التغيير نحو مجتمع أفضل<sup>(17)</sup>، يكون هدف النضال السياسي فيه كسر استبداد الأنظمة وتجاوزها، وإخراج الجماهير الشعبية من حالة الإحباط والركود، وتفعيل دورها الذاتي المدرك لوجوده، كميدان رئيسي للفعل الجماعي والارادة الشعبية الخلاقة لتحقيق أهدافها في التحرر القومي والديمقراطي، عبر التصدي ومقاومة العدوانية الصهيونية الإمبريالية على بلادنا، وإزاحتها من جهة، في موازاة النضال من أجل التحرر الديمقراطي الاجتماعي الداخلي وفق قواعد الاعتماد العربي على الذات للخلاص من التبعية والتخلف وتحقيق الديمقراطية وتكافؤ الفرص والعدالة الاجتماعية من جهة ثانية.

#### الامن الاقتصادي العربي:

ثمة تراكمات عربية واقليلية وعالمية حصلت بين قمعي الخراطوم والرياض، وليست جميعها لمصلحة الدول العربية، فبعد خطة بوش في العراق، انعقد المؤتمر الاقليمي - الدولي في بغداد بمشاركة دولية واسعة، وبعد الانقسام الفلسطيني الداخلي، تمكن بيان مكة من التمهيد لقيام حكومة الوحدة الوطنية. أما الأمن الوطني في كل من العراق والصومال والسودان ولبنان وفلسطين. فما يزال مهدداً، أو غائباً.

واذا كانت مجموعة الدول العربية معنية باستقرار العراق، فإنها مطالبة بمساعدته على وقف القتال الداخلي، وانتشار الارهاب والفوضى. والعراق يخترن إمكانات التفجير الأمني بينما يخترن الاحتياط النفطي، وتهديد وحدته وأمنه خطر على الأمة العربية في حاضرها ومستقبلها، ومن المتوقع والحال هذه أن تبقى الأزمة العراقية في رأس اهتمامات القمة العربية، وأن تتوصل إلى مجموعة قرارات تحتاج إلى متابعة، ما هي أبرز القرارات المتوقعة، إضافة إلى عبارات مكررة حول وحدة العراق، وأمنه، وسيادته، واستقلاله.

فإن الدول العربية المجاورة للعراق (السعودية وسوريا والأردن والكويت) ستبنى نتائج قمة بغداد، وقد تسهم بمزيد من الفاعلية في المؤتمر المقبل سواء عقد في تركيا أو

في دولة أخرى، هذا بالإضافة إلى التنبيه لأولوية درء الفتنة بين السنة والشيعة بعدما صارت مادة معلنة في البيانات الرسمية للأحلاف والكتل الدولية والإقليمية.

وإذا كانت الإدارة الأمريكية الحالية مسؤولة عما آلت إليه الأوضاع الداخلية للعراق بحكم واقع الاحتلال، وتبعاته، وآثاره، فإن مسؤوليتها تنسحب على تفاصيل الفتنة المشار إليها، وهي حالة مستجدة على رغم ما يُقال حيال جذورها التاريخية، لقد تنبه الديمقراطيون داخل الكونغرس إلى هذا المعطى، وإلى خطورة الدور الأمريكي في العراق، وما سببته من سلبات على سمعة أمريكا في العالم، وهذا ما زادهم اندفاعاً نحو تحقيق هدف جدولة الانسحاب من العراق، بدافع تقليل الخسائر الأمريكية - المادية والبشرية والمعنوية - في الشرق الأوسط، وتالياً على مستوى النظام العالمي.

إذا كان هدف السلام في العراق وفلسطين، والشرق الأوسط عامة، مسيطراً على مؤتمر الرياض، فإن دور الأمم المتحدة سيخيم على المؤتمر لجهة المطالبة بتعزيز دورها في إدارة الأزمات الدولية، وتسوية النزاعات في العالم، ولعل مشاركة رئيسة الجمعية العامة للأمم المتحدة الشيخة هيا آل خليفة مؤشر إلى هذا التوجه الأممي، من خلال المطالبة بتعزيز دور الجمعية العامة في حماية الشرعية الدولية، وفي معالجة قضايا الفقر وحقوق المرأة وحوار الحضارات على المستوى العالمي، وفي معرض الدعوة إلى التسامح ونزب العنف والتعصب. تقول الشيخة هيا آل خليفة، لا أحد يملك تفسير الدين ووضع مفهوم للدين، لأن الاجتهادات هي اجتهادات إنسانية قابلة للتغيير باختلاف المكان والزمان.

ولا يمكن تبني آراء معينة لفقهاء أو أئمة واعتبار أنها وحدها تمثل الدين، لأن هناك عديداً من المدارس والمذاهب في التفسير تختلف من رأي إلى آخر، باختلاف المكان والزمان. حبذا لو تتبنى قمة الرياض هذا المفهوم، وتأخذ بهذا التوجه عند وضع السياسات الداخلية والخارجية. على صعيد آخر، سيبرز دور الأمم المتحدة عند مناقشة قضية فلسطين، وخصوصاً بعد تشكيل حكومة الوحدة الوطنية الفلسطينية بناءً على بيان مكة بمبادرة من المملكة العربية السعودية، وبدلاً من أن يبقى دور المنظمة

الدولية مشرفاً، أو مشاركاً، ثمة حاجة دولية ليصبح هذا الدور مركزياً في معالجة هذه القضية الأساسية في الشرق الأوسط والعالم.

إن تكرار قرارات الشرعية الدولية في بيانات القمم العربية أمر متوقع، وقد يكون مفيداً، بيد أن الأهم هو وضع استراتيجيات مشتركة لدفع الدبلوماسية الدولية نحو تنفيذ القرارات بعيداً من المراوغة الاسرائيلية، فلا يجوز على سبيل المثال قبول تصوير اسرائيل كأنها موافقة على خارطة الطريق، بعدما وضع شارون 14 تحفظاً عليها، ووضع أولمرت الجانب الفلسطيني في موقع الرفض لها، وهو الذي يتعرض يومياً للاضطهاد والقمع في الضفة الغربية وقطاع غزة.

بين قمة الخرطوم وقمة الرياض سنة من التراجع العربي على المستوى الأمني، الأمن الوطني والأمن الجمعي العربي. لقد ساءت أحوال الصومال والعراق وفلسطين ولبنان في السنة الماضية، وما تزال جامعة الدول العربية تنتظر الإصلاح، في هذا المجال، كانت أعلنت المملكة العربية السعودية وضع خطة إصلاحية للجامعة، وسوف تناقشها في القمة المقبلة.

هنا بيت القصيد الأهم في العمل العربي المشترك، وإذا لم يتدرج هذا العمل نحو الإطار المؤسسي بعيداً من الارتجال، فإن خيبة أمل جديدة ستضاف إلى خيبات سابقة، وما أكثرها. في هذا المضمار الإصلاحية، تبرز ضرورة انتقال العرب من مفهوم التكامل السياسي إلى مفهوم التكامل الوظيفي. تكامل في العلاقات الاقتصادية والثقافية والتكنولوجية والاجتماعية بعيداً من التنازع السياسي، وخلافات القادة، وقطع العلاقات والاتصالات، تكامل يؤتي الناس فوائد شتى في حياتهم ومستقبلهم. توجه كهذا هو الذي يؤسس للمؤسسية، وللتكاملية، بعيداً من سيطرة النزاعات السياسية.

في زمن العولة، لم تعد الأساليب العربية التقليدية مجدية في العمل المشترك وفي زمن التكتلات الإقليمية والدولية الكبرى، صارت فكرة التنظيم الإقليمي العربي حاجة وضرورة معاً. وعبثاً يبحث التحليل الايديولوجي عن الحلول الممكنة لمشكلات

متراكمة. وحده التكامل الوظيفي يصحّ مدخلاً إلى العمل المشترك، قد يُقال: وهل تسمح الحكومات العربية بقيام هذا النوع من التكامل، إذا لم تدرك أهميته، وإذا لم تسمح به، فإنها ستواجه معارضات من الداخل العربي

ومن المجتمع العالمي، ثمة مجتمع مدني عالمي آخذ بالتشكل، وهو يخترق الحدود السياسية التقليدية، ويأخذ قسماً من المفهوم التقليدي لسيادة الدولة الوطنية، ولن يبقى الواقع العربي منعزلاً عن هذا التحول العالمي، المسألة هي في عامل الوقت، فبدلاً من الانتظار المكلف لا بد من دخول عصر المؤسسة والتكاملية. هل تقوى قمة الرياض على النهوض بهذه المهمة؟ وهل تأخذ قضية الأمن العربي بمفهومها الشامل ما تستحق من دراية ومتابعة.

#### قمة ريو والانجازات العربية في مجال التنمية المستدامة:

منذ قمة ريو، تحققت في المنطقة العربية بعض الإنجازات الفعلية في مجال التنمية المستدامة وخاصة في مجال الصحة والتعليم ومستويات المعيشة إلا أن هنالك أيضاً عدداً من المعوقات التي تواجه الدول العربية في التطبيق الأبعد للتنمية المستدامة، تتضمن غياب السلام والأمن واستمرار الاحتلال الأجنبي لبعض الأراضي العربية، الفقر، الأمية، النمو السكاني وعبء المديونية، الطبيعة القاحلة للمنطقة ومحدودية الأراضي الزراعية والمياه، كذلك محدودية قدرات المراكز الأكاديمية والبحثية وحدثة تجربة المجتمع المدني، ولقد تبنت جامعة الدول العربية إنطلاقاً من الإعلان الوزاري العربي عن التنمية المستدامة الصادر في القاهرة 25 أكتوبر 2001 مدخلاً إقليمياً متكاملأً من خلال مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة والمجالس الوزارية المتخصصة الأخرى، بالتعاون مع المنظمات العربية والإقليمية والدولية، لتطوير البرنامج الإقليمي للتنمية المستدامة.

وتتطلع الجامعة إلى المجتمع الدولي لمساعدة الدول العربية على مواجهة التحديات والمعوقات الخاصة بالمنطقة. وترحب بما أبداه المجتمع الدولي من الاستعداد لتفعيل تنفيذ جدول أعمال القرن الحادي والعشرين وأهداف التنمية التي تضمنها

إعلان الألفية ومخرجات مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، وتهدف هذه المبادرة إلى التصدي للتحديات التي تواجه الدول العربية من أجل تحقيق التنمية المستدامة وتؤكد التزام الدول العربية بتنفيذ جدول أعمال القرن الحادي والعشرين وأهداف التنمية التي تضمنها إعلان الألفية ومخرجات مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة أخذين في الاعتبار مبدأ المسؤولية المشتركة ولكن المتباينة.

وتسعي إلى تفعيل وتعزيز مشاركة الدول العربية من أجل إبراز الجهود التي تقوم بها نحو تحقيق التنمية المستدامة وخصوصاً في ظل العولة وأثارها، وإيجاد آلية لتمويل برامج حماية البيئة وتحقيق التنمية المستدامة، وتعتبر هذه المبادرة إطاراً عاماً لما يمكن تنفيذه من برامج وأنشطة بالإمكانات المتاحة لدى الدول العربية والمنظمات العربية والإقليمية والدولية المعنية والمؤسسات التمويلية العربية والإقليمية والدولية. ومن خلال بناء شراكات مع الأقاليم والمجموعات الأخرى والمنظمات والمؤسسات الدولية ضمن الإطار العالمي لتحقيق التنمية المستدامة وبمشاركة جميع الشركاء على كافة المستويات الوطنية والإقليمية وبصفة خاصة المجتمع المدني بما في ذلك الإعلام، وتتضمن المبادرة المجالات التالية:

### أولاً: السلام والأمن

إيجاد بيئة مواتمة على المستوى الإقليمي لدعم الجهود الرامية لتحقيق السلام والأمن بما في ذلك إنهاء الاحتلال ونيل التهديد بالعدوان والتدخل في الشؤون الداخلية للدول وفقاً لقرارات الشرعية الدولية ومبدأ الأرض مقابل السلام وعلى أسس عادلة لتعزيز مسار التنمية المستدامة. وحماية البيئة والموارد الطبيعية للشعوب الواقعة تحت الاحتلال، وإصلاح البنية الاقتصادية والاجتماعية التي دمرها الاحتلال.

### ثانياً: الإطار المؤسسي

تدعيم وتعزيز البنية المؤسسية في الدول العربية في مجال التنمية المستدامة بما في ذلك تطوير وتنفيذ السياسات والتشريعات اللازمة. ودعم جهود جامعة الدول العربية لبناء آلية للتعامل مع التنمية المستدامة على المستوى الإقليمي.

#### ثالثاً: الحد من الفقر

دعم خطط العمل والبرامج الإقليمية، وشبه الإقليمية، والوطنية والمحلية وخاصة من خلال تمويل المشروعات الصغيرة، والتعاون الفني والمؤسسي للوصول إلى التخفيف من حدة الفقر مع إعطاء اهتمام خاص لدور المرأة.

#### رابعاً: السكان والصحة

تعزيز تطوير سياسات سكانية متكاملة والارتقاء بالخدمات الصحية الأولية وتدعيم برامج التوعية للنهوض بتنظيم الأسرة ورعاية الطفولة والأمومة. ودعم الجهود لتنمية صحة السكان من خلال توفير الماء النظيف والغذاء الآمن، والصرف الصحي والتحكم في أخطار الكيماويات والتلوث بكافة أشكاله.

#### خامساً: التعليم والتوعية والبحث العلمي ونقل التكنولوجيا

دعم تطوير استراتيجيات وبرامج وطنية للتعليم ومحو الأمية كجزء من استراتيجية الحد من الفقر ودعم تحقيق الأهداف المتفق عليها عالمياً بشأن التعليم، بما في ذلك المنصوص عليها في إعلان الألفية. وتشجيع نقل وتوطين التكنولوجيا الملائمة إلى وداخل المنطقة العربية وتطوير القدرات العربية ومؤسسات البحث العلمي والتكنولوجي لمواجهة التحديات التي تواجهها المنطقة العربية والاستفادة من الدعم الفني المتاح من المؤسسات والمنظمات الدولية في هذا الخصوص ودعوة الدول الصناعية لتنفيذ التزاماتها الواردة بهذا الخصوص في الاتفاقيات الدولية.

دعم تنمية نظام لتكنولوجيا المعلومات من خلال مبادرات متكاملة وتوفير بيئة مواتية لجذب الاستثمارات للمنطقة العربية في هذا المجال. وتشجيع المبادرات الخاصة

بتعزيز القدرات الوطنية والإقليمية في مجال المعلومات البيئية مثل مبادرة أبو ظبي الدولية حول المعلومات البيئية (2002). وتشجيع برامج الجوائز العربية الخاصة بالبيئة والتنمية المستدامة مثل جائزة زايد الدولية للبيئة وجائزة السلطان قابوس لحماية البيئة.

#### سادساً: إدارة الموارد

تشجيع الإدارة المتكاملة لموارد المياه بما فيها أحواض الأنهار ومستجمعات المياه وفق أحكام القانون الدولي والاتفاقيات القائمة ويتضمن ذلك تطوير التشريعات وتعظيم الاستفادة من الأنشطة القائمة على المتابع والمجري الأوسط والمصببات. وحماية مصادر المياه، بما في ذلك المياه الجوفية والأنظمة البيئية للأراضي الرطبة من التلوث، ودعم جهودات تنمية مصادر المياه البديلة، والعمل على تطوير مصادر تقنيات جديدة لتحلية مياه البحر وحصاد مياه الأمطار وإعادة تدوير المياه. ودعم تطوير وتطبيق سياسات وبرامج وطنية في مجال البحوث الزراعية، وبخاصة الأساليب الزراعية المناسبة للمنطقة وتقنيات الحصاد في الأراضي القاحلة. ودعم التطبيق الإقليمي، وشبه الإقليمي والوطني لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر عن طريق الآليات الموجودة في المنطقة لتطوير وتطبيق برامج العمل القائمة.

مطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية لتطبيق استراتيجيات الإدارة المتكاملة للمناطق الساحلية، أخذاً في الاعتبار التركيز السكاني في المناطق الساحلية في المنطقة العربية وأهمية التطبيق الإقليمي للبرنامج العالمي لحماية البيئة البحرية من التلوث من المصادر البرية والبرامج الأخرى ضمن مناطق البحار الإقليمية لحماية والمحافظة على نوعية البيئة البحرية والتنوع البيولوجي. ومطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية لتحقيق التنمية المستدامة للمناطق الجبلية واستزراع وإعادة استزراع الغابات في الدول العربية وبناء القدرات في مجال الإدارة المستدامة للجبال والغابات. ومطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية لتطوير برنامج إقليمي

لحماية التنوع البيولوجي ويتضمن ذلك إنشاء بنك إقليمي للجينات وتطبيق بروتوكول قرطاجنة لاتفاقية التنوع البيولوجي في المنطقة.

مطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية للتعامل مع تردي نوعية الهواء في العديد من المدن العربية، بما في ذلك استراتيجيات التخطيط الحضري، وتحديد مناطق استخدامات الأراضي، وبرامج التحكم في انبعاثات الهواء، وبناء الأنظمة والشبكات الإقليمية وشبه الإقليمية للنقل المستدام. ومطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية للوصول إلى الإدارة السليمة للكيماويات، مع التركيز بالخصوص على الكيماويات والنفايات الخطرة، وذلك عن طريق المبادرات لمساعدة الدول العربية لعمل سجلات وطنية للكيماويات، ووضع الأطر والاستراتيجيات الإقليمية والوطنية لإدارة الكيماويات وإيجاد نقاط اتصال وطنية للكيماويات. ودعم ترويج آليات وتقنيات الإنتاج الآمن والأنظف، والاستخدام الأنظف والأكفأ لكل من النفط والغاز الطبيعي، وبناء مصارف للكربون عن طريق التشجير واستزراع الغابات.

دعم القدرات العربية لتطبيق الاتفاقيات البيئية متعددة الأطراف وآلياتها بما في ذلك الدعم الفني والمادى من المجتمع الدولي. ومطالبة الدول الصناعية تطبيق التزاماتها في الاتفاقيات البيئية الدولية من خلال قيامها بإزالة كل أوجه الإعانات المقدمة لقطاع الطاقة فيها وبإلزامات المقدمة للفحم والطاقة النووية وكل أنواع التحيز الضريبي القائم لديها ضد المنتجات البترولية. وتوفير مساعدة فنية لتقوية قدرات الدول العربية بما في ذلك القدرات البشرية والمؤسسية للإدارة الفعالة للكوارث، تتضمن المراقبة والإنذار المبكر.

### سابعاً: الاستهلاك والإنتاج

ترويج مفهوم أنماط الإنتاج والاستهلاك المستدام في المنطقة العربية، وتشجيع استخدام المنتجات التي تساهم في حماية الموارد الطبيعية.



## ثامناً: العملة والتجارة والاستثمار

مطالبة المجتمع الدولي تعزيز جهود الدول العربية لتجنب التأثيرات السلبية الناتجة عن العملة على المستويات التقنية والاقتصادية والبيئية والاجتماعية. وتعزيز الجهود العربية تجاه تحسين التجارة البينية عن طريق تقوية ودعم منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى. وتعزيز القدرة التنافسية للسلع العربية والسعي إلى إلغاء الدول الصناعية كل أنواع الإعانات والدعم والقيود التي تعيق نفاذ السلع العربية إلى الأسواق الدولية. والتطلع إلى تسهيل وإسراع دخول الدول العربية في عضوية منظمة التجارة العالمية وإلى ضرورة تكثيف الجهود الدولية الرامية لتوسيع وتنويع القاعدة الاقتصادية لديها. وتهئية بيئة استثمارية عربية جيدة تشجع المؤسسات الدولية والإقليمية على تحقيق زيادة في الاستثمارات الموجهة إلى الدول العربية. وتدعو المبادرة العربية إلى دعم مبادرات الشراكة بين الدول النامية والصناعية والشراكة بين الدول ومنظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص على أن تكون هذه الشراكات عادلة وغير انتقائية والأه تتضمن اشتراطات سياسية أو اقتصادية.

إن تطوير برنامج العمل لتطبيق هذه المبادرة سيتم وفقاً لنصوص إعلان جدة حول المنظور الإسلامي للبيئة(2000)، إعلان أبو ظبي عن مستقبل العمل البيئي العربي(2001)، إعلان أبو ظبي للتنمية الزراعية ومكافحة التصحر (2002)، الإعلان الإسلامي حول التنمية المستدامة (2002)، ومقررات منتدى عمان الدولي للبيئة والتنمية المستدامة (2001)، وسيأخذ بعين الاعتبار نتائج المؤتمرات والندوات الإقليمية والدولية ذات الصلة مثل إعلان دبي حول الإدارة المتكاملة للموارد المائية في المناطق الجافة(2002)، وإعلان مسقط حول مؤتمر عمان الدولي لتنمية وإدارة القنوات المائية (2002).

وهناك ثلاثة مجالات أعطيت الأولوية في التنفيذ وجاري حالياً بالتعاون بين المنظمات العربية والإقليمية ذات العلاقة تحديد المشاريع التي سيشروع في تنفيذها ضمن برنامج الإدارة المتكاملة للموارد المائية، برنامج إدارة تدهور الأراضي ومكافحة

التصحر وبرنامج الإدارة المتكاملة للمناطق الساحلية والموارد البحرية. وستكون البرامج الثلاثة والمشاريع جاهزة للاعتماد من خلال الآليات الإقليمية في أواخر شهر أكتوبر 2002.

### مبادرة الامن الاقتصادي خطوة الألف ميل للتنمية 2009

في تحول يبنى عن فصل مسار التنمية في البلدان العربية عن السياسة بتحوله إلى الاقتصاد، أعلن في ختام القمة العربية الاقتصادية والتنمية والاجتماعية (قمة التضامن مع الشعب الفلسطيني في غزة) في 21 / 1 / 2009 إعلان الكويت الذي يمثل خطوة الألف ميل في السباق العربي التنموي. ويأتي إعلان الكويت الذي يستهدف تحقيق التكامل الاقتصادي في عالم التكتلات الكبرى بمبادرة عربية تستهدف تعزيز الأمن الاقتصادي العربي، غير أن الحضور الطاعني للاقتصاد لم يصد العرب عن همهم السياسي وآلام إخوانهم في غزة. وأكد إعلان الكويت في القمة العربية الاقتصادية والتنمية والاجتماعية على الصلات الوثيقة والأهداف المشتركة التي تربط الوطن العربي والعمل على توطيدها وتدعيمها وتوجيهها إلى ما فيه تنمية المجتمعات العربية قاطبة وإصلاح أحوالها وتأمين مستقبلها.

وقال الإعلان الذي تلاه الأمين العام لجامعة الدول العربية عمرو موسى إن قادة الدول العربية المجتمعين في مؤتمر القمة العربية الاقتصادية والتنمية والاجتماعية بدولة الكويت، اجتمعوا (من منطلق فكر اقتصادي تنموي عربي عصري وجديد، والتزاماً بما ورد في ميثاق جامعة الدول العربية وما أبرم في إطار الجامعة من اتفاقات ومواثيق وما اعتمد من استراتيجيات). وأشاد الإعلان بالمبادرة الكويتية - المصرية التي أكدت على العلاقة بين الأمن والسلم الاجتماعي العربي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والتي تم تفعيلها بصدور قراري قمة الرياض 2007 وقمة دمشق 2008 بعد قمة تخصص لدفع عجلة التنمية في العالم العربي.

وبين الإعلان أنه تم اتخاذ القرارات اللازمة التي تضمن الارتقاء بمستوى معيشة المواطن العربي وإعطاء الأولوية للاستثمارات العربية المشتركة وإفساح المجال للقطاع

الخاص والمجتمع المدني للمشاركة في عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وأكد الإعلان ضرورة تدعيم مشروعات البنية الأساسية وتنمية قطاعات الإنتاج والتجارة والخدمات والمشروعات الاجتماعية وحماية البيئة، إضافة إلى مشروعات الربط الكهربائي وخطط الربط البري العربي وبرامج الأمن المائي والغذائي بهدف تحقيق التكامل الاقتصادي العربي.

وشدد الإعلان على اعتبار التنمية الاجتماعية، بكل عناصرها وعلى رأسها التعليم والتنمية البشرية، عاملين أساسيين في تحقيق أهداف التنمية الشاملة. وأضاف: (إننا إذ نراقب التقدم الذي حققته العديد من الدول العربية في معدلات التنمية البشرية، وعلى الأخص في مجال التعليم وتحسين الخدمات الصحية ومكافحة الفقر والامية، وإذ نتابع التقدم في التنمية الاقتصادية، وخصوصاً في إنجاز منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى وما حققته التجمعات الاقتصادية والإقليمية العربية والتقدم في جهود التعاون الدولي والتجمعات الدولية.

ونظراً إلى ما للأزمة المالية العالمية من تداعيات وتشعبات؛ فقد تداعت العديد من الدول والتكتلات الاقتصادية والمؤسسات المالية والدولية لإيجاد الحلول المناسبة لها والحد من تفاقم أضرارها؛ مما يوجب علينا سياسات نقدية ومالية تعزز قدرة الدول العربية على مواجهة تداعيات الأزمة المالية العالمية والمشاركة الفعالة في الجهود الدولية لضمان الاستقرار المالي العالمي وتفعيل دور المؤسسات المالية العربية لزيادة الاستثمارات العربية البينية ودعم الاقتصاد الحقيقي للدول العربية. وأشاد القادة بالمبادرة التنموية الرائدة التي أعلن عنها حضرة صاحب السمو أمير البلاد والتي أعلن عنها في القمة الاقتصادية والتنموية والاجتماعية والتي تهدف إلى توفير الموارد المالية اللازمة لدعم الأعمال الصغيرة والمتوسطة برأسمال قدره ملياراً دولار.

كما أشاد القادة بمساهمة دولة الكويت برأسمال هذه المبادرة البالغ 500 مليون دولار. كما تقرر انظام عقد اجتماعات القمة الاقتصادية بشكل دوري كل عامين. وتحقيقاً لألية المتابعة في تنفيذ قرارات القمة وبرنامج العمل وما ورد في الإعلان كلف

المجلس الاقتصادي والاجتماعي والأمانة العامة لجامعة الدول العربية لمتابعة ذلك وتقديم تقارير متابعة حول التقدم المحرز في التنفيذ بشكل دوري إلى القمم العربية.

وذكر الإعلان أنه على الرغم من الإنجازات المحققة فلا يزال الوطن العربي يواجه تحديات محلية ودولية تمس أمن وسلامة واستقلال دوله وسلمه الاجتماعي، ومنها على المستوى المحلي الفقر البطالة وتواضع مستوى المعيشة وتدني معدلات التجارة والاستثمارات البينية وهجرة الأموال والكفاءات العربية إلى الخارج وضعف البنية التحتية ومستوى التعليم وعدم مواكبة المخرجات التعليمية لمتطلبات التنمية والمنافسة العالمية. وقال الإعلان إن من التحديات كذلك مشكلات الأمن الغذائي والمائي والتغير المناخي والطاقة وعدم الاستخدام الأمثل للموارد. وعلى المستوى الدولي قال الإعلان إنه نظراً لضخامة حجم الأزمة المالية العالمية وتشعباتها واضطراب الأسواق المالية العالمية وخطر الركود والانكماش الاقتصادي وتأثيراته السلبية على عملية التنمية فقد تداعت العديد من الدول والتكتلات الاقتصادية والمؤسسات المالية الدولية لإيجاد الحلول المناسبة لها والحد من تفاقم أضرارها بما في ذلك الجهود التي بذلت من جانب الدول العربية. واتفق القادة على مضاعفة الجهود لتحقيق التكامل الاقتصادي والاجتماعي العربي باعتباره هدفاً أساسياً تسعى لتحقيقه كل الدول العربية وركيزة أساسية لدفع العمل الاقتصادي والاجتماعي العربي المشترك لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية للدول العربية بما يحقق تطلعات الشعوب العربية ويجعلها أكثر قدرة على الاندماج في الاقتصاد العالمي والتعامل مع التجمعات السياسية والاقتصادية الدولية.

وفيما يخص الأزمة المالية العالمية نوه الإعلان إلى اتفاق القادة على اتباع سياسات نقدية ومالية تعزز قدرة الدول العربية على مواجهة تداعيات الأزمة المالية العالمية والمشاركة الفاعلة في الجهود الدولية لضمان الاستقرار المالي العالمي وتفعيل دور المؤسسات المالية العربية لزيادة الاستثمارات العربية البينية ودعم الاقتصاد الحقيقي للدول العربية.

وأكد الإعلان ضرورة التوجيه لتشجيع الاستثمارات العربية البنية وتوفير المناخ الملائم والحماية اللازمة لها وتسهيل حركة رؤوس الأموال العربية بين أقطار الوطن العربي وتوسيع نطاق وآليات تنفيذ الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الأموال العربية في الدول العربية. كما أكد الإعلان كذلك ضرورة التوجيه بتعزيز دور الصناديق والمؤسسات المالية العربية المشتركة والوطنية وتطوير مواردها وتسهيل شروط منح قروضها وتطوير آلياتها ونوافذها لتمويل مشروعات البنية الأساسية لتمكين من المساهمة في تمويل مشاريع التكامل الاقتصادي العربي بالاشتراك مع القطاع الخاص وتوفير التسهيلات الائتمانية للمشاريع.

وفيما يتعلق بالإحصاء أكد الإعلان ضرورة توفير البيانات والمؤشرات الإحصائية الدقيقة والضرورية لعمليات التخطيط ورسم السياسات واتخاذ القرارات المناسبة في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وتطوير وتعزيز قدرات أجهزتها الإحصائية. وحول القطاع الخاص شدد الإعلان على توفير المقومات الاقتصادية والبيئة القانونية الملائمة لعمل القطاع الخاص وإزالة العقبات التي تحد من ممارسة دوره الفاعل في التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدول العربية وتعزيز دوره في بناء التكامل الاقتصادي والاجتماعي العربي وتسهيل انتقال الأفراد ولا سيما رجال الأعمال وإزالة أي عقبات تعترض انتقال رأس المال العربي بين الدول العربية.

وأكد الإعلان العمل على رفع القدرات البشرية للمواطن العربي ضمن جهود بلوغ الأهداف التنموية للألفية عام 2015 ومجموعة الأهداف المتفق عليها دولياً للحد من الفقر وتوسيع نطاق تمكين المرأة والشباب وتوسيع فرص العمل أمامهم والنهوض بالصحة والتعليم وزيادة الدخول الحقيقية. وأما فيما يتعلق بالتعليم والبحث العلمي فنوه الإعلان إلى تطوير التربية والتعليم لمواكبة التطورات المتسارعة في العلم والتقنية والارتقاء بالمؤسسات التعليمية وتأهيلها بما يكفل أداء رسالتها بكفاءة وفاعلية واقتدار ودعم تنفيذ خطوة تطوير التعليم والبحث العلمي المعتمدة من قمبي الخرطوم 2006 ودمشق 2008م.

وأشار الإعلان إلى ضرورة الاهتمام بالبحث العلمي ودعم ميزانيته وتيسير الوصول إلى المعرفة وتوثيق الصلة بين مراكز البحوث العربية وتوطين التقنية الحديثة وتشجيع ورعاية الباحثين والعلماء والاستفادة منهم. ويرى الإعلان في الخدمات الصحية ضرورة تحقيق التوسع في مشروعات الرعاية الصحية الأساسية في الدول العربية وتفعيل دور المؤسسات الصحية العربية المشتركة لرفع مستوى الخدمات الصحية وتقديمها بصورة ملائمة للمواطن العربي وإبلاء العناية بالأمراض غير المعدية، وعلى نحو خاص مكافحة داء السكري، والاهتمام بإنتاج الدواء والمواد الفعالة وتيسير إجراءات تسجيلها بما يحقق الأمن الدوائي العربي.

وأكد الإعلان أهمية رفع العنصر البشري باعتباره الثروة الأساسية ورفع مستوى التعليم وربطه باحتياجات التنمية ودعم برامج التأهيل والتدريب والتشغيل للعمالة بما يحد من البطالة في الاقتصادات العربية ورفع كفاءة وإنتاجية القوى العاملة العربية لنفي بمتطلبات أسواق العمل العربية وتوفير مزيد من فرص العمل في القطاعات الاقتصادية المختلفة.

وحول قضايا المرأة أكد الإعلان أهمية تمكين المرأة والارتقاء بأوضاعها الاقتصادية والاجتماعية والقانونية وتعزيز دورها في الحياة العامة تحقيقاً لمبدأ المساواة وتأكيداً لمبادئ العدل والإنصاف في المجتمع. وأضاف الإعلان ضرورة التوجيه بوضع الإمكانيات اللازمة للنهوض بالشباب العربي وتمكينه وتنقيفه ليصبح مؤهلاً لاستكمال مسيرة التنمية وتفعيل مشاركته في مشاريع التنمية. وأكد الإعلان ضمان حقوق المهاجرين والاهتمام بالكفاءات العربية المهاجرة خارج الوطن العربي وتقوية صلتها بالوطن والعمل على توفير بيئة مناسبة لتوطين وإنتاج المعرفة بما يعزز الاستفادة من هذه الكفاءات في التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالدول العربية.

وأكد الإعلان ضرورة الاهتمام بالإسكان في خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية للدول العربية وتعزيز ودعم الشراكة بين الحكومات والقطاع الخاص ومؤسسات التمويل في إطار برنامج شامل للاستثمار العقاري في المنطقة العربية ومن

ذلك توفير السكن الاجتماعي منخفض التكاليف لذوي الدخل المحدود. وفي مجال التنمية الزراعية والأمن الغذائي دعا الإعلان إلى العمل على زيادة الإنتاج الزراعي وتحسين معدلاته وتشجيع الاستثمار في التنمية الزراعية واتخاذ الإجراءات اللازمة لتوفير المناخ الاستثماري الملائم لذلك وسرعة تنفيذ استراتيجية التنمية الزراعية التي أقرتها قمة الرياض 2007 للمساهمة في تحقيق الأمن الغذائي والاكتفاء الذاتي باعتبارهما من أولويات الأمن القومي العربي.

وحول التنمية الصناعية أكد الإعلان ضرورة تحقيق التكامل والتنسيق وتنويع الإنتاج الصناعي وتدعيم قاعدته الإنتاجية والإسراع في تنفيذ استراتيجية التنمية الصناعية التي تم إقرارها بقمة الجزائر عام 2005م. ودعا الإعلان إلى التوجيه الفوري إلى إزالة العقبات التي لا تزال تعترض التطبيق الكامل لمنطقة التجارة الحرة العربية الكبرى قبل نهاية 2010 تمهيداً لإقامة الاتحاد الجمركي العربي في موعد مستهدف عام 2015 كخطوة أساسية للوصول إلى تحقيق السوق العربية المشتركة في أفق زمني مستهدف عام 2020 إلى جانب تسريع تحرير تجارة الخدمات بين الدول العربية نظراً للدور المهم الذي يلعبه هذا القطاع في التنمية الاقتصادية.

وأكد الإعلان تحرير قطاع الاتصالات وتقنية المعلومات تعزيزاً للقدرة التنافسية لشركات الاتصالات وتقنية المعلومات العربية وتنمية الأطر التشريعية التي تغطي جوانب هذا القطاع وتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار فيه. وحث على وضع استراتيجيات وطنية لحماية الملكية الفكرية وتطوير تشريعاتها بما يتوافق أيضاً مع الالتزامات الدولية وتعزيز نظم حماية الملكية الفكرية لضمان التقدم الاقتصادي والاجتماعي والثقافي للمجتمع. وركز الإعلان على سياسات التنمية السياحية العربية وعلى الاستثمار الأمثل لما يمتلكه الوطن العربي من مقومات سياحية ومنها الثروات الطبيعية والثقافية والتاريخية وذلك من خلال توفير البنية الأساسية اللازمة المشجعة على السياحة والاستثمار مع مراعاة معايير التنمية السياحية المستدامة وتطوير

المشروعات السياحية باعتبارها إحدى وسائل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدول العربية.

وطالب بتعزيز التعاون العربي في مجال الطاقة ولا سيما تحسين كفاءتها وترشيد استخدامها كوسيلة لتحقيق التنمية المستدامة وتعزيز شبكات الربط الكهربائي العربي القائمة وتقويتها وإنشاء سوق عربية للطاقة الكهربائية وكذلك تعزيز شبكات الغاز الطبيعي وتوسيعها وزيادة مشاركة القطاع الخاص في استثماراتها وإدارتها وتوسيع استخدام تقنيات الطاقة المتجددة والطاقة النووية للأغراض السلمية في عمليات الإنتاج.

وفيما يتعلق بالنقل أكد إعلان الكويت السعي لتحقيق ربط شبكات النقل البري والبحري والجوي فيما بين الدول العربية باعتبارها شرايين أساسية لحركة التجارة والسياحة والاستثمار والعمالة داخل المنطقة العربية مع ربطها مع محيطها الإقليمي والسعي لرفع مستوى تنافسية مرافق النقل العربية من خلال التوجه إلى سياسات تحرير خدمات النقل فيما بين الدول العربية وعلى الأخص في تنفيذ برنامج فتح الأجواء بينها وكذلك من خلال تطوير الأطر التنظيمية بهدف جذب حصة أكبر من حركة النقل العالمية مستفيدين من الموقع الجغرافي المتميز للمنطقة العربية. ووجه الإعلان باتخاذ الإجراءات اللازمة للمحافظة على البيئة والموارد الطبيعية والاستخدام الأمثل لها لتحقيق التنمية المستدامة واعتبار ذلك ركناً أساسياً في جميع المجالات التنموية الاقتصادية والاجتماعية لتحسين نوعية حياة المواطن والعمل على الحد من أثر التغيرات المناخية وتداعياتها على المجتمعات العربية.

وطالب الإعلان بوضع استراتيجية عربية لتحقيق الأمن المائي العربي والتحرك على المستويين الوطني والعربي لمواجهة العجز المائي باعتبار ندرة المياه أحد التحديات الكبرى. وأكد الإعلان أهمية دور المجتمع المدني في التنمية الاقتصادية والاجتماعية وتوفير التسهيلات لتشجيع قيام مؤسسات المجتمع المدني بهذا الدور وتعزيز التعاون بين الحكومات ومنظمات المجتمع المدني.



ودعا الإعلان إلى تعزيز التعاون العربي الدولي وتعزيز دور الدول العربية في المؤسسات والمنظمات الإقليمية والدولية وتعزيز وتدعيم جامعة الدول العربية ومؤسساتها من أجل القيام بالمهام المنوطة بها لتحقيق التكامل الاقتصادي والاجتماعي العربي وتمكينها من متابعة تنفيذ القرارات التي تصدر عن القمم العربية والمجالس الوزارية للجامعة. وتوجه القادة بالشكر إلى دولة الكويت حكومةً وشعباً وإلى صاحب السمو أمير البلاد الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح على استضافة المؤتمر وإدارته الحكيمة لجلساته. وأعربوا عن اعتزازهم بالجهود المتصلة والمشاورات المكثفة التي قامت بها جامعة الدول العربية وأجهزتها للتحضير وتوفير عوامل لمجاح هذه القمة.

#### التأكيد على أهمية التنمية المستدامة

ان دراسة الابعاد الاقتصادية والاجتماعية والسياسية واثارها على هيكل الاقتصاد الوطني التي تضمن تحقيق الكفاءة الاقتصادية وعلاقاتها بالمحافظة على البيئة والتنمية المستدامة ضماناً لحصة الاجيال القادمة من الموارد الطبيعية والرفاهية الاقتصادية وعلى وجه الخصوص في البلدان النامية التي تكون معظم اقتصادياتها لا ترقى الى اقل مستوى في تحقيق المنافسة والكفاءة الاقتصادية، فضلاً عن ضعف دور الدولة في ادارة الاقتصاد الوطني. رغم ما تتمتع به هذه الدول من افضلية بيئية عن غيرها من دول العالم المتقدم، الا ان ضعف الحماية البيئية ودفاعاتها قد يجعلها وسيلة للاستغلال والتحليل البيئي المستقبلي الذي يعرض اجيالها المستقبلية الى مشاكل بيئية متعددة قد لا يعاني منها الجيل الحاضر في هذه الدول.

تمتلك بعض الدول النامية القدرة على تشكيل وتخطيط وتنفيذ وادارة برامج البيئة ودمج هذه البرامج في جهودها للتنمية البشرية الشاملة ويشاهد مثل هذا العجز غالباً كأحد العقبات الرئيسية التي تعيق سياسات وبرامج للتنمية البشرية<sup>(18)</sup>.

ويعني تعزيز القدرة الوطنية للوفاء بهذه الاغراض تدريب الناس، صناعات القرار مؤهلون، مديرون وموظفون متخصصون لاغنى عنهم على جميع المستويات، لكن هذا

يعني خلق قدرات لها كفاية ذاتية لتشكيل ادارة سياسة وبيئية، ولا يكفي ان تطالب المنظمات والدول الكبيرة الدول الصغيرة منها بالاهتمام بالفقراء، دون تقديم العون اللازم لفعل ذلك<sup>(19)</sup>.

ولتوليد ودمج تقنيات مناسبة ولتطوير وعي اجتماعي ودعم للقضايا والمشاكل والفرص، يستدعي بناء القدرة على التنمية التزام وطني اساسي ومستمر في كل دولة ودعم دولي. مثل هذا الدعم الدولي من مصادر ثنائية او متعددة الاطراف الى جانب التعاون بين الدول النامية يصبح ضرورياً على مدى فترة طويلة من الزمن، فبالاضافة الى ذلك ينبغي ان يمتد الدعم الخارجي الى ابعد بكثير من المساعدة التقنية لتضمن تحويل للمصادر الرئيسية في شكل استثمار وتمويل وقروض، وينبغي ان تكون الاولوية في البلدان النامية لاستثمار الموارد البشرية حتى لاتصبح اوجه القصور في رأس المال البشري عائقاً للتنمية او عاملاً يؤدي الى ابقاء الناس في حالة فقر مطلق<sup>(20)</sup>.

قد تصبح المساعدة الفنية هي حجر الزاوية للتمهيد لتحويل المصادر وللمساعدة في تشكيل وتطبيق المساعدة المالية الخارجية. من الصعب تقدير تكلفة سد احتياجات بناء القدرات، لكن الواضح هو ان الانتقال الى انماط من التنمية قابلة للاستمرار بصورة اكبر يتطلب جهود هائلة من جميع الدول لتقدير متطلبات مثل هذه الجهود ينبغي القيام بتقييم اكثر تفصيلاً لهذه الاحتياجات وعلى اساس مثل هذا التقييم يمكن تصميم برامج بناء للقدرات اكثر تنظيماً، ويمكن تمويل مثل هذا البرنامج لبناء القدرات عن طريق نافذة لمنشأة البيئة العالمية او أي تمويل عالمي يتم الاتفاق عليه من جانب مجلس التنمية الاقتصادية التابع للأمم المتحدة، مع العلم ان أي دولة غنية اليوم او مؤسسة مالية لا تتغامر باقراض الدول الفقيرة متعضة من تجربة مشكلة المديونية التي تفجرت عام 1982 بامتناع بعض الدول المدينة عن تسديد الديون<sup>(21)</sup>.

من اجمالي المبلغ المتوفر 10-15% ينبغي ان تخصص بالكامل لبناء وتعزيز القدرات المحلية، ويمكن ان يضم البرنامج ثلاث برامج فرعية<sup>(22)</sup>:

1. التخطيط الإداري البيئي :لمساعدة الدول النامية على اعداد الاجزاء الخاصة بها في جدول اعمال 21<sup>2</sup> وهو البرنامج العالمي للتنمية المستدامة، سيكون الهدف الرئيسي لهذا البرنامج الفرعي هو تأسيس القدرة في الدول النامية لتخطيط وادارة البيئة داخل اطارها التخطيطي الشامل<sup>(23)</sup>.

2. نافذة لبناء القدرات : لتوفير المصادر للدول النامية من اجل برامج بناء قدرات خاصة تعزيزاً لجدول الاعمال 21<sup>2</sup> ويمكن ان تستهدف هذه البرامج خاصة بناء المؤسسات ووضع السياسات والتشريعات، كما انها قد تساعد الدول النامية على انشاء البنية التحتية الادارية والتنظيمية المناسبة لتنفيذ برامج وسياسات تنمية مستدامة<sup>(24)</sup>.

شبكات التنمية المستدامة: لتشجيع التعاون بين الدول النامية عن طريق تبادل المعلومات والسياسة المحررة للتنمية المستدامة، في مسح اجراء برنامج الامم المتحدة الانمائي، اكد اكثر من 100 دولة لنجاح مجلس التنمية الاقتصادية في الامم المتحدة يعتمد على قدرة الدول النامية لتخطيط وادارة بيئتها الخاصة وعلى جدول اعمال للتنمية المستدامة.

### توصيات الفصل الثالث:

خرجت الدراسة بالتوصيات التالية :

1. إن تحقيق التنمية المستدامة في الوطن العربي يستوجب وضع استراتيجيات عربية مشتركة ومتكاملة لتحسين الأوضاع المعيشية والاقتصادية والاجتماعية والصحية للمواطن العربي وصون البيئة في المنطقة العربية تأخذ بعين الاعتبار الظروف التاريخية والحاضرة للمنطقة والتنبؤ بالمتغيرات المستقبلية والتطورات العالمية

2. تحقيق السلام والأمن على أسس عادلة وإزالة بؤر التوتر وأسلحة الدمار الشامل وفي مقدمتها السلاح النووي من منطقة الشرق الأوسط، والحد من الفقر والبطالة، تحقيق الموامة بين معدلات النمو السكاني والموارد الطبيعية

المتاحة، والقضاء على الأمية وتطوير مناهج وأساليب التربية والتعليم والبحث العلمي والتقني بما يتلاءم مع احتياجات التنمية المستدامة.

3. دعم وتطوير المؤسسات التنموية والبيئية وتعزيز بناء القدرات البشرية وإرساء مفهوم المواطنة البيئية، والحد من تدهور البيئة والموارد الطبيعية، والعمل على إدارتها بشكل مستدام يحقق الأمن المائي والغذائي العربي والمحافظة على النظم الأيكولوجية والتنوع الحيوي ومكافحة التصحر.

4. تطوير القطاعات الإنتاجية العربية وتكاملها واتباع نظم الإدارة البيئية المتكاملة وأساليب الإنتاج الأنظف وتحسين الكفاءة الإنتاجية لرفع القدرة التنافسية للمنتجات العربية وتعزيز قدرات التنبؤ بالحوادث الصناعية والكوارث الطبيعية والاستعداد لها، ودعم دور القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني وفتاته وتشجيع مشاركتهم في وضع وتنفيذ خطط التنمية المستدامة وتعزيز دور المرأة ومكانتها في المجتمع.

5. وضع سياسات اقتصادية وبيئية تأخذ بعين الاعتبار المحافظة على مصادر الطاقة غير المتجددة وتطويرها وترشيد استغلالها والحد من آثارها السلبية على الإنسان والبيئة وتشجيع استخدام مصادر الطاقة المتجددة على أسس بيئية وإقتصادية سليمة، إيلاء التنمية البشرية اهتماماً أكبر في المنطقة العربية من خلال تعزيز السياسات الوطنية والإقليمية التي تهتم بصحة الإنسان ورعاية الطفولة والأمومة والشيخوخة وذوي الإحتياجات الخاصة وذلك للمحافظة على التماسك الأسري وتطوير مناهج التربية والتعليم في مختلف المراحل ودعم مراكز البحث العلمي والتقني، ورفع مستوى الوعي والثقافة والتأهيل.

6. الحرص على الانضمام الى الاتفاقيات الدولية البيئية المتعددة الاطراف بما ينجم المصالح العربية، وتعزيز التعاون الاقليمي في مجال المحافظة على البيئة، ومساعدة الدول العربية والدول النامية الاخرى في التعامل مع الآثار الاقتصادية والاجتماعية المترتبة عن تنفيذ السياسات والبرامج الدولية لمعالجة المشاكل البيئية العالمية وتعويضها بما يكفل عدم عاقبة برامجها التنموية.

1. في مقدمة الطبعة الأولى من رأس المال، كتب ماركس في عام 1867 يقول:  
إلى جانب الشورور الحديثة، أو الآلام في العهد الحالي، علينا أن نتحمل  
سلسلة طويلة من الأمراض الوراثية الناتجة عن بقاء أساليب إنتاج بالية،  
تخطاها الزمن، مع ما يتبعها من علاقات سياسية و اجتماعية أضحت في غير  
عملها زمنياً، و التي تولدها تلك الأساليب، ففي مثل هذه الأحوال، ليس  
علينا أن نعاني فقط الآلام بسبب الأحياء، وإنما بسبب الموتى أيضاً : فالميت  
يكيل الحي، هذا التحليل الذي قصد به ماركس الدولة الألمانية آنذاك، ينطبق  
على الوضع العربي الداخلي عموماً، و على جوهر الأزمة الاجتماعية فيه  
بشكل خاص. كارل ماركس، رأس المال، الجزء الأول، ترجمة محمد عيتاني،  
مكتبة المعارف-بيروت، 1975، ص7.

2. والإشكالية الكبرى أن المجتمع العربي يتعرض اليوم لهذه الأحوال المازومة  
بكل أبعادها، في اللحظة التي انتقل فيها العالم من مرحلة تاريخية سابقة، الى  
المرحلة الجديدة أو العولة، بتسارع غير مسبوق، و بمتغيرات نوعية تحمل في  
طياتها، في الحاضر و المستقبل تحديات غير اعتيادية، لا يمكن امتلاك القدرة  
على مواجهتها إلا بامتلاك أدواتها العلمية و المعرفية أولاً عبر أحكام سيطرة  
الحي (المدينة) على الميت (الصحراء)، فالاستلاب الأيديولوجي بشكله  
السلفي و الاغترابي هو أبرز الآليات الداخلية التي تعيد إنتاج التأخر، و  
تعيد إنتاج الاستبداد، و تحافظ على البنى و العلاقات و التشكيلات القديمة  
ما قبل القومية، فالعلاقة بين المستوى الأيديولوجي السياسي، و المستوى  
الاجتماعي الاقتصادي، هي علاقة جدلية، تُحوّل كل منهما الى الآخر في  
الاتجاهين، آخذين بالحسبان أيضاً أن المستوى السياسي محدد و محكوم بطابع  
الوعي الاجتماعي السائد. جاد الجباعي، التبعية و إشكالية التأخر التاريخي،  
كتاب جدل، العدد الثالث، مؤسسة عيال، قبرص، 1992، ص145.

3. د. محمود عبد الفضيل، التشكيلات الاجتماعية والطبقية في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة، بيروت-1988، ص99. المعروف أن مصطلح البرجوازية هو مصطلح له دلالة اجتماعية سياسية ثقافية، إذ أن كلمة برجوازية كما يقول د.محمود عبد الفضيل تفيد معنى التمدن في نمط وأسلوب الحياة والأفكار والنظرة، فعلى سبيل المثال: إن مفهوم (البرجوازية) أو البرجوازي لا ينطوي في بلادنا عموماً على ذات المعنى الذي ينطوي عليه ضمن سياق أوروبي، إذ يستخدم هذا المصطلح في سياق الكتابات العربية حول الأوضاع والعلاقات الطبقية، ليعني طبقة تتطلع الى القيام بالدور نفسه الذي قامت به نظيرتها الأوروبية ولكن دون أن يكون لديها نفس القدر من السلطات الاقتصادية والنظرة الاجتماعية.
4. مهدي عامل، النظرية في الممارسة السياسية، دار الفارابي، الطبعة الثالثة، بيروت، 1990، ص356.
5. د. حلیم بركات، المجتمع العربي في القرن العشرين، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، تموز 2000، ص19.
6. د. حلیم بركات، المصدر السابق، ص24.
7. د. هشام شرابي، البنية البطورية- سلسلة السياسة والمجتمع، دار الطليعة، بيروت، 1987، ص30.
8. د. محمود عبد الفضيل، مصدر سبق ذكره، ص137-138.
9. المصدر السابق، ص140.
10. د. حلیم بركات، مصدر سبق ذكره، ص327.
11. د. حلیم بركات، المصدر السابق.

12. د. فؤاد مرسي، البورجوازية الصغيرة الوضع الطبقي و الموقف الفكري، الطليعة، القاهرة، يوليو 1969، ص10.
13. د. رمزي زكي، وداعاً للطبقة الوسطى، دار المستقبل العربي، القاهرة- 1997، ص84-85.
14. د. فؤاد مرسي، مصدر سابق، ص16.
15. المفارقة أن معظم هذه المنظمات في فلسطين والوطن العربي، لم تقم بعقد أية مؤتمرات داخلية لانتخاب هيئاتها ومجالس إدارتها بصورة ديمقراطية منذ تأسيسها الى اليوم، رغم تداولها الكمي الواسع لموضوع الديمقراطية والتعددية السياسية في كافة المحافل ووسائل الإعلام.
16. د. طاهر لبيب، جرامشي وقضايا المجتمع المدني، مركز البحوث العربية- القاهرة، 1991، ص164
17. د. عزمي بشارة، مصدر سبق ذكره، ص169-170.
18. تقارير التنمية البشرية، برنامج الامم المتحدة الانمائي.
19. د. محمود خالد المسافر، اشكالية التناقض بين صفات صندوق النقد الدولي ووصايا اجتثاث الفقر في الوطن العربي، الندوة العلمية لقسم الدراسات الاجتماعية في بيت الحكمة، بغداد، 2002، ص288.
20. The world Bank ,1995, investing in people, The world Bank in action , Washington. D. c1995, p5.
21. د. فؤاد مرسي، صندوق النقد الدولي، قمة الرأسمالية العالمية في مواجهة البلدان النامية، مجلة المنار، مطابع الاهرام، القاهرة، 1989، ص30.
22. United Nations , Human Development Report.

---

23. د.رواء زكي يونس الطويل، ضوابط الديمقراطية وحقوق الانسان في ظل التنمية المستدامة، مجلة اداب الرافدين، العدد 44/3، جامعة الموصل، العراق، 2006، ص 1205-1238.

24. جورج قرم، التنمية البشرية المستدامة والاقتصاد الكلي، حالة العالم العربي، سلسلة دراسات التنمية البشرية، الامم المتحدة، نيويورك، 1990، ص 14.



## **الفصل الرابع**

### **التنمية المستدامة والبطالة**



## مقدمة الفصل الرابع:

البطالة مشكلة اجتماعية كما هي مشكلة نفسية واجتماعية وامنية وسياسية وجيل الشباب هو جيل العمل والانتاج لانه جيل القوة والطاقة والمهارة والخبرة. والبطالة من خلال تعريف من هو العاطل عن العمل تعرف منظمة العمل الدولية العاطل كل من هو قادر على العمل راغب فيه ويبحث عنه ويقبله عند مستوى الاجر السائد ولكن دون جدوى. ويتضح من خلال التعريف ليس كل من لا يعمل عاطل فالتلاميذ والطلاب والمعاقين والمسنين والمتقاعدين ليسوا عاطلين عن العمل، واحصائياً العاطلون عن العمل من الافراد لا يعملون اكثر من ساعة وفي نفس الوقت لديهم استعداد للعمل.

فالعاطلين هم فقدوا الامل في العثور عن العمل، واصحاب العمل المؤقت من يعاني من نقص الاستخدام، ومن هم في غنى عن العمل لا يمكن اعتبارهم عاطلين عن العمل. هذا التعريف يروم الى تقليص الرقم الحقيقي للعاطلين ويحتسب معدل البطالة، معدل البطالة = عدد الافراد العاطلين عن العمل / عدد الافراد القادرين عن العمل، وهو معدل لا يمكن تحديده بدقة (حساب معدل البطالة على اساس الساعات التي تم استغلالها، فترة الركود يتخلل العديد من العمال عن البحث عن العمل)، تختلف نسبة العاطلين حسب الوسط حضري او فردي، حسب الجنس، السن، نوع التعليم والمستوى الدراسي.

## اهمية الفصل الرابع:

تعتبر البطالة من اخطر المشكلات التي تواجهها مختلف دول العالم سواء المتقدمة او النامية نظراً لتأثيراتها وانعكاساتها في جوانب الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وما تتركه من اثار سلبية في حياة الافراد والجماعات الانسانية فهي تشكل بيئة خصبة لنمو العديد من الامراض الاجتماعية والنفسية وانتشار العنف والجريمة

وخفض مستويات المعيشة وزيادة عدد من يقعون تحت خط الفقر وما يرافق ذلك من ظروف صعبة وقاسية.

وتنتشر البطالة في العديد من دول العالم. ففي استراليا تتراوح نسبة البطالة من (8-9%) وفي الولايات المتحدة الامريكية بلغت نسبة البطالة عام 1997 م الى 9.3% وفي السويد وصلت عام 1993 الى 14% (wiener & Oei, 1999, 1999) وفي ايطاليا بلغت نسبة البطالة الى حوالي 10.75% وفي المانيا بلغت نسبة البطالة فيها 6.5% وفي فرنسا 11.5% وفي بريطانيا 11.5% وفي اسبانيا وصلت الى 22% (Niccio, 1993).

فقد كشفت العديد من الدراسات بان البطالة تؤدي الى ارتفاع نسبة الاصابة بالاكئاب (Feather Barber , 1983) والى الشعور بانخفاض تقدير الذات كما اشارت دراسة جولدسميث وفيوم Goldsmith & Veum 1997 والاصابة بالقلق ونوبات الغضب ولوم الذات كما جاء في دراسة كوفمان 1982 , Kaufman بالاضافة الى ان البطالة تولد النزعة نحو مركز الضبط الخارجي كما اكدت دراسة كل من يونغ (Young , 1986) ودراسة جولد سميث وفيوم (Goldsmith & Veum, 1996) والى تدهور ملحوظ في النظام المعرفي والعاطفي كما بينت دراسة بورغن وامنسون (Borgen & Amundson , 1987) وقد يترتب على استمرار البطالة تعاطي الكحول واساءة استخدام العقاقير كما بينت نتائج دراسة شاكراپاني ((chakrapani , 1995).

ونظراً لخطورة مشكلة البطالة وما ينجم عنها من اثار سلبية مختلفة فان العديد من المجتمعات قد بذلت وتبذل الجهود الحثيثة لوضع الخطط اللازمة وتنفيذ البرامج المختلفة ضمن الخطط التنموية المتعاقبة للتصدي لمشكلة البطالة والحد من اثارها وتأثيراتها على الفرد والمجتمع.

وكغيرهم من المختصين , كان لعلماء النفس دوراً هاماً في تحليل سلوك العاطل عن العمل وفهمه والتعرف على العوامل الشخصية والبيئة المسؤولة عن العزوف عن العمل. بالاضافة الى دراسة الاثار السلبية للبطالة في شخصية العاطل عن العمل بجميع

جوانبها ويعتبر علم النفس الصناعي وعلم النفس الارشادي والمهني من اكثر فروع علم النفس اهتماماً بمشكلة البطالة (Goldsmith & Veum, 1996)، حيث يعمل المختصون في هذه المجالات على توفير المعرفة العلمية الدقيقة وتقديم الخدمات الارشادية المتخصصة لمواجهة مشكلات العمل والعمال، وفي توجيه العامل نفسياً ومهنيّاً بما يحقق تكيفه مع المهنة ومع زملاء العمل، وبما يحقق انتاجاً افضل ويحقق الرفاهية والسعادة التي يتطلع اليها كل من الفرد والمجتمع.

#### مشكلة الفصل الرابع:

الشباب يفكر في بناء اوضاعه الاقتصادية والاجتماعية بالاعتماد على نفسه من خلال العمل والانتاج لاسيما ذوي الكفاءات والخريجين الذين امضوا الشطر المهم من حياتهم في الدراسة والتخصص واكتساب الخبرات العملية، وكما يعاني عشرات الملايين من الشباب من البطالة بسبب نقص التاهيل وعدم توفر الخبرات لديهم لتدني مستوى تعليمهم واعدادهم من قبل حكوماتهم او اولياء امورهم. وتفيد الاحصائيات العملية ان البطالة لها اثار سلبية وسيئة على الصحة النفسية كما لها اثار على الصحة الجسدية ان نسبة كبيرة من العاطلين عن العمل (يشعرون بالفشل وانهم اقل من غيرهم كما وجد ان نسبة منهم يسيطر عليهم الملل وان يقضتهم العقلية والجسمية منخفضة).

وان البطالة تعيق عملية النمو النفسي بالنسبة للشباب الذين مازالوا في مرحلة النمو النفسي. كما وجد ان القلق والكآبة وعدم الاستقرار يزداد بين العاطلين بل ويمتد هذا التأثير النفسي الى حالة الزوجات وان هذه الحالات النفسية تنعكس سلباً على الزوجة والاولاد وتزداد المشاكل العائلية. وعند الاشخاص الذين يفقدون الوازع الديني يقدم البعض منهم على شرب الخمرور بل ووجد ان 69% ممن يقدمون على الانتحار هم من العاطلين عن العمل. ونتيجة التوتر النفسي تزداد نسبة الجريمة كالقتل والاعتداء بين هؤلاء العاطلين ومن مشاكل البطالة ايضاً هي مشكلة الهجرة وترك الاهل والاطوان التي لها اثارها ونتائجها السلبية كما لها اثارها الايجابية. والسبب

الاساسي في هذه المشاكل بين العاطلين عن العمل هو الافتقار الى المال وعدم توفره لسد الحاجة.

#### **فرضية الفصل الرابع:**

ينطلق البحث من فرضية اساسها ان هناك اسباب فاقمت من مشكلة البطالة وحتى قبل احتلال العراق منها: الاستخدام غير العقلاني لموارد الدولة والبطء الشديد في تنمية القطاع الزراعي وهيمنة الذهنية العسكرية لدى قادة النظام السابق التي دفعت به الى توجيه موارد مالية كبيرة تزيد على الايرادات النفطية نحو الاغراض العسكرية والتسلح واقامة الصناعات العسكرية وخوض الحروب الخارجية والداخلية دون مبرر مما اسهم في تدمير البلاد والمشاريع التي اقيمت على مدى اكثر من اربعين عاماً وقد ادت تلك السياسات الموجهة الى استهلاك الثروة الوطنية دون ان يصاحب ذلك خلق ثروة جديدة لتعويضها من اجل تحقيق التنمية الاقتصادية والرفاه الاجتماعي من خلال تحسين الدخل الفردي.

#### **هدف الفصل الرابع:**

يهدف البحث الى بيان ان البطالة من اعقد المشاكل التي تواجه البلدان والحكومات وخاصة بلدان وحكومات العالم الثالث والفقيرة منها على وجه الخصوص لما يوافقها من تبعات سلبية ضارة على المجتمعات حيث تظهر تلك التبعات على شكل امراض نفسية واجتماعية خطيرة تتحول بفعل الايام الى انحراف اخلاقي يصل الى حد الاجرام كذلك يتحول الكثير من الفقراء الى متسولين يستجدون قوت يومهم بذل ومهانة يصعب معالجتها في المستقبل لانها اذا استفحلت فان علاجها يحتاج الى الكثير من الجهد والوقت والمال، العراق بلد الخيرات المتنوعة سواء الطبيعية او الزراعية او الصناعية وغيرها وفيه الكثير من مصادر الرفاه والرفقي مما يسد حاجات ابنائه ويزيد الى احوام قادمة.

## البطالة افرازات الظروف السابقة

فالعراق بلد من اهم الدول المصدرة للنفط وثاني دولة من حيث الاحتياطي النفطي في العالم اصبح اليوم دولة مستوردة للنفط ومشتقاته من الدول المجاورة وهي دول معظمها غير نفطية لاغرابة ابدأ في ذلك بلد اقتصاده متهار ومرافقه مدمره وبينته التحتية تحتاج الى مليارات الدولارات لاعادة بناءها وتثقل كاهله ديون باهظة فقد مر العراق بحروب طاحنة كلفته خسائر اقتصادية معلنة بقيمة 830 مليار دولار منه 450 مليار دولار خسائر الحرب العراقية الايرانية و 230 مليار دولار خسائر الغزو العراقي للكويت و 150 مليار دولار خسائر عائدات النفط غير المتحققة بسبب العقوبات الاقتصادية الدولية والحصار التجاري والمالي الشامل الذي فرض على العراق لمدة 13 عام، كل ذلك ادى الى الوصول الى هذه الظروف الاقتصادية التي يعيشونها الى الان بالتأكيد ان ابسط ما يطلق عليها افرازات تلك الحروب وتلقي بظلالها القائمة عليهم ومن اهم تلك الافرازات مشكلة البطالة.

### اسباب البطالة:

البطالة في العراق تشكل 50% من الايدي العاملة القادرة على اداء المهمات العملية والوظيفية العضلية والفكرية هي نسبة كبيرة جداً لا تجدي معها بعض المعالجات البسيطة هنا وهناك، فقد توفرت فرص عمل اكثر من 100 الف فرصة وهي نسبة ضئيلة جداً مقابل طواير العاطلين بسبب سوء التصرف وعدم الادراك وضعف المسؤولية فان حل بعض الوزارات بشكل تعسفي خلف افواج من العاطلين عن العمل وهي وزارة الدفاع والداخلية والاعلام فان هذه الوزارات تضم الكثير من العناصر التي كانت تحت مظلة العمل في وزاراتها والدوائر التابعة لها وقد كانت تدفع الرواتب لمتسببها في كل الاحوال والظروف حتى وان كانت هناك بطالة مقنعة واستهلاكية اكثر مما هي انتاجية، وهناك عوامل من شأنها زيادة البطالة :-

1. الركود الاقتصادي : وهو عامل مهم ومؤثر في العملية الاقتصادية بحيث ينخفض الطلب على الايدي العاملة نتيجة لهذا الركود وبالتالي فانه يؤثر مباشرة على العملية الاقتصادية للفرد من خلال قلة الطلب على العمالة
2. تعرض الشركات والمعامل الانتاجية الى الخسائر بسبب العامل الاول الركود الاقتصادي مما يسبب تسريح العاملين في هذه القطاعات وخاصة الاهلية.
3. سوء الادارة وهو من العوامل الاساسية في زيادة حجم البطالة حيث ان من الواجب على الدولة تقسيم الكادر البشري الذي هو مؤهل للقيام بالاعمال على فترات زمنية مدروسة ومبرجة تلائم الظروف التي يمر بها البلد فهناك الخطط القصيرة والمتوسطة والبعيدة الامد وهي تحتاج الى ايدئ غير ماهرة واخرى متوسطة ماهرة والكادر المتقدم كالمهندس والطبيب والعالم
4. عدم توفر فرص التعيين في دوائر الدولة ومعاملها ووزاراتها بالرغم من احتياج تلك الوزارات للتعيين مثل التعليم، الصحة، الزراعة وبقية الوزارات.
5. هناك معالجات قامت بها الدولة بتشغيل الطلبة في التنظيف وهي حالة سلبية اكثر مما هي ايجابية فأن الشخص الذي يتعود على مصروف يومي يسد احتياجاته ويقطع عنه هذا المورد فجأة فلا بد ان يصاب بالايجاب والحسرة وعدم الرضا.

#### البطالة والعولة:

ان حجم او معدل التراكم الرأسمالي لوحده لا يكفي لتفسير ظاهرتي البطالة والفقر، وانما لابد من اخذ الخصائص المؤسسية للنظام الاجتماعي والاقتصادي والسياسي بالاعتبار، سواء عند توصيف الظاهرة او عند البحث عن سبل مكافحتها، في تطويره العميق لنظرية سميت وريكاردو اكتشف كارل ماركس القوانين الموضوعية للرأسمالية، مثل قانون التراكم، وقانون القيمة الزائدة، وقانون ميل معدل الربح العام الى الانخفاض، وغيرها والتي تقود حتماً الى تعاظم الثروة في يد القلة مما يجعل الكثرة



عاجزة عن استهلاك ما انتجته بسبب المحافظة على مستوى الاجور عند الحد  
الضروري للمعيشة، فتتجرز الازمة، ازمة التصريف عندما تتكدس القدرة الانتاجية  
غير القابلة للتشغيل والمنتجات غير القابلة للتصريف في جانب، ويتكدس البشر  
المتجنون في جيوش العاطلين عن العمل في الجانب الاخر.

ويتحول بحث النظم الراسمالية عن حل لازماتها الى خارج الحدود وعلى حساب  
الاخرين فيصبح هناك عالم ثان وعالم ثالث مستترقان ويعيشان تحت الفرصة الذهبية  
للمراسمالية الاحتكارية وبالاخص لقطبها الاكبر الامبريالية الامريكية لتعلن نهاية  
التاريخ في شكل عولمة امريكية لكن التاريخ يعود ليعلم ان كل نهاية هي في الوقت  
نفسه بداية لشيء جديد، فالعولمة الامريكية تلد نقيضها العولمة الاجتماعية المضادة التي  
بدات تنظم صفوفها بافئدة اجتماعات قوى العولمة بدءا من سياتل عام 1998  
وتصعيداً في الحجم والقوة حتى اليوم.

كان الوطن العربي اقل مناطق العالم احساساً بمخاطر هذه العولمة وتعبيراً عن  
مواجهتها الا ان صراعه مع الصهيونية وقوتها الضاربة اسرائيل المتدجين مع الطغمة  
العالمية الامبريالية اندماجاً عضوياً يجعل الامة العربية في خندق المواجهة الاول مما  
يدعونا الى القول بخلاف رؤيا الشاعر التركي ناظم حكمت ان اسوأ الايام هي الايام  
التي لم نعشها بعد. وليس مبعث هذه الرؤيا الياس والتشاؤم من امكانيات الوطن  
العربي وطاقت الامة العربية الهائلة بجميع المقاييس وانما المهمات التي تؤذيها الانظمة  
والنظم المهيمنة على حركة الجماهير العربية في اثقال الحياة العامة والخاصة بما يفوق  
الاحتمال من الكوارث والمعوقات والقيود حتى اصبحت هذه النظم المهيمنة وقد مات  
فيها الاحساس باي هم وطني او اخلاقي تجاه بلدها انما تمثل مصالح الخارج في  
التعامل مع شعبها ولا تمثل مصالح شعبها في التعامل مع الخارج مما يجعل جميع قراراتها  
وممارساتها تنتج نتائج ذات اثار سلبية ومدمرة على جميع نواحي الحياة في بلدها من  
البيئة وحتى الاقتصاد والامن الوطني ونوعية الحياة وشروطها الاساسية.

## الشباب والبطالة :

يمكن ان تواجه البطالة بين الشباب بالتركيز على تبني المشروعات الانتاجية كحل للبطالة، حيث نجد في البداية يجمع الاقتصاديون والخبراء وحسب ما اوصت به منظمة العمل الدولية ILO على تعريف العاطل عن العمل بأنه: "كل من هو قادر على العمل، وراغب فيه ويبحث عنه ويقبله عند مستوى الاجر السائد، ولكن دون جدوى"، وعلى هذا الشاب ان يفكر بأسلوب لا ينقصه الابداع حتى يجد ضالته في العمل الملائم والمربح، البطالة شبح يحيط بالخرجين العاطلين ولها اثار اجتماعية خطيرة حيث نجد العاطل يشعر بالاحباط واليأس وعدم الانتماء للدولة، هذا الاحساس يؤدي الى انتشار الجريمة بأنواعها، الى جانب الانحرافات الفكرية.

وكلما طالت فترة التعتل كلما اصبح ضررها جسيماً حيث تؤثر تأثيراً سلبياً على المواهب الفنية والعقلية للعامل فتضمحل مهاراته بل يفقد الانسان ميزة التعود على العمل واتقانه ويتدنى مستواه، كما تؤدي البطالة الى هدر في الطاقات الانتاجية وانخفاض مستوى الناتج المحلي والدخل واختلال الاسعار، الامر الذي ينجم عنه زيادة اعتماد الدولة على العالم الخارجي لتأمين الاحتياجات الاساسية لمواطنيها، ومزيداً من اللجوء الى القروض والمعونات لتمويل شراء هذه الاحتياجات، مما يعيد انتاج التبعية لمراكز الاقتصاد العالمي، وتضعف القدرة التنافسية للاقتصاد المحلي في الاسواق الخارجية.

على مستوى الفرد يكون عالة على الآخرين، الابوين غالباً وتهدد البطالة الاستقرار السياسي، للمجتمع لان الشباب العاطلين عن العمل يضيقون بأوضاعهم المادية، ولها ايضاً اثار ديموغرافية نتيجة لاهمال الدولة للريف وتردي انواع الوظائف والبنى التحتية مقارنة بما هو عليه واقع عليه الحال في الحضر في العديد من الدول النامية، الامر الذي ادى الى هجرة متزايدة من الريف الى المدينة اضافة الى الهجرة الخارجية، وهجرة العمالة الماهرة ذوي الكفاءات العلمية كذلك ونتيجة لعدم توفر فرص عمل ولعدم حصول الشباب على اجر يمكنهم من مواجهة متطلبات الحياة

المتزايدة، حتى ان الشباب في الدول النامية يأجلون ارتباطهم الى سن الـ 35-40 عام الامر الذي ادى الى نقشي ظاهرة العزوبية والعنوسة والعزوف عن فكرة تكوين اسرة.

#### المشروعات الصغيرة حل لمشكلة البطالة:

المشروعات الصغيرة هي الحل الذي اعتمدته دول العالم كافة لحل مشكلة البطالة وينظرة عامة نجد ان نسبة من 20-30٪ من الوظائف حكومية، في حين ان 70٪ من فرص العمل مشاريع صغيرة صناعية وخدمية، وفي ايطاليا فقط 2 مليون و300 الف مشروع والوطن العربي كله به 700 الف مشروع فقط، يذكر ان المشروعات الصغيرة والمتوسطة تمثل اكثر من 90٪ من مجمل المشروعات في معظم دول العالم فضلاً عن انها اصبحت الان تمثل القوة الدافعة وراء عدد كبير من الاختراعات.

كما انها تساهم في تنمية الاقتصاد المحلي من خلال خلق فرص للعمل والاستثمار والتصدير وينظر الى المنشآت الصغيرة والمتوسطة على انها مرحلة انتقالية في عملية التنمية الاقتصادية، وفي ظل العولمة والانفتاح التجاري العالمي تواجد المنشآت الصغيرة تحديات عديدة في وجه المشات الواسعة النطاق في عالم غير مستقر وسريع التغيرات حيث سيل السلع والخدمات الحديثة تزيد من عبء المنافسة وبما ان هذه المشروعات تشكل غالبية المؤسسات العاملة في الاسواق العالمية فان السلطات المعنية تقوم بوضع اجراءات تنفيذية لدعم المشروعات وجعلها اقدر على المنافسة.

#### مشاكل الشباب في تجربة المشروعات الصغيرة:

الثقافة الوظيفية السائدة في المجتمع العربي لاتزال تقوم على تفضيل العمل الحكومي على الرغم من انخفاض الاجور الحكومية نسبياً مقارنة بنظيراتها في القطاع الخاص وذلك لما تمنحه الوظيفة الحكومية من مزايا قد لاتتوفر في غيرها من الوظائف الاخرى مثل الاستقرار الوظيفي وصعوبة الفصل بين العمل والتأمين الاجتماعي والصحي وظروف العمل الافضل وساعات العمل المريحة والمكانة الاجتماعية وهو ما يجعل العمل في الحكومة حلم كل شاب عربي حتى وان كان لا يوفر الحد الأدنى

المطلوب للانفاق او المعيشة، فعلى سبيل المثال في المجتمع المصري يقدر عدد العاملين في القطاع الحكومي في مصر حوالي 5, 5 مليون تقريباً اما في تركيا فالعدد نصف مليون فقط على الرغم من ان سكان تركيا مثل عدد سكان مصر تقريباً.

وفي بحث للدكتورة لمحوى الفوال حول تفضيل العمل الحكومي تبين ان مايزيد عن 92% يريدون العمل في الحكومة. اما من يفضلون العمل الخاص فذكروا ان الاجر اعلى وانه يقدر طاقات الشباب وامكانية الترقى فيه اسرع وفرص التدريب واكتساب المهارات ومرونة ساعات العمل افضل. وفي المجتمع المصري نسبة محدودة من الشباب هي التي بادرت بمواجهة الواقع بحلول عملية لا تخلو من المغامرة.

ومن اكثر المشاريع التي اقدم الشباب عليها نوادي الانترنت وخدمات المحمول وبالاخص في مصر رغم امكانياتهم المادية المتواضعة او شبه المعدومة احياناً، فازمة البطالة التي تتصاعد حداثها منذ نحو 5 سنوات الى ان بلغت نسبة 10, 7% العام الماضي طبقاً لتقديرات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء حفزتهم على بدء مشروعات صغيرة، وازضافة الى افتقارهم للاموال اللازمة لاقامة مشروعاتهم بشكل مناسب فان ضغوطاً اجتماعية تحيط بهم فمن ناحية يواجهون مطالبة اهلهم بالبحث عن عمل يحقق لهم دخلاً ثابتاً فضلاً عن الضغوط التي تلاحقهم من قبل اهل الفتيات اللاتي يرغبن في الارتباط بهن لان المشاريع الصغيرة من وجهة نظر الاهل لن تحقق الاستقرار اللازم لبناء البيت واستمرار المعيشة الكريمة.

ومن العوائق الاخرى التي تواجه الشباب تلك المتعلقة بالخبرة في مجال العمل، وبأهمية تدريب كوادر للمساعدة في تشغيل تلك المشروعات في حال انشغال اصحابها بأعمال مكملة او بشؤونهم الخاصة، او في حال لمواجهتها وتوسعها، ويرفض عدد كبير من الشباب الحصول على قروض مصرفية حتى لا يتعرض مستقبلهم الى الانهيار اذا ما فشلت مشروعاتهم، وفقدوا القدرة على سداد اقساط الديون وفوائدها حيث ان الصندوق الاجتماعي للتنمية يضع شروطاً يعتبرها عدد كبير من الشباب بيروقراطية وغير متوافقة مع ظروف جيلهم، مثل اشتراطه ان يكون لدى المتقدم للحصول على قرض المكان المناسب، تمليك او ايجار لاقامة المشروع، وعدم تمويل الصندوق لانشاء

المباني والتجهيزات لموقع العمل، واشتراط تقديم شهادة خبرة في حالة عدم وجود مؤهل يتناسب مع طبيعة المشروع تكون معتمدة من مديرية القوى العاملة والتدريب، إضافة الى فوائد القروض التي تتراوح ما بين 7-13% طبقاً لحجم القروض.

#### مشكلة البطالة في استراتيجية التنمية الوطنية للسنوات 2005-2007:

إزاء هذه المشاكل وغيرها فإن الضرورة الوطنية تقتضي توفير الدعم اللازم للقطاع الخاص ومساعدته على النهوض من أجل المساهمة في تحقيق التنمية الاقتصادية مما يؤدي بالنتيجة الى النهوض بالانتاج الوطني وتشغيل الايدي العاملة عن العمل. على ان ذلك يتطلب توفير الظروف الملائمة ووضع حد لسياسة الاغراق التي تواجهها صناعتنا الوطنية في السوق المحلية ووضع ضوابط محددة للاستيراد واخضاع المواد المستوردة لاجراء السيطرة النوعية والرقابة الصحية.

كما ان دعم الصناعة الوطنية يتطلب إعادة نشاط صندوق التنمية الصناعية لدعم المعامل المتوقفة والمتعثرة وتفعيل دور القطاع الصناعي من أجل تمكينه من توفير القروض المناسبة للقطاع الخاص. وفرض ضريبة الاعمار الحالية البالغة 5% على السلع الجاهزة بعد الانتاج وليس على المواد الأولية. الى جانب ذلك ينبغي البحث عن فرص عمل للفئات المهمشة من النساء والمعوقين واصحاب المهن والحرف العائلية والتركيز على المشاريع الكثيفة. وتوفير المبالغ اللازمة لمنح القروض الصغيرة لاصحاب هذه الحرف، كما ينبغي على الدوائر المعنية اعداد اليات مناسبة لعمليات تدريب وتشغيل الايدي العاملة مما يؤدي الى امتصاص المزيد من العاطلين عن العمل حيث يعتبر القضاء على البطالة عاملاً مهماً في استتباب الامن والاستقرار في البلد، وغني عن البيان ان إعادة النظر بمستويات الرواتب التقاعدية وانصاف المتقاعدين من شأنه المساهمة بصورة جدية في توفير الاف الوظائف للخريجين وغيرهم من الشباب المؤهلين للعمل، كما ينبغي إعادة النظر في بعض المناهج الدراسية من أجل تمكين الشباب من التحصيل العلمي الذي يواكب التطور الاقتصادي والصناعي في البلد، حيث تلعب المناهج الدراسية دوراً هاماً في اعداد الايدي العاملة المناسبة لتفعيل حركة إعادة الاعمار.

ان مايلفت النظر هو ان استراتيجية التنمية الوطنية للسنوات 2005-2007 قد خلت من الاشارة الى وجود برنامج وطني واضح لمعالجة مشكلة البطالة في العراق، على الرغم من ان هذه الوزارة في مقدمة الوزارات المعنية في هذا الموضوع، الا ان التخفيف من تفاقم هذه المشكلة يبقى باعتقادنا مرهوناً بالمباشرة الجدية في حملة الاعداد ومبادرة الدول المانحة الى تقديم ما وعدت به من اموال للبدء في هذه الحملة، حيث عرضت السياسة الاقتصادية السابقة على مدى العقود الثلاثة المنصرمة الاقتصاد العراقي الى مشكلات كبيرة عمقت من الخصائص السلبية التي كان قد تميز بها بسبب السياسات الاقتصادية والاجتماعية لمجهود التخلف العثماني وعجز العهد الملكي عن التغلب على البطالة وتجاوزها من خلال تغيير وتعديل بنية الاقتصاد الوطني والمجتمع.

#### استنباط آلية لمعالجة البطالة :

1. تسهيل مهام المستثمرين اصحاب رؤوس الاموال العراقيين والاجانب وفق قوانين وشروط تتلائم وطبيعة العراق الاقتصادية والبيئية لاقامة مشاريع صناعية وزراعية وتجارية جديدة على ان تكون تلك المشاريع ذات رؤوس اموال ضخمة بحيث تغطي المشروع المراد اقامته والمجاجة والذي يسهم اسهام فاعل في احتواء اكبر عدد من العمالة العراقية حيث يصبح الطلب على الايدي العاملة العراقية ملحاً اضافة الى الانتعاش الاقتصادي من خلال طرح المنتجات التي تنتجها تلك الشركات وتحريك الاقتصاد الراكد الذي تنسحب عليه عوامل اقتصادية شتى وفي العديد من مسالك الحياة الاعتيادية كالمواصلات والتنقل والبناء والكهرباء وبقية مكملات البناء الاقتصادي الاخرى
2. فتح ابواب العمل في الزراعة من خلال المزارع الجماعية وتقسيم وایجار الاراضي الزراعية وفق عقود تبرم بين الدولة والمزارع بحيث تكون ذات مردود ايجابي للطرفين.
3. الحد من ظاهرة الاستيراد العشوائي للبضائع التي يحتاجها المواطن والتي يمكن تصنيعها داخل القطر وتوفير مستلزمات تصنيعها اجمالاً واحسن وارقي.

4. من اهم مقومات الحد من البطالة القضاء على حالات التسرب من المدارس حيث ان الكثير من الطلبة تركوا مقاعد الدراسة وتوجهوا الى العمل بفعل الحاجة او العوز لعدم وجود مصادر دخل تعيلهم مما اضاف مشكلة ومزاحمة للعاطلين عن العمل.

5. ان العراق بلد صغير قياساً ببلدان اخرى مثل الصين و دولة مثل الصين وهي بلد المليار وال700 مليون نسبة او يزيد وهي محدودة الموارد وليست دولة غنية كما هو العراق، ان على العراق بين وقادته ان يستفيدوا من تجارب الاخرين ويضعون نصب اعينهم كيفية معالجة الازمات وخاصة مشكلة البطالة، حيث دريت الصين خريجي الدراسة الاعدادية ليكونو كادراً وسيطاً يمكن الاعتماد عليه في مختلف الاختصاصات في عموم الصين، فمجموعة صارت تتعلم في مجال الطب والاخرى في مجال المحاسبة واخرى في مجال التعليم وهكذا حولوا كوادرهم المتعلمة تعليماً متوسطاً الى طاقة فاعلة.

6. اعادة الحياة الى المعامل والشركات التي توقفت بسبب السلب والنهب والتخريب وذلك باعادة الايدي العاملة التي تسربت منها وترميم واصلاح المكائن التابعة لها واستيراد مكائن جديدة متطورة عن طريق الدول الصديقة والمالحة.

7. الزام الشركات الاجنبية التي يستورد منها العراق بضائع يمكن ان تصنع من العراق بفتح شركات انتاجية داخل العراق تحمل امتياز من الشركات الاصلية مثل شركات صنع السكرات والمواد الغذائية والمشروبات الغازية وحتى الصناعات الثقيلة مثل السيارات والمكائن الزراعية وهذا اوسع مجال للقضاء على جزء كبير من البطالة وتنشيط حركة العمل المتطور الذي تفتقر اليه الصناعات في البلد.

8. فتح مشاريع انتاجية جديدة وخاصة التي تحتاج الى ابيادي عاملة غير ماهرة. مثل مجازر الدواجن حيث توفر اللحم وبيض المائدة التي نحن بامس الحاجة لها ونستوردها بكثرة من البلدان الاخرى.

#### مصادر الفصل الرابع:

1. الباقر، محمد حسين، قياس الفقر في دول اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب اسيا، سلسلة دراسات الفقر رقم (3)، 1996.
2. العلي، احمد ابراهيم، سياسة الاقتصاد الكلي والقطاع الخارجي في العراق، مجلة دراسات اقتصادية، منشورات بيت الحكمة، العدد الاول، السنة الاولى، ربيع عام 1999.
3. الفارس، عبدالرزاق فارس، الحكومة والفقراء والانفاق العام، منشورات مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت 1997.
4. امين رشيد كنونة، الاقتصاد الدولي، مطبعة الجامعة، بغداد، 1980.
5. بول باران، الاقتصاد السياسي للتنمية، ترجمة احمد فؤاد بليغ، مراجعة حامد ربيع، دار القلم، القاهرة، 1996.
6. جيرالد مايرووربالتاودين، التنمية الاقتصادية. ج 1، ترجمة د. يوسف عبدالله صافغ، مكتبة لبنان، بيروت، 1964.
7. حمدية زهران، اقتصاديات التنمية، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1978.
8. سلوى علي سليمان، الشكاسة الاقتصادية، وكالة المطبوعات، الكويت، الطبعة الاولى، 1973.
9. شارل بتيلهايم، التخطيط والتنمية، ترجمة اسماعيل صبري عبدالله، دار المعارف بمصر 1966.
10. صلاح الدين نامق، نظريات النمو الاقتصادي، دار المعارف بمصر، 1965.
11. عبدالسلام الادريسي، التحليل الاقتصادي الكلي، مطبعة جامعة البصرة، 1986.



- 
12. عبدالفتاح قنديل، اقتصاديات التخطيط، مكتبة غريب، القاهرة، 1973.
  13. عمر محي الدين، التنمية والتخطيط الاقتصادي، دار النهضة العربية، بيروت، 1972.
  14. فايز ابراهيم الحبيب، نظريات التنمية والنمو الاقتصادي، مطابع جامعة الملك سعود، الرياض، 1985.
  15. محمد صالح القرشي وفواز جار الله نايف، مقدمة في الاقتصاد الدولي، مطابع التعليم العالي، الموصل، 1991.
  16. Ackley ,Gardner , Macroeconomic theory , New York , The MacmillanCo. 1961.
  17. Burrows , P. and Hitris "Macroeconomic Theory." John Wiley and Sons , London , 1974.
  18. Dunlop ,T. and John : " Evaluation of factors Affecting on productivity" Macmillan , London , 1965.
  19. Gross Cultural Analysis of Ecmployer-Employee Re-relationship. Kuwait : Management and Society Journal , 1973.
  20. H. B. Chenery , Strucural Change and Development Policy , Aworld Bank Research Publication , Washington , 1979.
  21. <http://www.uqu.edu.sa/majalat/humanities/2voll4/b5.htm>

- 
22. J.m.keynes ,The General Theory of Employment ,Interest and Money ,Mac Millian ,London ,1969.
  23. John Maynard Keynes , "The General Theory of Employment ,Interest and Money " (New York ,Harcourt ,Brace,1936).
  24. Kindleberger and B.Hernick ,Economic Development ,3rd.ed , New York.Mc Graw-Hill Book Company ,Inc ,1977.
  25. Peterson ,Wallance C.: Income ,Empolymnt and Economic Growth ,Revised Edition ,New York :W.W.Norton and Co.1967.
  26. Prudensky ,G , "Labour productivity Concept Factors and Growth Reserves."McGraw -Hill bock Co.1964.
  27. Shapiro, E, "Macroeconomic Analysis " 3rd edt , Harcourt Brace Jovonich,New York ,1979.
  28. د.رواء زكي يونس الطويل، آلية معالجة بطالة الشباب في العراق، مجلة اداب الرافدين،، العدد 53، جامعة الموصل، العراق، 2009، ص325-342.

## **الفصل الخامس**

**التنمية الاجتماعية لغرض التغيير الاجتماعي**



## مقدمة الفصل الخامس:

التنمية ما هي إلا عملية تغيير حضاري، وهذا التغير الحضاري بالغ الصعوبة والتعقيد، ولذلك فالتنمية تتطلب تبديلا اجتماعيا للواقع التاريخي الذي يعيشه المجتمع المختلف بتناول أساليب الإنتاج الاقتصادي وأنماط السلوك الاجتماعي وتبديلا للتجمعات الفكرية والقيمية التي تعوق التحديث والتقديم، ويلازمها في ذلك أساليب عديدة ومسالك لتحقيق هذا التغير المنشود.

جوهر التنمية الاجتماعية هو العنصر الإنساني حيث يتم التركيز على قواعد مشاركة الفرد في التفكير والإعداد وتنفيذ البرامج والمشروعات الرامية للنهوض به وزيادة معدل الرفاهية لأفراد المجتمع والاهتمام بخلق الثقة في فاعلية برامج التنمية التي تنحصر من مجموعات ثلاث هي:

أ. مجموعة الخدمات ذات الصلة الحيوية الدائمة بالمجتمع والتي تشخص حياة هذا المجتمع ونظامه الإنتاجي سواء الزراعي أو الصناعي أو غير ذلك.

ب. مجموعة الخدمات التدعيمية التي تعمل على الإعداد للمستقبل مثل الخدمات التعليمية والصحية وغير ذلك.

ج. مجموعة الخدمات العامة للتنمية التي تعتبر الهياكل الأساسية للمشروعات مثل السكك الحديدية والطرق وشبكات المياه والكهرباء والصرف الصحي... إلخ التي تعتمد عليها المشروعات المقترحة للتنمية.

وهذه المجموعات الثلاث تعمل ككل متكامل ولا يمكن ان تتم عملية التنمية من خلال وجود إحداها من دون الأخرى، ولذلك فإنه لا يمكن القول بأهمية إحداها عن الأخرى، كما أن تضرر إحدى هذه المجموعات إنما يعني تضرر جهود التنمية الاجتماعية ومن ثم ظهور قصور في الوظائف المنوط بالتنمية تحقيقها سواء المباشرة على الفرد وسلوكه أو على المجتمع بأكمله وترتكز تلك الوظائف في الآتي:

- 1- تزويد الفرد بالمهارات والخبرات الجديدة عن طريق معاهد التعليم ومراكز التدريب التي تعتبر مصادر القوى العاملة المنتجة في البلاد.
- 2- تزويد المواطنين بكل ما يعينهم على التكيف مع المتغيرات الاجتماعية التي تطرأ على المجتمع بما يمكنهم من مسايرة ركب التقدم الحضاري.
- 3- رفع مستوى الأفراد عن طريق الخدمات الثقافية والإعلامية بكل ما يساعدهم على التكيف مع المتغيرات الاجتماعية وكذلك تفادي عوامل التخلف الثقافي التي تعوق عملية البرامج التقدمية.
- 4- تخليص الأفراد من الشوائب الفكرية والأفكار البائدة والعادات والتقاليد البالية الموروثة التي تعيقهم عن التقدم والعمل على رفع مستواهم.
- 5- صقل شخصية الفرد التي هي جزء من شخصية المجتمع وذلك في إطار القيم الدينية والفكرية.
- 6- توفير خدمات الأمن والعدالة والدفاع وذلك لتحقيق حياة الاستقرار والطمأنينة والعدالة الاجتماعية لأفراد المجتمع.

#### اهمية الفصل الخامس:

الواقع أن الإنسان هو حجر الزاوية في أية عملية تنمية، فهو الذي يدفع بعمله النمو إلى حيث يريد المجتمع في ضوء إمكانياته وموارده المتاحة، ولهذا فهو يعتبر أساس مهم ورأسمال مهم في عملية التنمية، وإذا ما أحيط الإنسان بالعناية المكانية والتدريب المثمر واكتملت له مقومات الصحة والعلم أمكنه أن يصنع الحضارة والقيام بالتغيير لتحقيق التقدم المنشود.

وقد تم اتفاق المفكرين الاجتماعيين على الإنسان باعتباره أساس التغيير، وعلى تحقيق التنمية الاجتماعية إلا أنهم اختلفوا في تحديد مفهومها، فهي عند المشتغلين بالعلوم الإنسانية والاجتماعية تعني تحقيق التوافق الاجتماعي لدى أفراد المجتمع مما يعنيه هذا التوافق من إشباع بايولوجي ونفسي واجتماعي، وهي عند المعنيين بالعمولة

السياسية والاقتصادية تعني الوصول بالإنسان إلى حد أوفى لمستوى المعيشة لا ينبغي أن يقل عنه باعتباره حقا لكل مواطن تلتزم به الدولة وتعززه الجهود الأهلية لتحقيق كفاءة استخدام الامكانيات المتاحة إلى أقصى حد مستطاع ونجدها لدى المصلحين الاجتماعيين تعني توفير التعليم والصحة والسكن اللائق والعمل المناسب لقدرات الإنسان وللدخل الذي يوفر له احتياجاته، وكذلك الأمن والتأمين الاجتماعي والترويع المجدي والقضاء على الاستغلال وعدم تكافؤ الفرص والانتفاع بالخدمات الاجتماعية، في حين نجد أن التنمية الاجتماعية لدى رجال الدين تعني الحفاظ على كرامة الإنسان باعتباره خليفة الله في الأرض.

#### مشكلة الفصل الخامس:

ليس من شك أن الفرق شاسع بين دخل الفرد في الدول المتقدمة عنه في الدول النامية، وهذا الفرق لا يقف عند حد معين بل يزداد اتساعا نتيجة ازدياد معدل نمو الدخل القومي في الدول المتقدمة عنه في الدول النامية وهذا ينعكس بطبيعة الحال على مستوى دخل الفرد وعلى مستوى معيشته... إلخ، ولذلك تحاول الدول النامية ساعية نحو اللحاق بالدول المتقدمة رغم كل التحديات التي تواجهها في سبيل ذلك في إطار من التخطيط السليم لاستخدام مواردها المادية والبشرية أعظم استخدام ولهذا كان التغيير الاجتماعي والحضاري ضروريا في سبيل تحقيق هذا الهدف، ولعل من أهم أهداف التغيير الاجتماعي في الدول النامية ما يأتي:-

- 1- زيادة المتوسط الحقيقي لدخول الأفراد.
- 2- توفير العمل المثمر لكل مواطن.
- 3- توفير الخدمات المختلفة للمواطنين.
- 4- تبني سياسة سكانية مناسبة ومتوازنة مع معدل نمو الدخل القومي.
- 5- الاهتمام بتركيب المجتمع وتنظيماته المختلفة بما يضمن تنمية الجهاز الاجتماعي بالكامل.

وهذا يعني أن التغير الاجتماعي هو عملية تحول من التخلف الاجتماعي والحضاري إلى التقدم الاجتماعي ولذلك فهو يتصل بالإنسان ككائن اجتماعي لأنه المعنى بهذا التغير.

#### هدف الفصل الخامس:

الهدف من البحث هو بيان انه وراء تصنيف المطالب الاقتصادية والاجتماعية حقوقاً، وتقديم تصور لتوعية حياة الانسان كما يجب ان تكون في عالم المستقبل وتوجيه اعمال وسياسات الحكومات لتحسين معيشة الشعوب المختلفة، ويهدف ايضاً الى بيان ان الاشياء المرغوبة شئ والحقوق بالمعنى الدقيق شئ اخر. ولكن هذا التحليل لا يمنع بأي حال من الاحوال ان تتحول المطالب المشروعة لشعوب بعض الدول الى حقوق معترف بها.

#### الهدف من التنمية الاجتماعية:

لو نظرنا إلى هدف التنمية الاجتماعية فنجد أنه ينقسم إلى قسمين أساسين القسم الأول وهو الهدف التكنولوجي ويتضمن إعداد القوة البشرية اللازمة لاحتياجات التنمية على مختلف مستويات المهارة والتخصص، فالعنصر البشري من أهم عوامل التنمية لأن من بين وظائفه الأساسية تطوير وتنظيم وتشغيل كل عوامل الإنتاج كما أنه مصدر المهارات الحرفية والإدارية من رجال الأعمال والمدراء والمنظمين والسياسيين والمهنيين.

أما القسم الثاني وهو الهدف الأيديولوجي فيتضمن إعداد المواطن إعداداً سليماً وصحيحاً بما يتفق ونظام البلاد وفلسفتها وكذلك ثقافة هذه البلاد التي تمثل طريقة الحياة الكلية لهذه البلاد وذلك لأن كفاءة العامل البشري ومهاراته وثقافته مهمة للغاية في عملية التنمية والتقدم، وتطوير العنصر البشري إنما يشمل أشياء كثيرة من أهمها التعليم والنمو في المهارات والرغبة في العمل والتعليم إذا كان عاملاً مهماً في عملية التنمية فإن هناك مهارات ومستويات معينة من الخبرة العملية والتطبيقية مطلوبة عند



غيرها، ويؤدي التعليم الفني والإداري إلى كثير من هذه المهارات والمستويات التي من شأنها تحسين مدى التطوير في قدرات العنصر البشري العملية والفنية بالإضافة إلى أن هذا التطور والنمو سيؤدي إلى زيادة عدالة التوزيع في الدخل والخدمات.

والخلاصة فإن التنمية الاجتماعية مهمة بمجالات الخدمات الاجتماعية من تعليم وصحة وإسكان وغير ذلك كما تركز بصفة خاصة على تنمية الموارد البشرية والعمالة أكثر من الموارد المادية وتهدف من خلال هذا الاهتمام إلى إحداث تغييرات في الأفراد للتقدم والنمو سواء في الناحية النفسية أو العقلية وغايتها من ذلك إعداد المواطن الصالح القادر على دفع عملية الانتاج.

#### التنمية الاجتماعية والتوزيع المنصف للثروة:

مسألة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية هي في الدرجة الاولى مسألة التوزيع المنصف للثروة والخبرات ومسألة توفر المواد المادية اللازمة والتنظيم الاجتماعي الملائم للتوزيع المنصف. وهذه امور تتفاوت من المجتمع الى اخر ومن دولة الى اخرى<sup>(1)</sup>، ولا تستطيع ان تطلب دولة فقيرة ان توفر ما توفره دولة غنية لمواطنيها، ويحاول تقرير التنمية البشرية لعام 1999 تأكيد مقولة مفادها ان العولمة توفر فرص كبيرة لتقدم البشرية ولكنه يضع لها شرطاً هو فقط بوجود حاكمية قوية او حسن الادارة<sup>(2)</sup>.

ولا يعقل ان يكون على مواطن دولة ما واجب توفير اجازة مدفوعة الراتب لمواطن الدولة الفقيرة. اما في مجال الحقوق المدنية والسياسية فقدرة الدولة الفقيرة لاتقل عن قدرة الدولة الغنية.

في مجال الحقوق الخاصة او مجال حقوق المواطن وليس في مجال حقوق الانسان، لايمكن انكار حقيقة مفادها ان ممارسة الحقوق السياسية والمدنية تتطلب حداً أدنى من الشروط المعيشية (مثل توفير المأكل والملبس والسكن.. الخ) التي يتوجب على الدولة، بل قل على المجتمع الدولي، العمل على توفيرها، وفي حدود الامكانيات المتوفرة<sup>(3)</sup>.

في اطار ما اصطلح على تسميته بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية هنالك مجال واسع للحديث عن الاولويات، فهناك حاجات صارخة وملحة، وهناك منافع اقل الحاحاً ولكنها في صميم مفاهيم العدالة الاجتماعية (سواء كانت هذه المفاهيم ليبرالية او غير ليبرالية). فالمفهوم الليبرالي للمساواة مبني على اساس مساواة الناس كأفراد من حيث العناية والاحترام ولهذا المفهوم الليبرالي ابعاد<sup>(4)</sup>، اقتصادية واجتماعية لا يمكن التنازل عنها.

### الاسلام والتنمية الاجتماعية:

ان الاسلام يعمل مبدأ العدالة الهدف المحوري الذي يدور حوله نظام الحكم ويقدمه اذا ما تعارض مع مبدأ الحرية، وهذا ما تعكسه ادبيات الاسلام التي تزدحم بمفردات العدل والانصاف والاحسان بشكل يفوق مفردات الحرية. وليس ذلك تهميشاً لمبدأ الحرية بقدر ما هو ترتيب الاولويات<sup>(5)</sup>.

ولقد واجه النبي محمد صلى الله عليه وسلم نفسه مواقف كثيرة من الاعراب اضطر للتسامح معها احتراماً لتلك السجية العربية، ووقف اخر يهدد الحاكم المسلم ((والله لو وجدنا فيك اعوجاجاً لقومناه بمحمد سيفونا))<sup>(6)</sup>، ان المراجع لفكر رواد النهضة العربية يجد شيئاً من وصف الكواكبي للاستبداد وتأثيراته السلبية في اخلاق الشعوب في بعض مظاهر الية الضبط السلطوي- الريعي، التي تشهدها بعض الدول العربية<sup>(7)</sup>.

وكان من نتائج الية الضبط السلطوي- الريعي<sup>(8)</sup>، محاصرة المواطنين واختبار مدى تمسكهم بالحق وتواصيهم بالصبر مصداقاً لقوله تعالى في سورة العصر، لقد خلف ذلك فراغاً اجتماعياً وغياباً للروح الوطنية وفتح المجال واسعاً لان تقوم العملة الرديئة بطرد العملة الجيدة من التداول، حيث استطاع صاحب التوجه النفعي الاناني القليل الكفاءة من طرد المواطن المتمسك بالحد الأدنى من المسؤولية الوطنية<sup>(9)</sup>.

فالدولة في الاسلام ذات طبيعة مزدوجة، فهي دولة دينية شرعاً وعقيدة بسلطة مدنية بشرية حكماً وإدارة، وهي دولة تستمد شرعيتها من الله وتستمد سلطتها من الامه، فالتمييز داخل اطار هذه الدولة بين الديني والسياسي ضروري خصوصاً فيما يتعلق بالوصول الى السلطة وممارستها وتداولها بين الحكم والمعارضة التي يجب ان تحسم مدنياً أي شورياً وديمقراطياً<sup>(10)</sup>.

غير ان الحرية مفهوم يصعب ضبطه وتحديدده، والافراط فيه يؤدي الى احتلال ميزان العدالة كما هو في ديمقراطيات الغرب اليوم، اذ ادى تضخيم هذا المفهوم واسباغُه على الفرد الى تفكيك المجتمع، والغاء مفهوم الاسرة التقليدي، بينما تحتل الاسرة (وليس الفرد) مكان الذروة في المجتمع الاسلامي<sup>(11)</sup>.

واذا بقي التعاطي للسلطة والخلاف بمفهومها خاضعاً لمفاهيم التكفير والتفسيق والتعذيب الديني العقيدي والفقهية التي سادت بين المسلمين في التعاطي السياسي قديماً، فلا مستقبل للديمقراطية وحقوق الانسان<sup>(12)</sup>.

#### الفقر وانعكاساته المجتمعية:

ما يهمنا هنا الاشارة الى موضوعين رئيسيين يتعلقان بالكيفية التي تم من خلالها تناول الفقر وانعكاساته المجتمعية في الدول العربية<sup>(13)</sup>، الاول: ان ظاهرة الفقر متعددة الابعاد فالمفهوم نفسه يعبر عن وضع اقتصادي هو الفقر المادي، كما يعبر عن وضع اجتماعي هو الاستبعاد والتهميش وظل يشكل مصدر تهديد خطير للامن الاجتماعي في المجتمعات الغنية والفقيرة على حد سواء، ويوضح جدول 1-1 الانسانية في ادنى صورها نتيجة الفقر، سكان بدون خدمات صحية، سكان بدون مياه مأمونة، سكان بدون مرافق للصرف الصحي.

جدول -1-  
الفقر والخدمات الاجتماعية

سكان بدون مرافق للصرف الصحي (بالملايين)	سكان بدون مياه مأمونة (بالملايين) 1995-1990	سكان بدون خدمات صحية (بالملايين) 1995-1985	البلد
0.2	0.5	0.1	الأردن
0.4	0.1	0	الإمارات العربية المتحدة
-	-	-	البحرين
0.3	0.1	0.9	تونس
6.1	5.6	0.5	الجزائر
-	-	-	جزر القمر
-	-	-	جيبوتي
2.4	0.9	0.5	السعودية
20.8	10.7	0.8	السودان
2.3	2.1	1.4	سوريا
7.3	5.6	6.5	الصومال
5.8	10.9	1.4	العراق
0.4	0.7	0.1	عمان
-	-	-	قطر
-	-	-	الكويت
1.0	0.2	0.1	لبنان
0.1	0.2	-	ليبيا
30.2	12.1	0.6	مصر
15.3	11.7	7.8	المغرب
-	0.7	0.8	موريتانيا
4.6	5.9	8.2	اليمن
97.2	68	36.9	مجموع الوطن العربي
2530	1280	790	جميع البلدان النامية
270	260	5220	البلدان الأقل نمواً
290	210	5440	أفريقيا جنوب الصحراء
-	-	3790	البلدان الصناعية
-	-	15580	العالم

وثانياً: فان احدى العلامات المميزة لعقد التسعينات هو ماطرحة استراتيجية ازالة الفقر من توجهات لمواجهة هذه المشكلة، وقد دعت هذه الاستراتيجية الى ابرام عقد اجتماعي جديد بين الدولة والسوق والمجتمع على اساس من التكامل والتضافر وتنمية معايير التعاون والحياة المجتمعية والشبكات الاجتماعية واطلاق طاقات الفقراء وتعميق وعي النساء بقضيتهن وايجاد ودعم لشبكات الامان الاجتماعي<sup>(14)</sup>.

حين يطرح البرنامج الائماني استراتيجية ازالة الفقر ليطبق على جميع المجتمعات من دون الدخول في تفاصيل خريطة الفقر وسماته ومسبباته على مستوى كل قطر عربي، وعلى صعيد اخر فان المنظمات الدولية الكبيرة تطالب بضرورة الاهتمام بالفقراء، من دون تقديم العون اللازم لذلك. ويوضح جدول -2- مدى العناية بالمرأة واحترام انسانيته نتيجة الفقر.

## جدول -2-

### الفقر وعدم العناية بالمرأة

البلد	النساء الحوامل الاتي تبلغ اعمارهن 15- 49 عاماً ويعانين من فقر الدم (بامئة) 1991-1975	حالات الولادة تحت اشراف موظفين صحيين مدربين (بامئة) 1994-1983	معدل الوفيات النفاسية (لكل 100 ألف مولود حي) 1994
الاردن	-	87	150
الامارات العربية المتحدة	-	99	26

تابع للجدول -2- الفقر وعدم العناية بالمرأة

البلد	النساء الحوامل الاتي تبلغ اعمارهن 15- 49 عاماً ويعانين من فقر الدم (بامئة) 1975-1991	حالات الولادة تحت اشراف موظفين صحيين مدربين (بامئة) 1983-1994	معدل الوفيات النفسية (لكل 100 ألف مولود حي) 1994
البحرين	-	-	60
تونس	38.0	69	170
الجزائر	-	15	160
جزر القمر	-	-	950
جيبوتي	-	-	570
السعودية	23.0	90	130
السودان	50.0	69	660
سوريا	-	61	180
الصومال	-	2	1600
العراق	-	50	310
عمان	-	60	190
قطر	-	-	-
الكويت	-	99	29
لبنان	-	45	300

تابع للجدول -2- الفقر وعدم العناية بالمرأة

البلد	النساء الحوامل الاتي تبلغ اعمارهن 15- 49 عاماً ويعانين من فقر الدم (بامئة) 1991-1975	حالات الولادة تحت اشراف موظفين صحيين مدربين (بامئة) 1994-1983	معدل الوفيات النفاسية (لكل 100 ألف مولود حي) 1994
ليبيا	-	76	220
مصر	75	41	170
المغرب	-	31	610
موريتانيا	24. 0	40	930
اليمن	-	16	1400
مجموع الوطن العربي	-	46. 0	414. 0
جميع البلدان النامية	-	63	384
البلدان الاقل نمواً	-	29	1015
افريقيا جنوب الصحراء	-	39	929
البلدان الصناعية	-	99	28
العالم	-	69	307

فالبنك الدولي يطالب باجثاث الفقر وجاء في احد بياناته بأنه من غير المسموح به إطلاقاً، والعالم في القرن الحادي والعشرين استمرار وجود الملايين للذين لا يتوافر لهم المستوى الأدنى المقبول من التعليم والصحة والتغذية ويوضح جدول -3-

مستوى التعليم في الدول العربية من حيث نسبة الامية بين الكبار ثم نسبة الامية بين الاناث ويوضح ايضا وجود اطفال خارج المدارس الابتدائية.

### جدول-3-

#### التنمية الاجتماعية وانتشار الامية

البلد	الامية بين الكبار (15 سنة فأكثر) (بالملايين) 1995	الامية بين الاناث (15 سنة فأكثر) (بالملايين) 1995	اطفال خارج المدارس الابتدائية (بالآلاف) 1992
الاردن	0.4	0.3	60
الامارات العربية المتحدة	0.3	0.1	-
البحرين	0.1	0	65
تونس	1.9	1.3	48
الجزائر	6.6	4.3	534
جزر القمر	0.1	0.1	-
جيبوتي	0.2	0.1	45
السعودية	3.9	2.1	952
السودان	8.5	5.2	-
سوريا	2.3	1.7	22
الصومال	-	-	-
العراق	4.8	3.2	180
عمان	-	-	50
قطر	0.1	0	3
الكويت	0.2	0.1	-
لبنان	0.2	0.1	-



### تابع لجدول-3-

#### التنمية الاجتماعية وانتشار الامية

البلد	الامية بين الكبار (15 سنة فاكثر) (بالملايين) 1995	الامية بين الاناث (15 سنة فاكثر) (بالملايين) 1995	اطفال خارج المدارس الابتدائية (بالالاف) 1992
ليبيا	0.7	0.5	-
مصر	19.0	11.8	-
المغرب	9.7	6.0	1645
موريتانيا	0.8	0.5	-
اليمن	-	-	-
مجموع الوطن العربي	59.8	37.4	3604
جميع البلدان النامية	850	540	-
البلدان الاقل نمواً	360	150	90
افريقيا جنوب الصحراء	290	120	80
البلدان الصناعية	-	-	-
العالم	-	-	-

ينبغي ان تكون الاولوية العليا في البلدان النامية لاستثمار الموارد البشرية حتى لاتصبح اوجه القصور في رأس المال البشري عائقاً للتنمية او عاملاً يؤدي الى ابقاء الناس في حالة فقر مطلق<sup>(15)</sup>، ويوضح جدول 4- بعض اوجه العناية بالاستثمار البشري<sup>(16)</sup>، الا وهو الطفل فيوضح نسبة الاولاد الذين يولدون ناقصي الوزن، ومعدل وفيات الرضع، ومعدل وفيات الاطفال دون سن الخامسة، واطفال دون سن الخامسة يعانون من نقص الوزن<sup>(17)</sup>.

#### جدول-4-

#### التنمية الاجتماعية ومعدل وفيات الاطفال

البلد	الاولاد الذين يولدون ناقصي الوزن(بامئة) 1994-1983	معدل وفيات الرضع (لكل 1000 مولود حي) 1993	معدل وفيات الاطفال دون سن الخامسة (لكل 1000مولود حي) 1994	اطفال دون سن الخامسة يعانون من نقص الوزن(بامئة) 1995-1985
الاردن	7	35	25	6
الامارات العربية المتحدة	6	18	20	-
البحرين	-	18	20	-
تونس	8	43	34	10
الجزائر	9	54	65	9
جزر القمر	-	88	126	-
جيبوتي	-	114	158	23
السعودية	7	28	36	-
السودان	15	77	122	-
سوريا	11	39	38	12
الصومال	16	121	211	-
العراق	15	58	71	12
عمان	10	29	27	24
قطر	-	20	24	-
الكويت	7	18	14	-
لبنان	10	34	40	-
ليبيا	-	67	95	-
مصر	10	66	52	9
المغرب	9	67	56	9
موريتانيا	11	100	199	48

جدول-4-

التنمية الاجتماعية ومعدل وفيات الاطفال

البلد	الاولاد النذين يولدون ناقصي الوزن(بامئة) 1994-1983	معدل وفيات الرضع (لكل 1000 مولود حي) 1993	معدل وفيات الاطفال دون سن الخامسة (لكل 1000مولود حي) 1994	اطفال دون سن الخامسة يمانون من نقص الوزن(بامئة) 1995-1985
اليمن	19	119	112	30
مجموع الوطن العربي	11.0	64.0	71.0	-
جميع البلدان النامية	19	70	97	32
البلدان الاقل نمواً	23	110	171	43
افريقيا جنوب الصحراء	16	97	174	31
البلدان الصناعية	6	13	18	4
العالم	18	63	86	31

اختيار الاساليب المناسبة وغير التعجيزية لتحقيق التنمية الاجتماعية:

عقد اجتماع مشترك بين وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ووزارة المالية وشركة بيرنك بوينت الوكالة العالمية للتنمية الاجتماعية عام 2006.

وتم خلال الاجتماع الاتفاق على عقد اجتماع مشترك بين الاجهزة المختصة في العاصمة المصرية القاهرة بهدف تذليل العقبات والمشاكل التي تعترض برنامج شبكة الحماية الاجتماعية، وقال وزير العمل والشؤون الاجتماعية الدكتور اديس هادي صالح أن البنك الدولي أبدى استعداده التام لدعم برنامج الحماية الاجتماعية وتجهيز الوزارة بالاجهزة الحديثة للتنفيذ وتطويره بما يخدم العوائل العراقية التي سيشملها هذا البرنامج كمرحلة اولى من الاعانات والمنح التي سيتم توزيعها خلال عام 2006 والبالغة مليون عائلة عراقية.

واوضح خلال الاجتماع الذي عقد في وزارة المالية بحضور وكيل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ووزارة المالية والسيدة سيمونه مارينسكو المدير التنفيذي لشركة / بونيك بيرنت/ لايحاد منافذ جديدة لشبكة اتصالات لاحداث الاجهزة لتسهيل عملية توزيع المنح على العوائل عن طريق البريد الالكتروني للقضاء على الاساليب والتقاليد عن طريق البريد الالكتروني للقضاء على الاساليب والتقاليد الروتينية التي كان معمولاً بها سابقاً.

اشار في حديثه خلال الاجتماع الذي حضره كبار المسؤولين من الوزارات والجهات ذات العلاقة. ان لجنة الاتصالات والاعلام التي شكلتها الوزارة ستقوم بتنفيذ 150 لوحة معدنية ثابتة تحتوي على أهداف برنامج شبكة الحماية الاجتماعية يتم تثبيتها في الاماكن العامة واماكن التجمعات المختلفة في بغداد والمحافظات فضلاً عن اصدار البوسترات والكراسات والاعلانات في الفضائيات العراقية والعربية والصحف المحلية. وبين ضرورة ان يلعب الاعلام دوراً مهماً واساسياً بروح شفافة وعقول ناضجة وايصال المعلومات الى المواطنين بكل يسر وسهولة. والابتعاد عن الاساليب الروتينية والتعجيزية كما اوضح الوزير بانه سيتم ربط جميع المحافظات بقاعدة المعلومات في مركز الوزارة لتنفيذ الشبكة.

واوضح ان هذا النظام قابل للتقويم كل 6 اشهر كمرحلة اولى ويكون تقويمه من قبل المختصين من اجل توسيع قاعدة المشمولين بالشبكة. لان هذا البرنامج يعد من البرامج المهمة والاساسية التي تساعد على رفع المستوى المعيشي والاقتصادي للفرد العراقي.

ذكرت وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ان نسبة الفقر في العراق بلغت حوالي 20٪ من اجمالي عدد السكان. وقالت ليلي كاظم عزيز المديرية العامة في دائرة الرعاية الاجتماعية التابعة لوزارة العمل والشؤون الاجتماعية ان الدراسات التي اجرتها الوزارة بالتنسيق مع صندوق النقد الدولي والوكالة الدولية للتنمية، بينت ان نسبة الفقر في العراق بلغت حوالي 20٪ من اجمالي عدد السكان. وازادت ان حوالي

مليونى عائلة عراقية تعيش ليس في حالة فقر وانما دون مستوى خط الفقر على اساس المقاييس في ضوء المؤشرات والتي تحدت بدولار للفرد الواحد.

واوضحت عزيز انه بعد الحرب برزت ظاهرة خطيرة في المجتمع العراقي وهي ظاهرة الفقر والتي من اهم اسبابها البطالة وحوادث العنف والغاء الكثير من الدوائر والوزارات، مشيرة الى ان رؤية الوزارة لعدد المشمولين برعاية الاسرة يكاد يكون قطرة في بحر قياسا مع الاعداد الهائلة من الفقراء. وأشارت المسؤولة الى (ان عدد المشمولين حتى هذه اللحظة هو 171 الف اسرة على مستوى العراق براتب 40 الى 50 الف دينار عراقي في الشهر حوالي 30 دولارا امريكيا وهو ضئيل قياسا للحالة الاقتصادية والمعيشية السائدة في العراق).

يذكر ان من اهم اهداف قانون الرعاية الاجتماعية الرقم 126 لسنة 1980 كان منح راتب حكومي الي العائلات المتدنية الدخل او المعدومة والمقسمة الى ثمانى فئات.

من جهة اخرى، قال السيد هادي جليل كاظم مدير قسم الرعاية الاجتماعية في بابل ان وزارة العمل والشؤون الاجتماعية خصصت معونات لـ<sup>(46)</sup> الف شخص سيتم استقبالها خلال عام 2006 حيث سيتم شمولهم بقانون شبكة الرعاية الاجتماعية.

وبين كاظم ان المشمولين بهذا القانون هم العاطلون عن العمل والعاجزون عن العمل بسبب الشيخوخة والمرض بالإضافة الى المطلقات والأرامل اللواتي لديهن أطفالا قاصرين إضافة إلى زوجات السجناء والمحكومين لمدة ستين فأكثر و أضاف إن الطلبة المتزوجين شملهم القرار لأول مرة بشرط استمرارهم بالدراسة والمصابين بالشلل الرباعي والمكفوفين من فاقدى البصر.

#### غياب التنمية الاجتماعية وانعكاستها:

ينعكس الأمر على العراق باعتباره أحد الدول النامية، فغياب التنمية الاجتماعية في العراق يشكل أحد الملامح الأساسية في العراق، وذلك على الرغم من أن العراق

يملك من الثروات ما توهله إلى أن يحقق تنمية اقتصادية ينجم عنها بالحصلة تطور وتنمية على الصعيد الاجتماعي، ولعل من أبرز سمات غياب التنمية الاجتماعية في العراق ضعف مستوى التعليم، ضعف المستوى الصحي للمواطن العراقي فضلا عن نقص كبير في عدد المساكن الملائمة وغيرها من المستلزمات الأساسية للحياة بحيث أصبح المواطن العراقي يعاني بشكل كبير من أبسط مستلزمات الحياة، وبما أن العراق مقبل على تغير كبير في الأوضاع السياسية والاقتصادية فإن من الأولويات الأساسية التي يجب أن يتم الاهتمام بها من قبل أي حكومة عراقية قادمة هو العمل على تحقيق تنمية اجتماعية حقيقية تعيد التوازن لحياة المواطن العراقي الذي ظل يعاني الأمرين بسبب الحروب المتواصلة والعقوبات الاقتصادية التي كانت محصلتها الأساسية إهلاك ومعاناة المواطن العراقي، ولذلك حان الوقت لكي نعيد الاهتمام بهذا المواطن لكي يكون للحياة معنى، ورب سائل يسأل عن الأسس التي يمكن من خلالها وعن طريقها تحقيق التنمية الاجتماعية الحقيقية في العراق، ويمكن الإجابة عن هذا التساؤل بالقول بأن التعليم يعد أحد العناصر الأساسية والمهمة لتحقيق التنمية الاجتماعية الحقيقية في العراق، ولذلك يتوجب على أية حكومة عراقية قادمة أن تجعل التعليم من أولوياتها الرئيسية خصوصا في الوقت الحاضر نتيجة دور التعليم في خلق أجيال متعلمة تساهم في بناء العراق وتعمل على تطوير وتحقيق تقدمه، ويمكن تحقيق هذا الأمر عن طريق زيادة حجم التخصيص الممنوح للتعليم والتدريب على صعيد الخطط الاقتصادية فضلا عن الاهتمام بالتعليم الخاص بمرحلة ما قبل المدرسة (أي رياض الأطفال)، والتركيز على المدارس الفنية والمهنية الثانوية والتي تعتبر خطوة مبكرة لتدريب التلميذ بمهارات العمل اللازمة بالإضافة إلى إيجاد ومنح اهتمام خاص لتدريب المعلمين وتأهيلهم وذلك من خلال تأسيس معاهد خاصة لتدريب المعلمين والهدف من وراء ذلك هو تزويد قطاع التعليم بالتوجيهات المهمة لأعداد المعلمين والتفتيش والتأهيل التربوي، وأخيرا وليس آخرا، يجب أن تلجأ الحكومة العراقية إلى إعادة تصنيف المدارس الحكومية بالاتجاه نحو إقامة العديد مما يعرف بـ (المدارس الذكية) التي تتوفر فيها مواد دراسية تساعد التلاميذ على تطوير مهاراتهم واستيعاب التقنية الجديدة ومن المواد التي يتم الاعتناء بها من تلك المدارس أنظمة التصنيع الذكية وشبكات الاتصال

ونظم استخدام الطاقة غير الملوثة وانظمة النقل الذكية، وذلك أن (المدارس الذكية) ستعمل على إدخال البلاد في عصر المعلومات وإتاحة نوعية التعليم الملائمة للبلاد في المستقبل.

أما على المستوى الصحي فيتوجب على الحكومة العراقية أن تركز على برامج خاصة بتنمية وتطوير القطاع الصحي بالعراق عن طريق تقديم مدى متكامل وواسع وشامل من الخدمات الصحية النوعية وتشمل الرعاية الصحية الأولية والمتقدمة ومن تلك البرامج على سبيل المثال برنامج الحياة الصحية النموذجية وبرنامج الحضانة من الأمراض وبرنامج السلامة الوظيفية والصحية وبرنامج خدمات الرعاية الطبية وبرنامج القوة البشرية الصحية وأخيرا برامج البحوث والتطوير الطبية فضلا عن زيادة عدد الأطباء والمستشفيات نسبة إلى المواطنين العراقيين.

ويتوجب على الحكومة العراقية المقبلة أن تبذل قصارى جهدها لتحسين مستوى معيشة المواطن العراقي ويكون الاساس في ذلك إيجاد وخلق مرحلة جديدة وتحسين وتطوير هيكلية التوظيف لأنه أساس من تحسين مستوى معيشة المواطن العراقي فضلا من تخفيض مستوى الفقر عن طريق منح إعانات مالية للفقراء خصوصا لمن يعمل أسرة وهو معوق أو غير قادر على العمل بسبب الشيخوخة وتأسيس صندوق لدعم الفقراء وإنشاء مشروعات اجتماعية موجهة لتطوير الريف والأنشطة الزراعية وتوفير مرافق البنية الأساسية الاجتماعية والاقتصادية في المناطق النائية الفقيرة بما في ذلك مرافق النقل والاتصالات السلوكية واللاسلكية والمدارس والخدمات الصحية والكهرباء والعمل على إيجاد ضمان اجتماعي للعاملين وأخيرا وليس آخرا التركيز على نواحي الحياة العائلية والاهتمام بالشباب ووضع برامج خاصة بتطوير العائلة وتقويتها وخلق عائلة صحية ومستقرة ومتجانسة ومن تلك البرامج برامج تركز على الزواج، الوالدين، الأبوة، تطوير المراهقين الاهتمام بتطوير الجانب الثقافي الذي يعد الأساس في تحقيق تنمية اجتماعية حقيقية فضلا عن الاهتمام بالبعد البيئي، ونقول إنه يتوجب على أية حكومة عراقية قادمة معالجة هذه القضايا بشكل أساسي إذا ما أرادت قيام تنمية اجتماعية حقيقية في العراق<sup>(18)</sup>.

## هوامش ومصادر الفصل الخامس:

1. د. السيد محمد بدوي، علم الاجتماع الاقتصادي، دار المعرفة الجامعية، الاسكندرية، مصر، 1983، ص 359-387.
2. جورج قرم، التنمية البشرية المستدامة والاقتصاد الكلي، حالة العالم العربي، سلسلة دراسات التنمية البشرية، الامم المتحدة، 1999، نيويورك، ص 14.
3. غير ان الاشياء المرغوبة شئ والحقوق بالمعنى الدقيق شئ اخر. ولكن هذا التحليل لا يمنع بأي حال من الاحوال ان تتحول المطالبات المشروعة لشعوب بعض الدول الى حقوق معترف بها.
4. د. سعيد زيداني، الديمقراطية وحماية حقوق الانسان في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص 184.
5. د. برهان غليون واخرون، حول الخيار الديمقراطي، دراسة نقدية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص 171-190.
6. فالحرية عند العرب كانت مكتسباً بديهياً لا يستدعي فتح جبهة للمطالبة بها فقد منحت الصحراء العرب حرية التعبير والاجتماع والتنقل والتجارة والملكية حتى صارت من سجايهم، فلم يكن احد يملك الوقوف امام حرية النقد والتعبير حتى لو بلغت حد التطاول.
7. د. علي خليفة الكواري واسامة عبد الرحمن واخرون، الخليج العربي والديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية بيروت، 2002، ص 136.
8. عبد الرحمن الكواكبي، الاعمال الكاملة للكواكبي، اعداد وتحقيق محمد جمال طحان، سلسلة التراث القومي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1995، ص 484-494.



9. فاتسلاف هافل، كتاب مفتوح الى غوستاف هوساك، دار الجديد، بيروت، 1990، ص 437.

10. وانزوى بذلك اصحاب الحس الوطني او المهني واستكانت اغليتهم تحت طائلة الحرمان من الحقوق الاقتصادية والاجتماعية، لذلك فهذه الظاهرة تستحق دراسة معمقة في علم النفس السياسي وتكيف السلوك الاجتماعي ضد المصالح والاعتبارات الاجتماعية المستقبلية.

11. د. محمد جابر الانصاري، الديمقراطية ومعوقات التكوين السياسي العربي، مجلة المستقبل العربي، السنة 18، العدد 203، بيروت، 1996، ص 4-12.

12. لذا فان ماهو من الديمقراطية من ماهو ليس منها ليست عملية مدهنة بقدر ما هي مقارنة وذلك لايجاد نموذج للديمقراطية يحافظ على اهدافها وينسجم مع ثقافتنا وقيمنا وثوابتنا الاجتماعية.

13. سيكون من اصعب المهام في النظرية وفي الممارسة امام الديمقراطيين الاسلاميين، في وضع الحدود التمييزية الفاصلة وعدم الفصل المطلق بين الدين والسياسة في الاسلام.

14. د. عدنان ياسين مصطفى، شبكات الامان الاجتماعي العربية الفعل، والتحدي، دراسات اجتماعية، بين الحكمة، العدد 5، العراق، 2000، ص 49-67.

15. ليلى الخواجة، انعكاسات العولة على التنمية الاجتماعية العربية، ورقة عمل مقدمة الى ندوة منتدى اقليمي : العالم العربي والعولة تحديات وفرص، تونس، 1999، ص 3.

16. The world Bank , 1995, investing in people, The world Bank in action , Washington. D. c 1995, p5.

- 
17. United Nations ,Human Development Report.
  18. د.رواء زكي يونس الطويل، التنمية الاجتماعية في العراق، مركز الدراسات الاقليمية، جامعة الموصل، العراق، 2009، ص18

## **الفصل السادس**

**التنمية المستدامة والاستقرار النفسي والاقتصادي  
والاجتماعي وعلاقته بالتنمية الاجتماعية والامن الغذائي**

**التطبيق العملي لمبادئ التنمية الاجتماعية والامن الغذائي  
دراسة ميدانية في مدينة الموصل**



## مقدمة الفصل السادس:

يعد التموين واحداً من المواضيع الرئيسية والمهمة في حياة الافراد والدول بصورة دائمة، وفي كافة الظروف، وذلك لما له من تأثيرات مباشرة في استقرار الاوضاع الاقتصادية للبلاد بشكل عام، وانعكاساته بطبيعة الحال على الاوضاع السياسية والاجتماعية والثقافية التي تؤدي الى احداث التطورات الجوهريّة في مجتمع ما. فالتموين الآن هو الشاغل الرئيسي لتوجهات الدول الحديثة واهتماماتها بوصفه وظيفة أساسية ومهمة تمتدّها الدولة في تحقيق أمنها الغذائي واستقلالها الاقتصادي والسياسي، وأن كثيراً من دول العالم تعاني اليوم من نقص متزايد في المواد الغذائية والضرورية.

وفي ظروف العراق فإن دراسة التموين تعطي نتائج ودروس مستنبطة من تجربة مؤلة أحاطت بالعراق في ظروف عصيبة لم يكن طرفاً فيها. فاستخدمت البطاقة التموينية وكانت واحدة من أهم المواضيع الرئيسية في حياة الافراد والدول ويصوّرة خاصة في ظروف ندرة المواد الاستهلاكية المتاحة، كظروف الحصار الشامل على العراق، وذلك لما للبطاقة التموينية من تأثيرات مباشرة في استقرار الاوضاع الاقتصادية للدولة بشكل عام وانعكاس ذلك على الاوضاع السياسية والاجتماعية والثقافية.

وقد حققت البطاقة التموينية وظيفة مهمة جداً وهي الامن الغذائي وبالتالي الاستقرار الاقتصادي والسياسي. فقد تمكنت الدولة في ظروف الحصار الاقتصادي ومنذ 13/8/1990 من توفير المواد التموينية الضرورية وبكفاءة نادرة، فلما يشهد لها التاريخ مثيلاً، مما أثار الإعجاب نظراً لامتلاك العراق الإرادة الوطنية واتباعه التخطيط العلمي الصحيح المدروس في تنظيم وتوزيع المواد الضرورية الحيوية فضلاً عن توظيف الخبرة الفنية اللازمة لانجاح شؤون التموين بواسطة البطاقة التموينية.

فالمستهلك الفرد أو المواطن ما هو إلا وحدة اقتصادية تطلب سلعاً وخدمات استهلاكية وقد تكون هذه الوحدة الاقتصادية بشكل أسرة بسيطة أو مركبة انفاقها

مشارك، والمحصلة النهائية، أن المواطن الفرد أو العائلة تحقق أكبر منفعة كلية ممكنة من خلال البطاقة التموينية بالحصول على السلع الضرورية الأساسية في ظل ظروف قاسية كظروف الحصار الشامل على العراق.

#### أهمية الفصل السادس:

تنبع أهمية البحث من أهمية التموين المعاصرة الذي يعد واحداً من أهم المواضيع الرئيسية في حياة الشعب العراقي وكثير من الشعوب التي تعاني من محدودية الموارد الاستهلاكية وفي ظروف مشابهة لظروف الحصار الشامل.

إن تأثيرات التموين الأساسية تنعكس في استقرار الأوضاع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية النابعة أساساً من الشعور بالامان والعدل من قبل السلطة الحاكمة.

من الامور المتعلقة بالتموين المنزلي والتي تؤثر وتتأثر به هي الامن الغذائي للأسرة واستقلالها الاقتصادي ورفاهيتها ومكانتها الاجتماعية كذلك الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي. كذلك تأثيراتها النفسية مثل الاطمئنان على توفر المواد الاستهلاكية والخشية من الظروف المفاجئة ... الخ.

#### أهداف الفصل السادس:

يهدف البحث الى دراسة مجموعة من النقاط المهمة المتعلقة بالتموين، فمثلاً ماهي اسباب التموين أمي عادات قديمة أم هي ظروف الحصار الجائر، ثم تنظيم مجموعة من الاسئلة في الاستبيان تؤدي الى التوصل الى النتيجة النهائية من خلال معرفة الدوافع الاقتصادية والاجتماعية للتموين المنزلي.

كما يهدف البحث الى توضيح ستراتيكية الاسرة وبلورة وجهة نظرها ومحاولة توجيه فلسفة الاسرة التموينية في ظل الظروف القاسية هذه.

وأخيراً يهدف الى وضع المقترحات التي يمكن أن تفيد الجهات المسؤولة في الوقوف على المشاكل وإيجاد السبل الكافية لحلها ومحاولة الوصول الى الرفاهية بالتنظيم والتدبير.

### فرضيات الفصل السادس:

وضعت الباحثة ثلاث فرضيات أساسية ومن خلال الدراسة والبحث الميداني سوف يتم تأكيدها أو رفضها وهي الآتي :

1. وجود علاقة بين اقدام الاسرة على التموين وبين الاطمئنان النفسي.
2. وجود علاقة بين اقدام الاسرة على التموين وبين العوامل الاجتماعية.
3. وجود علاقة بين اقدام الاسرة على التموين وبين العوامل الاقتصادية.

### حدود الفصل السادس:

تدرس الدوافع الاقتصادية والاجتماعية والنفسية للتموين في الموصل في ظل ععدان اثنان هما اثر الحصار الجائر وثانياً الظروف التاريخية التي مرت بها مدينة الموصل.

تحت هذين المحددين درسنا حالة الاطمئنان أو الخشية من الظروف المفاجئة ومدى الاستقرار والاستقلال الاقتصادي والاجتماعي، وتأثير موسمية المواد وحجم الاسرة ومحدودية الوقت والمال، وتأثير تقلبات الاسعار، والزيارات المفاجئة، وفقدان السلعة من السوق، وامكانية اعتبار التموين نوع من التباهي، أو عنصراً من عناصر تحقيق الرفاه، وهل يمكن اعتباره ادخار بشكل مواد بدلاً من النقود.

### الاطار النظري:

يدرس هذا الفصل نقاط أساسية وخطوط واضحة تقع تحت نقطتين رئيسيتين هما :

1. الجذور التاريخية للتموين في العراق.
2. التموين نتيجة اثر حصار الغاشم على العراق.

## أولاً - الجذور التاريخية للتأمين في العراق :

تعرض العراق للمجاعة الرهيبة أواخر عام 1917 وحتى صيف 1918<sup>(1)</sup> وظهرت المجاعة في الموصل والمنطقة الممتدة الى الشمال منها، وامتدت الى بغداد والمدن القريبة منها وذلك لرداءة الموسم الزراعي لعام 1917 وموجات البرد والتلج<sup>(2)</sup> مما أدى الى موت أعداد كبيرة من الماشية واتلاف معظم المنتجات الزراعية مع تزايد احتياجات الجيش العثماني الى الموارد التموينية بعد انسحابه من بغداد وفقدانه الكثير من المون التي وقعت بيد القوات البريطانية<sup>(3)</sup> وزاد الامر سوءاً تواجد أعداد كبيرة من المهاجرين من شرق تركيا أثر تزايد المذابح الاهلية خلال سنوات الحرب العالمية الاولى 1914-1915.

### معالجة الازمة التموينية :

لقد كان هذا العلاج كعلاج الذئب للحمل الجريح فعندما<sup>(4)</sup> تمكنت القوات البريطانية من دخول الموصل في السابع من تشرين الثاني 1918 سعت الى كسب السكان عن طريق معالجة آثار المجاعة والازمة التموينية ففسحت المجال أمام التجار العراقيين لاستيراد الحنطة والشعير والرز من الهند<sup>(5)</sup>. كما أسعفت بعض المنكوبين وخففت آثار المجاعة عنهم ووجهت اهتمامها للزراعة منذ دخولها بغداد في آذار 1917.

لقد لجأت بريطانيا الى تأسيس مشروع الانماء الزراعي<sup>(6)</sup> لزراعة 600 ألف دونم<sup>(7)</sup> من الاراضي الزراعية التي تسقى بماء الفرات لغرض انتاج 280 ألف طن من الحنطة وجندت لهذا المشروع الموظفين والآلات الزراعية ووسائل النقل وعملت على كسب الانهار واعطاء السلف الزراعية للفلاحين. بذلك ضمنت بريطانيا<sup>(8)</sup> تأمين الاحتياجات الغذائية لقواتها واعفاء الهند من مهمة تموين العراق بالمواد الغذائية.



## استخدام نظام الكوبونات :

لقد أدى الارتفاع الفاحش في الاسعار وتردي مستوى المعيشة وضعف القدرة الشرائية وخاصة في المدن الرئيسية<sup>(9)</sup> الى توزيع الطحين والحبوب بالبطاقات حيث نشطت الحركة التجارية خلال فترة الاحتلال فقد أوجدت سلطات الاحتلال دائرة للتجارة والصناعة عام 1919<sup>(10)</sup> تضم دوائر الكمارك والبرق والبريد والمخازن المدنية والنقل والنقلات ومطبعة الحكومة مما أدى الى زيادة الاستهلاك المحلي وزيادة نفقات القوات البريطانية التي كانت متواجدة في العراق والتي أدت الى حصول تضخم في التداول النقدي<sup>(11)</sup>.

إن الجانب السلبي للتضخم النقدي هو ارتفاع أسعار المواد الغذائية وضعف القدرة الشرائية للفلاحين الذين لا يملكون أرضاً فكان معظمهم يعيش عيشة الكفاف<sup>(12)</sup>.

لقد عانى العراق مشكلة التموين خلال الحرب العالمية الثانية كما حصل في الحرب العالمية الاولى (1914-1918) من معاناة بسبب القلاء والمجاعة والتي عولجت من قبل رجال الاقتصاد بوضع الحلول الناجحة لها وتجاوزها. إن مشكلة التموين خلال الحرب لم تكن مقتصرة على العراق بل شملت الدول المجاورة له مثل ايران وتركيا وسوريا ومصر وغيرها، ناهيك عن الاطراف المتحاربة نفسها<sup>(13)</sup>.

لقد كان وضع التموين في العراق خلال السنتين الاوليتين من الحرب<sup>(14)</sup> حسناً بشكل عام. حيث لم تطرأ تغيرات أو تأثيرات واسعة على الاقتصاد العراقي لاسيما في وضعه التجاري والمالي بشكل خاص. من حيث توفر المواد الغذائية والضرورية، كما أن الاسعار لم ترتفع إلا قليلاً<sup>(15)</sup>.

### تزامن مشكلة التموين مع الاحتكار والتضخم النقدي :

لقد كان من نتائج وجود القوات البريطانية بأعداد كبيرة جداً حدوث زيادة كبيرة في كميات العملة وشدة تداولها بين الاهالي لاسيما في الاعوام 1942، 1943، 1944 وذلك بسبب المصاريف الكبيرة<sup>(16)</sup> بشكل أجور للعمال وخدمات للجند وكثمن لشراء المواد التموينية الغذائية والاستهلاكية الاخرى، فارتفعت العملة المتداولة في العراق من 6 ملايين عام 1941 الى 43 مليون عام 1942 مما أدى الى هبوط القيمة الشرائية للدينار الى (150-200) فلس.

لقد كان التضخم نعمة لأصحاب العقارات وكبار المزارعين والاثرياء، وذلك لزيادة أرباحهم وسيطرت نفوذهم، ونقمة على ذوي الدخل المحدود حيث أثر التضخم على أسعار المواد الاستهلاكية بشكل كبير فأنخفضت أجرة العامل وزاد عدد المتسولين.

في ظل هذه الظروف الشاذة ظهر الاحتكار في صورة التجار المستغلين الذين استغلوا ظروف الحرب ومابعداها من حيث شحة المواد التموينية الضرورية وارتفاع أسعارها والقيود المفروضة على التجارة وعمدوا الى تخزين بضائعهم في مخازن سرية. وقد استأثر هؤلاء المستغلون بمعظم ثروة العراق وأصبح عدد أصحاب رؤوس الاموال يعد بالعشرات في بغداد والموصل والبصرة فازداد نفوذهم الاجتماعي والاقتصادي والسياسي تبعاً لذلك.

### اشتداد المجاعة ودور المستغلين في اشتدادها :

في النصف الثاني من عام 1947 ارتفعت أسعار الحنطة والشعير ارتفاعاً فاحشاً لم يشهد مثلها العراق من قبل فأصبح سعر الطغار<sup>(17)</sup> من الحنطة يتراوح ما بين (150-240 دينار) بعد أن كان سعره 40 دينار كذلك ارتفعت أسعار الشعير مما أدى الى ارتفاع أسعار الخبز الاهلي بحيث عجزت عامة الشعب في الحصول عليه كما نقصت كمية الطحين التي تستلمها الافران والمخابز لصنع الصمون والخبز باشراف الحكومة

عما شجع هؤلاء على المضاربة بتصييرهم من الطحين مستغلين الارتفاع الفاحش في الاسعار ثم عمدوا الى تعويض مايبيعونه من الطحين بخلط ماتبقى لديهم بأنواع رديئة من الطحين.

عانت من هذه الازمة الفئات الفقيرة والمتوسطة والتي كانت تؤلف السواد الاعظم من الشعب (حوالي 793٪) وكانت تعتمد في معيشتها على خبز السوق فكانت المجموع الفقيرة تلتف حول المخازير والافران منذ منتصف الليل من أجل الحصول على بضعة أرغفة من الخبز المغشوش والمخلوط بكافة أنواع المواد الغريبة التي تقتاتها الحيوانات فكان يشاهد فضلاً عن الازدحام التدافع بالناكب والصدور والصباح والعويل.

#### ثانياً - التموين نتيجة ظروف الحصار الشامل على العراق :

قامت الدول الاستعمارية بفرض الحصار الاقتصادي الشامل على العراق بالقرار 661 في 13/8/1990<sup>(18)</sup> الصادر عن مجلس الامن الدولي وأعقبها بالقرارات الاخرى المرقمة 665، 705، 706، 707<sup>(19)</sup>. وتمثل هذه القرارات انتهاكاً للقيم الانسانية والمواثيق الدولية. فقد أكد ميثاق بوغونا لعام 1948 في مادته الخامسة عشر مبدأ عدم التدخل في الشؤون الخاصة للدول الاخرى بطريقة مباشرة أو غير مباشرة أو ضد عناصرها السياسية والاقتصادية والثقافية، وجاء التأكيد على هذا المبدأ في مؤتمر باندونغ عام 1955<sup>(20)</sup>، وكذلك المؤتمر الاول لدول عدم الانحياز الذي عقد في بلغراد عام 1961<sup>(21)</sup>.

إن المخططات الاستعمارية في تخطيط البنى الارتكازية والمنجزات الحضارية للعراق لم يكن يستهدف البنى الاقتصادية فحسب وإنما يستهدف الانسان وتخريبه وتخطيطه من الداخل. حيث أن للحصار انعكاساته الاجتماعية والاقتصادية والنفسية على المجتمع. ويمكن اعطاء مثل على ذلك ماحدث في روسيا أثناء الحرب وبعدها مباشرة عام 1921 عندما أدى القحط في منطقة (القولجا) الى المجاعة وارتفاع عدد الوفيات<sup>(22)</sup>. كذلك لبنان عندما فرض الحصار الشامل على نخيم تل الزعتر لمدة ستة

أشهر مما أدى الى وفاة الكثير من النساء والشيوخ والاطفال. وقد أدى الحصار الذي فرض على مدينة لينغراد الى وفاة 632253 شخصاً نتيجة المجاعة التي نجمت عن الحصار<sup>(23)</sup>. كما عانت الموصل من الحصار الذي قام به نادر شاه ودول عديدة أخرى تعرضت للحصار الاقتصادي ومنها كوبا وفيتنام ومصر وفنزويلا.

### بعض آثار الحصار الاقتصادي على العراق :

لقد نتجت عن الحرب حالة تضامن اجتماعي لم تعرف له الدول الاخرى مثيلاً لمجابهة الاشرار، إلا أن ظروف الحصار الشامل المفروض على العراق منذ 1990/8/13 كانت له آثاره السلبية على المجتمع.

1. لقد أشارت وسائل الاعلام المحلية والعالمية الى ازدياد وفيات الاطفال وذلك يعني على المستوى البعيد زيادة نسبة كبار السن مقارنة بالفئات العمرية الاخرى مما يؤدي الى زيادة نسبة الاتكال الاقتصادي ويضاف الى ذلك كثرة المعاقين والمصابين بالامراض المختلفة خاصة بعد العدوان الثلاثيني على العراق<sup>(24)</sup>.

2. انتشار الامراض بعد العدوان الثلاثيني والحصار بسبب قلة الادوية المستخدمة في العلاج والتشخيص كذلك نقص الادوات الجراحية مما أدى الى محدودية اجراء العمليات الجراحية.

3. المشاكل النفسية بسبب عدم الاشباع التام مما يؤدي الى الانحراف لأجل اشباع تلك الغرائز، ويعتبر جنوح الاحداث انعكاس لذلك حيث أن الاحداث لم تتبلور لديهم بفعل عدم الادراك الفعلي وصغر السن الحصانة الكافية من أجل ترويض تلك الغرائز والسيطرة عليها.

4. إن القلق والخوف من المستقبل يؤدي الى الحد من اندفاع الانسان إذ قد يضيىء القلق على الشخصية صفة التكاثر والالتكالية فيندفع الشخص

للحصول على متطلباته بأي وسيلة كانت ومنها ظواهر التسول والتشرد والجريمة والانحراف فضلاً عن مسبباتها الاجتماعية.

5. التسابق من أجل الحصول على الثروة بأسهل وسيلة فقد ازدادت الجرائم وخاصة السرقة وغش البضاعة والتلاعب بالأسعار.

6. اختلاف نسبة الذكور الى الاناث أدى الى زيادة القلق الاجتماعي والخوف من المستقبل في تقليص نطاق الزواج وبالتالي حدوث المشاكل الاجتماعية.

7. عدم كفاية الحصص التموينية وخاصة العوائل الكبيرة ذات الامكانيات المحدودة أدت الى زج الاطفال وأفراد العائلة الاخرى في مجالات الحياة المختلفة مما أدى الى تسرب الاطفال من المدارس وبالتالي زيادة نسبة جنوح الاحداث في المجتمع.

8. أدت ظروف الحصار الجائر الى هجرة فئات مهمة وفعالة في المجتمع الى خارج العراق.

### اجراءات الدراسة:

#### 1- نوع الدراسة ومنهجها :

يعد هذا البحث من البحوث الوصفية التحليلية التي تعتمد على جمع الحقائق وتحليلها وتفسيرها لاستخلاص دلالاتها. أما المنهج المستخدم فهو المسح الاجتماعي عن طريق العينة.

#### 2- العينة :

لقد تم اختيار عينة عشوائية (100 عائلة) من مناطق وأحياء الموصل المختلفة الفقيرة والمتوسطة والغنية لتكون الدراسة معبرة وواقعية.

وتمثلت الاحياء التي اختيرت منها العوائل الفقيرة في حي الكرامة وحي التنك ومحلة النبي يونس وحي التحرير وحي القدس وحي القاهرة ومحلة باب لكش. أما العوائل المتوسطة فقد اختيرت من حي اليرموك ومحلة النبي شيت وحي الحدباء وحي المحاريين وحي البلديات ومحلة الدواسة واختيرت العوائل الغنية من حي الطيران وحي الجوسق وحي الكفاءات وحي العربي وحي الشرطة وحي السكر.

### 3- أدوات الدراسة :

يتطلب البحث الاستعانة بمجموعة متكاملة من الادوات واستخدامها للحصول على البيانات التي تتفق مع كل جانب من جوانب الظاهرة المدروسة وأهمها مايلي :

أ. الاستمارة الاستيعابية : وهي عبارة عن استمارة تحوي مجموعة من الاسئلة تعد بشكل محدد وبأهداف معينة.

ب. طريقة الملاحظة والمقابلة : وهي الطريقة التي تهىء للباحثة الاطلاع على معالم البيئة للمبحوثين والحصول على البيانات والمعلومات التي تود التوصل اليها من خلال معرفة أحوالهم النفسية والذاتية مما يساعد على جمع المعلومات والحقائق عن موضوع البحث والتوصل للنتائج النهائية.

### 4- مجالات الدراسة :

1. المجال البشري : ويقصد به العوائل المشمولة بالعينة، كما ورد ذلك في مجال شرح العينة.

2. المجال الجغرافي : ويقصد به النطاق المكاني لاجراء البحث وهي أحياء الموصل وتشمل حي الكرامة والتنك والنبي يونس والتحرير والقدس والقاهرة وباب لكش واليرموك والنبي شيت والحدباء والمحاريين والبلديات والدواسة والطيران والجوسق والكفاءات والعربي والشرطة وحي السكر.

3. المجال الزمني : ويتحدد هذا المجال وفقاً لما استغرقه البحث بمراحله المختلفة ويتضمن الآتي :

أ. مرحلة الاعداد النظري.

ب. مرحلة الاعداد للعمل الميداني.

ج. مرحلة جمع البيانات من المبحوثين.

د. مرحلة تفرغ البيانات ثم جدولتها وتحليلها احصائياً، وأخيراً كتابة البحث بشكله النهائي.

تحليل نتائج الدراسة<sup>(25)</sup> :

المحور الاول : بيانات عامة :

حجم عوائل المبحوثين :

يبين الجدول رقم (1) حجم العائلة حيث تعتبر العائلة مؤشراً مهماً لمعرفة المستوى المعاشي، ولأن حجم العائلة يتناسب عكسياً مع دخلها نظراً لأهمية الظروف الاجتماعية والاقتصادية التي يجب أن تتلائم مع متطلبات العائلة، وقد بلغ الوسط الحسابي لحجم الاسرة في العينة 5.6. ومن معطيات الجدول رقم (1) إن أعلى نسبة من العوائل تنصف بمتوسط حجم عوائلهم فقد بلغت نسبتها 41٪ من حجم العينة ويتراوح عدد الافراد بين (6-8) فرداً. في حين أن 40٪ من العينة يتراوح عدد افرادها بين (3-5) فرداً. أما باقي افراد العينة وتمثل 19٪ من حجم العينة فقد زاد حجم عوائلهم عن 8 افراد.

مهنة رب الاسرة :

يوضح جدول رقم (2) مهنة رب الاسرة في العينة وقد قسمت الى بنود رئيسية وهي موظف وغير موظف، وقد تبين أن 43٪ من أرباب الاسر المبحوثة موظفين و

57% منهم غير موظفين ويعملون بمختلف الاعمال الحرة. إن مهنة رب الاسرة من المؤشرات المهمة التي لها آثارها الواضحة على متغيرات عدة منها المستوى الثقافي والسكن وطرق التنشئة الاجتماعية وغيره من المتغيرات لأفراد الاسرة.

#### مهنة ربة الاسرة :

لاتقل مهنة ربة الاسرة أهمية عن مهنة رب الاسرة حالياً للأسباب السابقة وبين الجدول رقم (3) أن 41% من ربات أسر العينة موظفات بمختلف المهن من طبيبة وأستاذة ومحامية ومعلمة ومدرسة وكاتبة طابعة و ... الخ، و 59% من ربات أسر العينة غير موظفات أي ربات بيوت.

#### درجة تعليم رب الاسرة :

يتبين من الجدول رقم (4) المستوى التعليمي لرب الاسرة، فقد ظهر أن 9% من أرباب أسر العينة يحملون شهادات عليا من ماجستير ودكتوراه، 29% من أرباب أسر العينة بكالوريوس بمختلف التخصصات العلمية والانسانية، 7% منهم خريجي المعاهد المختلفة، 27% منهم خريجي الاعداديات المختلفة، 10% منهم حصلوا على شهادة الابتدائية، 7% منهم يقرأ ويكتب دون الحصول على أي شهادة، 4% منهم يقرأ فقط دون المقدرة على الكتابة، 7% منهم أميون.

إن لدرجة التعليم أهمية كبيرة في التجاوب مع الظروف المختلفة وتفهم الاوضاع والتفاعل مع كافة القوانين وامتصاص الهزات التي قد يتعرض لها المجتمع عن طريق التغيير السريع في نمط الحياة.

لذا نستطيع القول أن 93% من مجتمع العينة يتجاوبون بشدة بتفاوت من شخص الى آخر حيث أن التعليم يساعد على زيادة الوعي الاجتماعي لدى الافراد وتأثير ذلك على أفراد الاسرة كافة.



### درجة تعليم ربة الاسرة :

لا يقلل المستوى التعليمي لربة الاسرة أهمية عن مستوى تعليم ربة الاسرة بل قد تكون لها أهمية أكبر نظراً للاحتكاك الكبير بين ربة الاسرة وبقية أفراد الاسرة من جهة ومع الظروف الحياتية الاقتصادية والاجتماعية ومعاناة الحصار والغلاء وتعذر الحصول على بعض المواد دون الاخرى، فيلعب عامل تعليم ربة الاسرة دوراً أهم من عامل تعليم ربة الاسرة في زيادة الوعي الاجتماعي لدى أفراد الاسرة والتكيف مع كافة المتغيرات والظروف الحرجة والازمات، وقد تبين من العينة أن 15% من ربات أسر العينة أميات و 85% منهم متعلقات، وتختلف درجة التعليم كالآتي : 7% منهن حصلن على شهادات جامعية عليا، 11% جامعية بكالوريوس، 8% منهن معاهد، 31% منهن اعدادية، 16% ابتدائية، 8% يقرآن ويكتبن، 4% يقرآن فقط (جدول رقم (5)).

### المستوى المعاشي :

يوضح جدول (6) المستوى المعاشي لأسر العينة فيتبين أن 56% منها متوسطة الحال وأن 21% أسر غنية الى حد ما وأن 23% أسر فقيرة، أي أن الاسر المشمولة بالدراسة هي ممثلة الى حد ما للمجتمع الكبير.

كما تبين الاجهزة التي تمتلكها أسر العينة المستوى المعاشي المتوسط لأسر العينة كمعدل للمجموع الكلي للأسر، جدول (7). وقد يطلق على بعض السلع بالضرورية ويكون الطلب عليها غير مرن، أما إذا كانت السلعة غير ضرورية أو كمالية فيكون الطلب عليها مرن، والحقيقة أن كون السلعة ضرورية أو كمالية لاتعتبر العامل المهم في تحديد مرونة الطلب على السلع فقد يكون الطلب على بعض السلع الكمالية المرتفعة الثمن غير مرن لعدم وجود سلع بديلة يمكن أن تحل محلها<sup>(26)</sup>.

ويمكن ملاحظة ذلك من طلب بعض المستهلكين للسكاير والمشروبات فبالرغم من ارتفاع الضرائب المفروضة عليها وارتفاع أسعارها يبقى الطلب عليها على حاله تقريباً<sup>(27)</sup>، وذلك لأن عادة التدخين أو الشرب تكون قوية عند أولئك الأشخاص من

جهة، ولعدم وجود سلع بديلة لهاتين السلعتين من جهة أخرى. أما إذا وجدت سلع بديلة فسيكون الطلب مرناً بصرف النظر إن كانت السلع ضرورية أم كمالية. إن زيادة الدخل تؤدي إلى زيادة الطلب على معظم السلع بصورة عامة، فالطلب على الفواكه والخضراوات واللحوم يزداد بصورة أكبر عند ارتفاع الدخل ويقل عند انخفاضها، إلا أن الأفراد من ذوي الدخل المرتفعة يتفوقون نسبة أقل من دخولهم على شراء السلع الغذائية من أصحاب الدخل المنخفضة<sup>(28)</sup>. وكان المحلل Ernest Engle أول من أشار إلى هذه الظاهرة، فبالرغم من أن أصحاب الدخل المرتفعة يتفوقون مبالغ أكبر على شراء السلع الغذائية، إلا أن نسبة ما يتفوقونه من زيادة الدخل لشراء تلك السلع تكون أقل من أصحاب الدخل المنخفضة، فكلما زاد دخل العائلة، قلت نسبة ما تنفقه في تلك الزيادة على شراء السلع الغذائية، وهذا ما يعرف بقانون المحلل Engle's Law.

وتمثل السلع نسبة عالية من الدخل في الدول النامية أو في المستويات المنخفضة للدخل، حيث وجد أن مرونة الدخل في القطاع الزراعي يقدر بحوالي 0.8 في قارة آسيا والشرق الأقصى و 0.6 في قارة أفريقيا والشرق الأوسط و 0.2 في دول أوروبا الغربية و 0.16 في أمريكا الشمالية حسب الدراسات التي قامت بها منظمة الغذاء والزراعة الدولية FAO. وهذه النسبة فضلاً عن أنها عالية في المجموعة الأولى، فإن نسبة ما يخصص من الدخل لشراء تلك السلع تكون مرتفعة أيضاً.

وقد قرر سميث A. Smithies أن دالة الاستهلاك والتي توضح التغيرات في الاستهلاك والتي تنتج من التقلبات في الدخل هي أساساً علاقة غير نسبية، ولكن النمو البطيء في الدخل أدى إلى الانتقال التدريجي للدالة إلى أعلى بالشكل الذي حال دون اتجاه الميل المتوسط للاستهلاك إلى الانخفاض مع نمو الدخل.

إن امتلاك أفراد العينة المعبرة عن المجتمع الكبير للأجهزة، ومن خلال درجة الحدة والوزن المثوي ونسبة التكرار المثوي، يتبين أن بعضاً منها ضرورية جداً في المنزل مثل التلفاز والثلاجة والطباخ فقد بلغ الوزن المثوي لكل منهم 99% ودرجة الحدة 1.98

وبلغت نسبة التكرار 98٪ وبلغت درجة الحدة للمروحة والمردة 1.95 ووزن مشوي 97.5٪ ونسبة تكرار 95٪، وبلغت درجة الحدة للرايو 1.94 ووزن مشوي 97٪ وتكرار 94٪. وبلغ الوزن المثوي للمسجلة 92٪ ودرجة حدة 1.84 ونسبة تكرار 84٪، وبلغ الوزن المثوي للغسالة الكهربائية 89.5٪ ودرجة حدة 1.79 ونسبة تكرار 79٪، وبلغ الوزن المثوي للمجمدة (إبداء) 97.5٪ ودرجة حدة 1.95 ونسبة تكرار 76٪، جدول (7).

إن بعضاً من هذه الأجهزة كمالية كما أظهرتها القياسات في جدول (7) كالإيكونداشن والفديو والكمبيوتر والاتاري والمكنسة الكهربائية فقد تراوح الوزن المثوي لهذه الأجهزة بين 58٪ و 63.5٪ وتراوحت درجة الحدة بين 1.16 و 1.27 ونسبة التكرار بين 16٪ و 27٪. وقد بلغ معدل الوزن المثوي لجميع الأجهزة 85.3٪<sup>(29)</sup>.

ومن جدول (8) يتبين مدى استغلال الوقت لغرض العمل والانتاج ورفع المستوى المعاشي، فعلى مستوى ربات الاسر، نرى أن 11٪ منهن ليس لديهن وقت فراغ، وعلى مستوى أرباب الاسر فإن 17٪ ليس لديهم وقت فراغ، وعن بقية أفراد الاسرة فإن 5٪ فقط ليس لديهم وقت فراغ. أما باقي أفراد الاسرة وأربابها ورباتها فلديهم وقت فراغ ويستثمر في نشاطات كثيرة منها القراءة والتثقيف والقيام بالهوايات والاعمال المختلفة المنتجة ومشاهدة برامج التلفاز من أفلام ومسلسلات ومتابعة الاخبار المحلية العربية والعالمية السياسية والاجتماعية والاقتصادية والفنية والقيام بالسفرات السياحية ومزاولة الرياضة البدنية مثل كرة القدم وكرة السلة والهرولة والريشة والتنس والالعاب السويدية، كما أن نسبة وقت الفراغ كالأتي 89٪ من ربات الاسر، 83٪ من أرباب الاسر، 95٪ من بقية أفراد الاسر، ونستطيع أن نعتبر ذلك ادخار لوقت منتج يمكن استغلاله عند توفر العمل المناسب أو مشروع انتاجي مربح أو عند الحاجة الى ذلك الوقت لغرض رفع المستوى المعاشي بدرجة تزيد المنفعة المتأتية منه عن المنفعة المتأتية من وقت الراحة أو الفراغ.

إن كل من الدخل والاستهلاك ينبغي تقسيمهما الى جزئين ثابت Permanent وانتقالي Transitory، كما يقرر ميلتون فريدمان M. Friedman<sup>(30)</sup>، إن الاستهلاك الثابت يتناسب مع الدخل الثابت أي أن :

$$C_p = K Y_p$$

حيث تشير كل من  $C_p$ ،  $Y_p$  الى الدخل الثابت والاستهلاك الثابت على الترتيب، بينما تشير  $k$  الى النسبة بينهما والتي يقدر فريدمان أن قيمتها تستند الى أسعار الفائدة، والتوزيع العمري للسكان. ويتضمن الدخل الانتقالي كافة البنود القدرية مثل التغيرات المؤقتة في الدخل نتيجة لبعض العوامل الموسمية، أو التقلبات الدورية في حين أن الدخل الثابت هو الذي ينظر اليه على أنه الدخل العادي. كما أن مفهوم الدخل الثابت هو مفهوم يتعلق بالمستقبل أكثر من تعلقه بالحاضر، بالرغم من عدم وجود وسيلة عملية لقياسه بهذا الشكل<sup>(31)</sup>.

### دوافع التمويل :

#### 1. الدوافع الاقتصادية للتمويل :

يوضح جدول (9) دوافع التمويل الاقتصادية لأفراد العينة وكانت كالاتي وحسب درجة الحدة الموضحة فقد جاء بالدرجة الاولى عامل توفير الحاجات الضرورية للكسب بدرجة حدة 1.82 ووزن مثوي 91٪ وتلاه عامل موسمية بعض المواد بدرجة حدة 1.75 ووزن مثوي 87، 5٪، وبالدرجة الثالثة تقلب الاسعار بدرجة حدة 1، 7٪ ووزن مثوي 85٪، وبالدرجة الرابعة عامل الاستقرار الاقتصادي للعائلة بدرجة حدة 1.68 ووزن مثوي 84٪. وبالدرجة الخامسة عامل كمية المواد التموينية واعتمادها على حجم الاسرة بدرجة حدة 1.65 ووزن مثوي 82، 5٪، وبالدرجة السادسة عامل الاستقرار الاقتصادي للأسرة بدرجة حدة 1.62 ووزن مثوي 81٪، وبالدرجة السابعة وجود الامكانية الكافية للشراء بدرجة حدة 1.6 ووزن مثوي 80٪.

فاستهلاك الفرد يستند الى توقعاته بالنسبة لمستوى دخله في المستقبل، فإذا توقع أن دخله سيتجه الى التزايد في المستقبل فقد يتجه استهلاكه الى التزايد، كما ورد ذلك في نظرية فرض دورة الحياة (MBA) والتي تقدم بها ثلاثة من الاقتصاديين هم<sup>(32)</sup>:

F. Modigliani , R. Brumberg , A. Andry

وتشتق النظرية من دوال المنفعة الخاصة بالافراد المعادلة التالية :

$$C_t = K V_t$$

حيث تشير  $C_t$  الى استهلاك الفرد، في حين تشير  $V_t$  الى القيمة الحالية لاجمالي الاصول التي تؤول الى المستهلك طيلة حياته، بينما تشير  $K$  الى نسبة معينة<sup>(33)</sup>.

## 2. الدوافع الاجتماعية للتمويل :

ويوضح جدول<sup>(10)</sup> الدوافع الاجتماعية للتمويل وجاء بالدرجة الاولى دافع الاستقرار الاجتماعي بدرجة حدة 1.79 ووزن مثوي 89.5٪، وبالدرجة الثانية توفير الوقت بدرجة حدة 1.68 ووزن مثوي 84٪، وجاء بالدرجة الثالثة تحمل رب الاسرة مسؤولية التمويل بدرجة حدة 1.62 ووزن مثوي 81٪، وبالدرجة الرابعة دافع التقليل والتعود بدرجة حدة 1.59 ووزن مثوي 79.5٪، وبالدرجة الخامسة دافع التنبؤ للمناسبات والضيوف بدرجة حدة 1.52، ووزن مثوي 76٪، وبالدرجة السادسة دافع تحقيق الرفاهية الاجتماعية بدرجة حدة 1.49 ووزن مثوي 74.5٪، وبالدرجة السابعة تحقيق رغبة الشراء لأفراد الاسرة بدرجة حدة 1.49 ووزن مثوي 74.5٪، وبالدرجة الثامنة دافع التباهي بدرجة حدة 1.25 ووزن مثوي 62.5٪.

فالنمو الاقتصادي السريع والبناء الاجتماعي السليم يصعب تحقيقه مالم تسود المجتمع حالة الاطمئنان والاستقرار السياسي، فيشعر الفرد بمسؤوليته القومية، ويشعر المسؤولون عن الحكم بواجبهم تجاه الشعب من حيث تحقيق التقدم والرفاهية. فالنظام الديمقراطي السليم من أهم عوامل تحقيق الديمقراطية الاقتصادية بمعنى سيادة المصلحة

الجماعية فوق المصالح الفردية، واعتراف بحق الافراد في الارتقاء عن طريق تحقيق الانتاج الامثل من الموارد المتاحة وتوزيع الثروة القومية المنتجة توزيعاً يقترب من العدالة فضلاً عن التحرر من الاستغلال.

ويتبادر الى الذهن الدور الهام للقيم الاجتماعية في تحديد المصير الاقتصادي للمجتمع، فمن هذه القيم مايعتبر ايجابياً يدفع بالتنمية الى الامام ومنها مايعتبر سلبياً ويعمل على اعاقه جهود الانماء<sup>(34)</sup>، ومن القيم الايجابية الطموح وروح المبادرة والتطلع الى الرقي وادراك واجبات المسؤولية والرغبة في الادخار والتمسك بأخلاقيات العمل والتفكير العلمي وحسن استغلال وقت الفراغ والشعور بروح الجماعة، واحترام قوانين الدولة والالتزام بالتشريعات البناءة الهادفة الى اصلاح ... الخ. ومن المنطقي أن عكس كل ماسبق يعتبر من العوامل المعوقة للانماء، مثلاً نزعة الاسراف، والاستهلاك المظهري والتكاسل والتواكل وعدم الالتزام بقواعد الانضباط الاجتماعي وعدم صيانة الآلات ... الخ.

وفي ظروف الدول النامية خاصة باتت القيم الاجتماعية موضع اهتمام الدولة لما لها من أثر على مصير المجتمع اقتصادياً<sup>(35)</sup>.

### 3. الدوافع النفسية للتموين :

ويوضح جدول<sup>(11)</sup> دوافع التموين النفسية حيث ظهر أن دافع خلق الاطمئنان يأتي بالدرجة الاولى بدرجة حدة 1.92 ووزن مثوي 96٪ وبالدرجة الثانية دافع الخشية من الظروف المفاجئة بدرجة حدة 1.84 ووزن مثوي 92٪، ودافع خشية فقدان المواد الغذائية من السوق بالدرجة الثالثة بدرجة حدة 1.79 ووزن مثوي 98.5، وبالدرجة الرابعة تفضيل الاحتفاظ بالمواد عن الاحتفاظ بالنقد بدرجة حدة 1.57 ووزن مثوي 78.5٪ وبالدرجة الخامسة العوامل النفسية للظروف التاريخية التي مرت بها مدينة الموصل بدرجة حدة 1.35 ووزن مثوي 67.5، وبالدرجة السادسة قدم عادة التموين بدرجة حدة 1.59 ووزن مثوي 79.5٪، وبالدرجة السابعة نتيجة الحصار بدرجة حدة 1.52 ووزن مثوي 76٪.

ومع كل ذلك فإن الدخل يلعب دوراً كبيراً في الشراء والاستهلاك والتموين، فضلاً عن عوامل أخرى<sup>(36)</sup>.

ويمكن تحديد نوعين من العوامل المؤثرة على الاستهلاك وهي عوامل ذاتية وأخرى موضوعية، فالعوامل الذاتية ترتبط بالمتغيرات النفسية والتي تؤثر في سلوك الافراد تجاه الاستهلاك السلبي ومنها التأثيرات الاعلانية والمحاكاة، كما ترتبط هذه العوامل بالتوقعات المستقبلية للحياة الاقتصادية وماتتطلبه هذه التوقعات من ضمان اجتماعي أو الاتجاه نحو الادخار، وبصورة عامة فإن هذه العوامل تحدد سلوك الافراد سواء الاستهلاكي أو الادخاري، أما العوامل الموضوعية فتحدد بكونها قابلة للقياس وذات سمات اقتصادية مثل طبيعة توزيع الدخل، سعر الفائدة، تغير حجم الثروة، تغير الاسعار، لذا فقد أخذت الدراسات الاحصائية الحديثة لدالة الاستهلاك اتجاهين رئيسيين، الاول هو تحليل دالة الاستهلاك باستخدام بيانات مقطعية Cross Section، والثاني تحليل دالة الاستهلاك باستخدام السلسلة الزمنية لبيانات الانفاق الاستهلاكي وذلك باستخدام العلاقة بين الدخل والانفاق الاستهلاكي خلال فترة زمنية محددة، ويدرس من خلالها الميل الحدي للاستهلاك والميل المتوسط للاستهلاك<sup>(37)</sup>.

ويرى ديوزنبري Duesenberry أن العلاقة الاساسية بين الاستهلاك والدخل هي علاقة نسبية<sup>(38)</sup>. ففي محاولة تفسير هذا التناسب أوضح عدم اتفاه مع الظروف الاساسية لدالة الاستهلاك التي قدمها كينز والتي تتعلق باعتماد الاستهلاك على مستوى الدخل الحالي، وتقرر الاعتماد الى العوامل السيكولوجية المختلفة التي توضح أن أنماط الانفاق الخاصة بالمستهلكين لاتعتمد مستقلة عن بعضها البعض ولكن المستهلك يحاول دائماً المحافظة على مستوى استهلاكه بالنسبة للآخرين، ولهذا فإن حجم الاستهلاك لايعتمد بدرجة مطلقة على الدخل المطلق الذي تحصل عليه العائلة قدر اعتماده على المركز النسبي لهذه العائلة في سلم توزيع الدخل وفي حالات النمو المستمر والارتفاع المضطرد في مستويات المعيشة لغالبية السكان، فإن التغير في المركز

النسبي للعائلات المختلفة فيما يتعلق بتوزيع الدخل سيكون ضئيلاً للغاية وستظل نسبة الاستهلاك الى النقل (الميل المتوسط للاستهلاك) ثابتة لانتفي<sup>(39)</sup>، وعلى العكس من ذلك لو حل الكساد واتجه مستوى الدخل للانخفاض، فإن مستويات الدخل المرتفعة في الماضي ستضع حدوداً دنيا لمستويات المعيشة والتي يرغب المستهلكون في الابقاء عليها. وهذا يعني أن انخفاض مستوى الدخل فإن المستهلكين سيقاومون أي انخفاض في مستويات الاستهلاك مما يؤدي الى انخفاض الادخار عوضاً عن ذلك وانخفاض الاستهلاك بنسبة أقل من الدخل، وهذا يعني أن دالة الاستهلاك يتم التحرك عليها في حالة زيادة الدخل ولكن لا يتم الرجوع عليها في حالة انخفاض الدخل<sup>(40)</sup>.

#### استثمار وقت الفراغ:

يتبين من جدول (8) وجود فراغ لأفراد العينة ونسبة 89٪ لربة الاسرة و 83٪ لرب الاسرة و 95٪ لبقية أفراد الاسرة. ويقضي أفراد الاسرة وقت الفراغ في نشاطات معينة هادفة أو منتجة أو علاقات اجتماعية أو ترفيهية وهذه الامور مهمة جداً في حياتنا اليومية. ومن خلال جدول (12) يتبين أن 24٪ من أرباب أسر العينة ممن لديهم وقت فراغ يقضيه بالقيام بأعمال مختلفة منتجة وضرورية وأن 17٪ منهم يقضيه في القراءة ويدل هذا دلالة واضحة على حب أرباب الاسر للثقافة وتوسيع مداركهم، وهي مهمة جداً في تنمية المجتمع اقتصادياً واجتماعياً وأن 16٪ منهم يقضيه في زيارة الاصدقاء والاقارب وصلة الارحام ويسهم ذلك في تقوية الروابط الاجتماعية في البلد وزيادة التعاون والتآلف وأن 13٪ منهم لا يقوم بعمل معين وإنما يقضيه في الراحة والاستجمام من أجل اعادة النشاط والتهوي ليوم جديد بهمة وجدية، وأن 9٪ منهم يقضيه في مشاهدة برامج التلفزيون لغرض المتعة والتسلية والناقفة واكتساب الخبرات ومتابعة أخبار العالم. وأن 2٪ فقط يقضي فراغه في السفرات العائلية وزيارة الاماكن السياحية ... وهذا يتطلب من أجهزة الاعلام التركيز على هذه الناحية وتوفير الاماكن المناسبة لذلك، فهي ناحية حضارية، ومشجعة لتهيئة البلد للسياحة واستقبال الضيوف، ويكون ذلك بتشجيع أبناء البلد أنفسهم.



أما جدول (13) فيوضح كيفية قضاء ربة الاسرة لوقت فراغها، حيث تقضي 36٪ منهن فراغها في القيام ببعض الاعمال مثل التطريز والحياكة والخياطة وعمل المربيات والحلويات وترتيب الدار وتغيير الديكورات والعناية برب الاسرة وقضاء طلباته والتهئية لهواياته الشخصية، فضلاً عن العناية بتبعية أفراد الاسرة واجابة طلباتهم، وإن 21٪ منهن تقضي فراغها في مراقبة برامج التلفزيون المختلفة من مسلسلات عربية وأجنبية وأفلام مختلفة وبرامج ثقافية وأخبار سياسية واجتماعية وبرامج الاسرة وبرامج تعليمية، وأن 11٪ منهن تقضي وقت الفراغ في القراءة والتثقيف والسعي لأن تصبح أماً مثقفة وربة بيت ناضجة والتفكير بجدية وبعد نظر في حل المشاكل التي تواجهها الاسرة، وأن 9٪ تقضين وقت الفراغ بالراحة والاستجمام وتحجيد نشاطهن، و 10٪ منهن تقوم بزيارة الاقارب والاصدقاء والجيران وصلة الارحام، وأن 2٪ تقوم بالسفرات العائلية وزيارة الاماكن السياحية مع أفراد الاسرة.

ويتبين من الجدول (14) كيفية قضاء وقت الفراغ من قبل بقية أفراد الاسرة حيث أن 28٪ يقضين الوقت في اللعب وهذا يدل دلالة صحيحة على وجوب اللعب للأطفال ليتشأوا أطفال صحيحي التفكير والصحة وقادرين على الانسجام مع أفراد المجتمع، وأن 25٪ منهم يقضيه في القراءة والتثقيف، وأن 13٪ يقضيه في مراقبة برامج التلفزيون من أفلام ومسلسلات عربية وأجنبية وبرامج الرياضة وكرة القدم وبرامج ثقافية والاخبار اليومية والاسبوعية وأفلام كارتون وهذه مهمة جداً، فهي مؤثرة في نفسية وعقلية أفراد الاسرة وخاصة الاطفال، وأن 8٪ يقضيه في القيام ببعض الاعمال الخاصة به أو أبويه أو قضاء أعمال للبيت ومساعدة الابوين، وأن 6٪ منهم يقضيه في زيارة الاقارب والاصدقاء وتوطيد العلاقات الاجتماعية معهم، وأن 5٪ منهم يقضي وقت فراغه في الراحة والاستجمام، و 5٪ يقضي وقت فراغه في النوم. وأن 2٪ فقط يقضي وقف فراغه في السفرات العائلية وزيارة الاماكن السياحية مع بقية أفراد العائلة.

إن الدول المتقدمة تهتم بوقت الفراغ وكيفية استثماره في الاعمال المفيدة والبناء أو استغلاله في الترفيه عن النفس بمختلف الوسائل، وقد شجعت على ذلك بتحديد ساعات العمل وتخصيص يومين عطلة في الاسبوع لكي يتسنى للمواطنين قضاء عطلة سعيدة في السفر والسياحة أو زيارة الاماكن المخصصة للترفيه والمتنزهات والمخيمات مع أفراد عوائلهم ... وقد قام العلماء بدراسة ذلك من خلال معادلات ودوال لقياس مستوى الرفاهية لأي شريحة من الناس من خلال متغيرات تفي لهذا الغرض<sup>(41)</sup>.

### مناقشة الفرضيات :

#### 1. الفرضية الاولى :

لقد أثبتت الدراسة صحة وجود علاقة بين التموين والدوافع النفسية فهو يخلف حالة من الاطمئنان النفسي بدرجة حدة 1.92 ووزن مثوي 96٪ وقبلت بنسبة 92٪ ورفض 8٪، كما أثبتت صحة خوف الاسر من الظروف المفاجئة بدرجة حدة 1.84 ووزن مثوي 92٪ وقبلت بنسبة 84٪ ورفض 16٪، كذلك يخشى الناس من فقدان المواد الغذائية من الاسواق بدرجة حدة 1.79 ووزن مثوي 89.5٪ وقبلت بنسبة 79٪ ورفضت بنسبة 21٪. كما يفكر بعض الناس أن النقود قد تفقد قيمتها الشرائية لذا يفضلون الاحتفاظ بالمواد الغذائية وغيرها بدلاً من الاحتفاظ بالنقود بدرجة حدة 1.57 ووزن مثوي 78.5٪ وقبلت بنسبة 57٪ ورفضت بنسبة 43٪، كذلك أثبتت الدراسة أن التموين متأثر بالظروف التاريخية التي مر بها البلد من مجاعة بدرجة حدة 1.35 ووزن مثوي قدره 67.5٪ وقبلت بنسبة 35٪ فقط ورفضت بدرجة 65٪. وأن التموين عادة قديمة بدرجة حدة 1.59 ووزن مثوي قدره 79.5٪ وقبلت بنسبة 59٪ ورفضت بنسبة 41٪، وكان لظروف الحصار الاقتصادي على العراق دوره الفاعل في ذلك في خلق الخوف والقلق النفسي وبدرجة حدة 1.52 ووزن مثوي 76٪ وقبلت بنسبة 52٪ ورفضت بنسبة 48٪، لذا تقبل الفرضية الاولى<sup>(42)</sup>.

#### 2. الفرضية الثانية :

لقد أثبتت الدراسة وجود علاقة بين التموين وبين الدوافع الاجتماعية، فالتموين يخلق نوع من الاستقرار الاجتماعي بدرجة حدة 1.79 ووزن مثوي 89.5٪ وقبلت بنسبة 79٪ ورفضت بنسبة 21٪. كما أنه نوع من التعود الاجتماعي والتقليد بدرجة حدة 1.59 ووزن مثوي 79.5٪ وقبلت بنسبة 59٪ ورفضت بنسبة 41٪، كذلك فإنه نتيجة توقع زيارات مفاجئة وقدم ضيوف أعضاء بدرجة حدة 1.52 ووزن مثوي 76٪ وقبلت بنسبة 52٪ ورفضت 48٪، كما أكدت الدراسة أن الاسر تعتقد أن التموين يحقق نوعاً من الرفاهية الاجتماعية بدرجة حدة 1.49 ووزن مثوي 74.5٪ وقبلت بنسبة 49٪ ورفضت بنسبة 51٪. كما أكدت الدراسة أن الاسر تعتقد أن التموين وتخزين المواد الغذائية يحقق لها التباهي بدرجة حدة 1.25 ووزن مثوي 62.5٪ وقبلت بنسبة 74٪ ورفضت بنسبة 26٪، وحيث أن أغلب عمليات التسوق يقع على عاتق رب الاسرة لذا يفضل التموين بدرجة حدة 1.62 ووزن مثوي 81٪ وقبلت بنسبة 62٪ ورفضت بنسبة 38٪، كذلك فإن عمليات الذهاب الى السوق تحتاج الى وقت وجهد وتكاليف لذا تفضل الاسر عملية التموين بدرجة حدة 1.68 ووزن مثوي 84٪ وقبلت بنسبة 68٪ ورفضت بنسبة 32٪، وبذلك نقبل الفرضية الثانية.

### 3. الفرضية الثالثة :

لقد أثبتت الدراسة وجود علاقة بين التموين والدوافع الاقتصادية، فقد أكدت الدراسة بنسبة 68٪ ورفضت بنسبة 32٪ أن التموين يعمل على خلق الاستقرار الاقتصادي للأسرة بدرجة حدة 1.68 ووزن مثوي 84٪، كذلك يعمل على الاستغلال الاقتصادي للأسرة بدرجة حدة 1.62 ووزن مثوي 81٪ وتأكدت بنسبة 70٪ ورفضت بنسبة 30٪. وأثبتت الدراسة بنسبة 70٪ ورفضت بنسبة 30٪ أن التموين نتيجة تقلب الاسعار وارتفاعها بصورة مفاجئة بدرجة حدة 1.7 ووزن مثوي قدره 85٪، كذلك أثبتت الدراسة بنسبة 75٪ ورفضت بنسبة 25٪ أن سبب التموين هو موسمية بعض المواد بدرجة حدة 1.75 ووزن مثوي قدره 87.5٪، كذلك أثبتت

الدراسة بنسبة 65٪ ورفضت بنسبة 35٪ وجود علاقة طردية بين التموين وحجم الاسرة فكلما كبر حجم الاسرة ازدادت الحاجة الى التموين نظراً لتشابك العوامل السابقة التي ذكرناها مع حجم الاسرة فكلما كبر حجم الاسرة كبرت المشكلة أي تضرب العوامل في خمسة إذا كان حجم الاسرة خمسة أفراد وتضرب في 11 إذا كان حجم الاسرة أحد عشر فرد أي تزداد المشكلة وتتضاعف بزيادة حجم الاسرة وذلك بدرجة حدة 1.65 ووزن مثوي 82.5٪، وأخيراً فإنه عند توفر القوة الشرائية لدى الاسرة والامكانية المادية كان بها، فيمكن الشراء والتموين بأي كمية تستطيع الاسرة أن تخزن وتكون العلاقة طردية بينهما وبنسبة قبول 60٪ ورفض بنسبة 40٪ وبدرجة حدة 1.6 ووزن مثوي قدره 80٪، وبذلك نقبل الفرضية الثالثة.

#### هوامش ومصادر الفصل السادس:

1. محمد طاهر العمري، تاريخ مفردات العراق السياسية، ج3، (بغداد 1925).

2. علي الوردي، لمحات اجتماعية في تاريخ العراق الحديث، ج4، (بغداد 1974).
3. ك. ل. أستاذ جيان، تاريخ الامة الارضية، (الموصل 1951).
4. يوسف رزوق غنيمه، تجارة العراق قديماً وحديثاً، ط1، بغداد، 1922.
5. زهير علي أحمد، التموين في العراق (1935-1948)، رسالة ماجستير غير منشورة في التاريخ الحديث، جامعة الموصل، 1989.
6. ستيفن هملس وتكريك، العراق الحديث (1900-1951)، ج1، ترجمة سليم طه التكريتي، بغداد، 1988، ص 159.
7. عبدالفتاح ابراهيم، على طريق الهند، بغداد، 1935، ص 161.
8. عبد الفتاح ابراهيم، مشكلة التموين، (بغداد 1942).
9. المس بيل، فصول في تاريخ العراق القريب، ترجمة جعفر الخياط، بغداد، 1971، ص 232.
10. زهير علي أحمد النحاس، التموين في العراق، مصدر سابق.
11. مظفر حسين جميل، سياسة العراق التجارية، القاهرة، 1949، ص 73.
12. دورين وورنر، الارض والفقر في الشرق الاوسط، ترجمة حسن أحمد السليمان، القاهرة، 1950.
13. عبدالفتاح ابراهيم، مشكلة التموين، بغداد، 1944.
14. (أيلول 1939 - نيسان 1941).
15. وزارة الاقتصاد، المجموعة الاحصائية السنوية العامة لسنة 1948، ص 19.
16. (حوالي ثلاثة ملايين دينار شهرياً).
17. الطغار = 27 كغم.

18. جريدة الجمهورية، العدد 22، دار الجماهير للصحافة والنشر، بغداد،  
1990/8/14

19. جريدة الثورة، العدد 223، دار الحرية للطباعة، بغداد، سنة 1961.

20. د. عصام العطية، القانون الدولي العام، دار الحكمة، بغداد، 1985، ص 85.

21. د. عصام العطية، مصدر سابق.

22. روجرز باركنسن، موسوعة الحرب الحديثة، ترجمة سمير الجلبي، دار المأمون،  
بغداد، 1990، ص 82.

23. روجرز باركنسن، مصدر سابق، ص 107.

24. د. رواء زكي يونس، الابعاد الصحية للحصار على العراق ووفيات الاطفال  
- دراسة ميدانية، رئاسة صحة نيوى، 2000.

25. لقد استخدمت في البحث الوسائل الاحصائية التالية :  
الجزء

النسبة المئوية للتكرار :  $\frac{\text{وتساوي}}{100} \times \text{الكل}$

مج س مج س ك

الوسط الحسابي للتكرار :  $\text{وتساوي} = \text{س} = \text{س} = \text{س}$   
نمك ك

الاحتمال الاول  $\times$  درجته + الاحتمال الثاني  $\times$  درجته  
درجة الحدة :  $\text{وتساوي} =$

حجم العينة

درجة الحدة

الوزن المنوي :  $\text{وتساوي} = \frac{100 \times \text{أعلى درجة الاحتمالات}}$

26. Look at :

Alfred Marshall , Principles of Economics , 8th  
edition , London , 1947.

27. Look at :

Albert Levenson & D. Solon Babette , Outline of  
price Theory , New York , U.S.A. , 1961.

28. وتفيدنا مرونة الدخل في التنبؤ عن مدى استهلاك السلع في المستقبل، فإذا  
انخفضت مرونة الدخل في الطلب على السلع الزراعية خلال فترة من الزمن  
من 0.4 - 0.6 فهذا يعني أن نسبة ماسيخص من زيادة الدخل لشراء  
السلع الزراعية في السنة القادمة سيكون أقل من السنة الحالية، ومن جهة  
أخرى إن كانت مرونة الدخل في الطلب على التلفزيونات هي لعدة سنوات  
فمن المؤكد التنبؤ أنه عن زيادة الدخل في السنة القادمة سيخصص نسبة أكبر  
من تلك الزيادة لشراء التلفزيونات.

29. A. Smithies , Forecasting Postwar Demand ,  
Econometrica , Vol. 13 , Jan. , 1945 , PP. 1-14.

30. M. Friedman , A Theory of the Consumption  
Function , Jrinceton University Press , 1957.

31. من المعادلتين التاليتين :

$$Y = Y_p + Y_t$$

$$C = C_p + C_t$$

تشير كل من  $Y$  ,  $C$  الى الارقام الخاصة بالدخل والاستهلاك والتي نحصل  
عليها من حسابات الدخل القومي بينما تشير كل من  $Y_p$  ,  $C_p$  الى  
الدخل الثابت والاستهلاك الثابت، في حين أن  $Y_t$  ,  $C_t$  تشير الى  
الدخل الانتقالي والاستهلاك الانتقالي. والافتراض الاساسي الذي يفترضه  
فريدمان هو أنه لا توجد علاقة منتظمة بين الدخل الانتقالي والاستهلاك

الانتقالي، أي أن الميل الجدي للاستهلاك من الدخل الانتقالي يعادل الصفر. ف يأخذ فريدمان الدخل الثابت على أنه متوسط متحرك لدخول الستين السابقتين.

32. F. Modigliani and R. Brumbery , Utility Analysis and the Consumptive Function , Rutgers University Press , 1954.

33. إن اجمالي الاصول التي تؤول الى المستهلك يمكن تقسيمها الى اجمالي ثروة المستهلك في الفترة السابقة مضافاً اليها الدخل الذي يحصل عليه المستهلك خلال الفترة الجارية من مصادر أخرى غير الملكية، مضافاً اليها القيمة الحالية للدخل الذي يتوقع المستهلك الحصول عليه في المستقبل من مصادر أخرى غير الملكية.

34. د. محمد يحيى عويس، أصول الاقتصاد، الجزء الاول، دار غريب للطباعة، القاهرة، 1977، ص 132.

35. وما الحملة الائمانية إلا أكبر مثل على ذلك.

36. للمزيد أنظر :

- د. عبدالمنعم السيد علي، مدخل في علم الاقتصاد، مطابع جامعة الموصل، 1984.

- جيمس م. هندرسن وريتشارد أ. كواندت، نظرية اقتصاديات الوحدة، دار ماكروهيل للنشر، القاهرة، 1983.

- ريتشارد هـ. ليفتويتش، نظام الاسعار وتخصيص الموارد، جامعة بنغازي (ب. ت.).



- A. Ackley, Gardner, Macroeconomic Theory, New York, The Macmillan Co., 1961.

37. للمزيد أنظر :

- د. رواء زكي يونس، تحليل اقتصادي قياسي مقارن للانفاق الاستهلاكي والانماط الاستهلاكية بين الاسر الزراعية وغير الزراعية والمشاركة في قرية قبر العبد (دراسة ميدانية)، جامعة الموصل، 1980.

- A. L. Jhingan, Macro Economic Theory, Delhi, 1983.

38. Duesenberry , Income , Saving and the Theory of Consumer Behavior Harvard University Press , 1944.

39. ومن خلال تحليل العلاقة بين الدخل والاستهلاك قرر ديبوزنبري أن الانفاق الاستهلاكي يعتمد بصورة جزئية على مستوى الدخل الحالي، وبصورة جزئية على مستويات المعيشة والتي تعتمد بدورها على أعلى مستوى للدخل تم تحقيقه في الماضي.

40. د. صقر أحمد صقر، النظرية الاقتصادية الكلية، وكالة المطبوعات، الكويت، 1977، ص 179.

41. د. رواء زكي يونس الطويل، البطاقة التموينية وسيلة من وسائل مواجهة الحصار، دراسة ميدانية، مجلة ام المعارك، بغداد، كانون الثاني 1996.

42. د. رواء زكي يونس الطويل، دوافع التموين الاقتصادية والنفسية والاجتماعية، دراسة ميدانية، مجلة اداب الرافيدين، العدد 43، 2006، ص 253-274.

## ملحق الفصل السادس

جدول (1): حجم الاسرة

عدد الافراد	%
5-3	40
8-6	41
اكثر من 8	19
المجموع	100

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية

جدول (2): مهنة رب الاسرة

العنوان	%
موظف	43
غير موظف	57
المجموع	100

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية

جدول (3): مهنة ربة الاسرة

العنوان	%
موظفة	41
غير موظفة	59
المجموع	100

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية

جدول (4): درجة تعليم رب الاسرة

التحصيل الدراسي	%
-----------------	---

9	ماجستير ودكتوراه
29	بكلوريوس
7	خريج معهد
27	ثانوية ومتوسطة
10	ابتدائية
7	يقرا ويكتب
4	يقرا فقط
7	امي
100	المجموع

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبيان

#### جدول (5): درجة تعليم ربة الاسرة

%	التحصيل الدراسي
7	ماجستير ودكتوراه
11	بكلوريوس
8	خريج معهد
31	ثانوية ومتوسطة
6	ابتدائية
8	تقرأ وتكتب
4	تقرأ فقط
15	امية
100	المجموع

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبيان

#### جدول (6): مستوى الاسرة المعاشي

%	نوع المنطقة
23	فقيرة

56	متوسطة
21	غنية
100	المجموع

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبيان

جدول (7): امتلاك الادوات المنزلية

نسبة التكرار/	الوزن المتوي	درجة الحدة	الجهاز/ القياس
94	97	1, 94	راديو
84	92	1, 84	مسجلة
98	99	1, 98	تلفاز
98	99	1, 98	ثلاجة
95	97, 5	1, 95	مروحة
79	89, 5	1, 79	غسالة كهربائية
76	88	1, 76	مجمدة
98	99	1, 98	طباخ
95	97, 5	1, 95	مريدة
25	62, 5	1, 25	ايركوندشن
27	63, 5	1, 27	فديو
16	58, 0	1, 16	كومبيوتر
22	61, 0	1, 22	اتاري
27	63, 5	1, 27	مكنسة كهربائية

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبيان والمقابلة الميدانية

جدول (8): نسبة وجود وقت فراغ

المجموع %	ليس لديهم وقت فراغ %	لديهم وقت فراغ %	
100	11	89	ربة الاسرة
100	17	83	رب الاسرة
100	5	95	بقية افراد الاسرة

جدول (9): الدوافع الاقتصادية للتمويل

نسبة التكرار	الوزن المثوي	درجة الحدة	الدوافع / القياس	التسلسل
82	91	1, 82	توفير الحاجات الضرورية للبيت	1
75	87, 5	1, 75	موسمية بعض المواد	2
70	85	1, 7	تقلب الاسعار	3
68	84	1, 65	الاستقرار الاقتصادي للعائلة	4
65	82, 5	1, 65	كمية المواد التموينية تعتمد على حجم الاسرة	5
70	81	1, 62	الاستقلال الاقتصادي للأسرة	6
60	80	1, 6	وجود الامكانية الكافية للشراء	7

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية

جدول (10): الدوافع الاجتماعية للتمويل

التسلسل	الدوافع / القياس	درجة الحدة	الوزن المثري %	نسبة التكرار
1	التمويل يخلق نوع من الاستمرار الاجتماعي	1, 79	89, 5	79
2	توفير الوقت للذهاب الى السوق	1, 68	84	68
3	التمويل المنزلي يقع على عاتق رب الاسرة	1, 62	81	62
4	التعود الاجتماعي والتقليل الاجتماعي	1, 59	79, 5	59
5	التنبؤ للمناسبات واستقبال الضيوف	1, 52	76	52
6	التمويل يحقق الرفاهية الاجتماعية	1, 49	74, 5	49
7	التمويل يخلق كل مايرجوه افراد الاسرة	1, 49	74, 5	51
8	خزن المواد الغذائية يحقق نوع من التباهي	1, 25	62, 5	74

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبيان والمقابلة الميدانية

جدول (11): الدوافع النفسية للتموين

التسلسل	الدوافع / القياس	درجة الحدة	الوزن المثوى	نسبة التكرار
1	التموين يخلق حالة من الاطمئنان النفسي	1, 92	96	92
2	الخشية من الظروف المفاجئة	1, 84	92	84
3	الخوف من فقدان المواد الغذائية من السوق	1, 79	89, 5	79
4	الاحتفاظ بالمواد افضل من الاحتفاظ بالتقود	1, 57	78, 5	57
5	نتيجة الظروف التاريخية	1, 35	67, 5	35
6	التموين عادة قديمة	1, 59	79, 5	59
7	متأثرة بالحصار	1, 52	76	52

المصدر: احسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستيعابية والمقابلة الميدانية

جدول (12): قضاء اوقات فراغ بالاسرة

التسلسل	وقت/ فراغ	نسبة التكرار. %
1	القراءة	17
2	زيارة الاقارب والاصدقاء	16
3	القيام ببعض الاعمال	24
4	النوم	2
5	عدم القيام بأي عمل	13
6	مشاهدة التلفاز	9
7	لا يوجد فراغ	17
8	زيارة الاماكن السياحية والسفرات العائلية	2

المصدر: احسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستيعابية والمقابلة الميدانية

جدول (13): اوقات فراغ ربة الاسرة

التسلسل	وقت الفراغ/ القياس	نسبة التكرار
1	القراءة	11
2	زيارة الاقارب والاصدقاء	10
3	القيام ببعض الاعمال	36
4	النوم	صفر
5	عدم القيام بأي عمل	9
6	مشاهدة التلفاز	21
7	لا يوجد فراغ	11
8	زيارة الاماكن السياحية والسفريات العائلية	2

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية

جدول (14): اوقات فراغ افراد الاسرة عدا رب وربة الاسرة

التسلسل	وقت الفراغ/ القياس	نسبة التكرار
1	اللعب	28
2	القراءة	25
3	الرياضة	3
4	زيارة الاقارب والاصدقاء	6
5	القيام ببعض الاعمال	8
6	النوم	5
7	عدم القيام بأي عمل	5
8	مشاهدة التلفاز	13
9	لا يوجد فراغ	5
10	زيارة الاماكن السياحية والسفريات	2

المصدر: احتسبت البيانات من قبل الباحثة بالاستعانة بالاستمارة الاستبائية والمقابلة الميدانية



## **الفصل السابع**

**تطور الممارسة الديمقراطية من خلال تطوير وسائل  
ممارستها**



## مقدمة الفصل السابع:

يتبادر الى ذهن القارئ عن الديمقراطية بأنها تحصيل حاصل، وبالذات في شأن اتفاق الآراء حول تعريف واحد للديمقراطية والذي يقترب من المعنى الرفي التي انت من اندماج كلمتين من اللغة اليونانية القديمة وهما Demos وتعني الشعب و Kratien وتعني حكم او سيطرة (Nenes Brockhaus Lexikon, 1978)، والكل يكاد يقر ان الديمقراطية هي حكم الشعب بالشعب وللشعب، وحيث ان ازمة الديمقراطية في الوطن العربي لم تعد محصورة بفشل الاشكال التقليدية لها وتجاوزتها الى الاشكال الجديدة البديلة التي طرحت والى القوى السياسية التي تتبناها، لذا انطبق على موضوع الديمقراطية الوصف العربي (السهل المتع)، لكثرة الدراسات التي تناولتها والتجارب المختلفة لتطبيقها. ان احتمالات التحول الديمقراطي تزداد بازدياد سيطرة القطاعات المنتجة، وجود طبقة اجتماعية خاصة تستمد قوتها من قدراتها الانتاجية وليس من سيطرتها على السلطة، وبذلك يكون التحول الديمقراطي في هذه المجتمعات نتيجة الوصول الى حد ادنى من التوازن بين المصالح الاجتماعية، فالتوسع الاقتصادي والذي يمثل قدرة النظام الانتاجي على سد الحاجات الاجتماعية المتطورة للسكان، كما ان تزايد الثروة العامة يخلق مناخاً اجتماعياً مختلفاً كلياً عن ذلك المناخ الذي يخلقه الكساد او الركود الاقتصادي، للدرجة انه يمكن جعل هذا التزايد او النمو معياراً للتمييز بين نموذجين اجتماعيين مختلفين.

ان التوسع الاقتصادي يتحكم الى درجة كبيرة بنظم العلاقات الاجتماعية والتوزيع الطبقي للمجتمعات، فقيام نظام اجتماعي يسمح بتعديل الفوارق بين الطبقات، سواء اُحصل ذلك من خلال نظام ضريبي ام من خلال تبني نظم قيمية واخلاقية ودينية تمنع النمو المفرط لمشاعر الغنى والظلم، مما يسمح بوجود تواصل بين جميع الطبقات الاجتماعية ومنع حصول التناقضات الحدية والتوترات التاريخية التي تقود الى نمو تيارات المواجهة الثورية، وليس هذا الوضع الذي يشجع على التفاهم والتعاون بين القوى الاجتماعية والسياسية كما تفرضه الديمقراطية. وفي الاقطار

العربية يسيطر الان منهجان ومتقاربان احدهما يركز على العوامل الثقافية من دين وثقافة وتقاليد وتاريخية والاخر ينطلق من دراسة المجتمع المدني وطبيعة المؤسسات التي تنظم حياة هذا المجتمع ليصل الى فهم اشكاليات الديمقراطية.

كما سبق نستنتج ان مقولة حكم الشعب بالشعب، أي ان يقوم الناس انفسهم بحكم انفسهم وتسيير امورهم بأنفسهم، صعب ويستحيل تطبيقها من الناحية العملية وخاصة بالنظر الى كبر حجم التشكيلات الاجتماعية وتعقد العلاقات بين الناس، لذا يفرض الامر الى مجالس او لجان او افراد تنوب بدورها عن الناس، فهذه اول التناقضات التي تحملها الديمقراطية في طياتها كون المحار حكم الشعب في يد جزء ضئيل منه، بذلك تواجه الديمقراطية معضلة حل المعادلة الصعبة بين الفرد والمجتمع، فلا يمكن بذلك القبول بالقول ان الديمقراطية هي ممارسة الحرية على علانها ولا سيما الفردية لان حرياتهم ومصالحهم سوف تتعارض مع بعضها من جوانب كثيرة، فيبرر مفهوم الحرية النسبية وهكذا.

#### اهمية الفصل السابع:

ان ممارسة الانسان لحقوقه وحرياته في المجتمع لا تتحقق بمجرد النص عليها في دستور الدولة وفي القوانين ولا بمصادقة الدولة على اتفاقيات ومواثيق دولية بشأن تلك الحقوق والحريات، وهذه الحقيقة لم تتعلمها بالمنطق، بل من واقع المجتمعات. فممارسة الحقوق والحريات لمجدها في نظام حكم حر قبل ان نلجدها في النصوص<sup>(1)</sup>، فالحرية عن كل صورها هي حقاً للمواطن في نظام لا تكون فيه سلطة الحكم ارادة شخص وانما ارادة الشعب داخل اطار في التنظيم القانوني والسياسي<sup>(2)</sup>، هذا التنظيم هو الدولة الديمقراطية دولة القانون.

ولغرض تحديد برنامج للاصلاح الديمقراطي في المجتمع العراقي فيجب احترام المصالح الاجتماعية المختلفة لجموع الفئات المشتركة في البنيان الاجتماعي الوطني فلا بد للنظام الاجتماعي ان يحترم اختلاف المصالح فتختلف معاني الديمقراطية بالنسبة للفلاح والمثقف والمنتظمي للاغلبية وللأقلية للرجل او المرأة، ضرورة ربط مشكلة

الديمقراطية بمشاكل العالم الثالث او الدول النامية، ضرورة ربط الديمقراطية السياسية بالديمقراطية الاجتماعية أي يجب تكملة الاصلاحات الاساسية لضمان قدر من المساواة والضمان الاجتماعي، مع مراعاة احتياجات اليات الاقتصاد القومي للبلد، ضرورة الاخذ بمبادئ الديمقراطية السياسية الكاملة أي الاعتراف دون تحفظ بحقوق حرية التنظيم السياسي والتنظيم الاجتماعي والنقابي وحرية الصحافة والنشر.

ولضمان تطور الممارسة الديمقراطية في المجتمعات الاوربية الحديثة جرى بتطوير وسائل تضمن ممارسة هذه الديمقراطية، وذلك بانشاء تدريجي لما يسمى بالنظام السياسي الديمقراطي وكانت مكوناته<sup>(3)</sup> أولاً الاعتماد على مبدأ انتخاب عناصر السلطة المختلفة التشريعية والتنفيذية وان كان الاعتماد على الانتخاب محدوداً في مرحلة اولى، حيث كانت السلطة مقسمة بين المجالس المنتخبة والملكية الوراثية، وعحصوراً على فئات معينة من الشعب، ولم يتم تعميم مبدأ الانتخاب العام الا في اواخر القرن التاسع عشر، وثانياً تعميم مبدأ السلطة القانونية التي حلت محل السلطة المطلقة للحاكم غير المحدود بالقانون ومبدأ احترام السلطة القضائية التي لا تخضع الا للقانون، وثالثاً الاعتراف بمجموعة الحريات العامة واساساً حرية تكوين تنظيمات نقابية وسياسية وحرية الصحف والنشر.

وقد تطورت هذه الوسائل منذ اكثر من قرن تحت تأثير الحركة العمالية التي عملت من اجل الحد من نتائج الحرية الاقتصادية، فالحركة العمالية ادخلت قيم التضامن الاجتماعي، وهي في الواقع قيم تتعارض ومبدأ الحرية الاقتصادية غير المحدودة، فادخلت قوانين تحد من حق المالك والمنظم الراسمالي في ميادين مختلفة مثل فصل العامل، فأصبح تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية مطلوباً ومعترفاً به لضمان اعادة توزيع الدخول وضمان التعليم والصحة لافراد المجتمع وضمان التوظيف العام، وتعتبر هذه الحقوق والقيم والاغراض الاجتماعية من اركان الديمقراطية الصحيحة.

## هدف الفصل السابع:

يهدف البحث الى دراسة الديمقراطية معناها ومضامينها والتحولات الديمقراطية، دراستها كحركة سياسية واقتصادية واجتماعية واوضاع الديمقراطية في الوطن العربي. كما يهدف البحث الى دراسة وسائل فرض النهج الديمقراطي وضرورة حصول التغير الاجتماعي لتطبيق الديمقراطية كذلك التطبيق الديمقراطي في العراق.

لقد اصبح من الصعب الفصل بين الديمقراطية بمضمونها السياسي ومضمونها الاجتماعي فالديمقراطية بمفهومها الشامل لم تعد مجرد ممارسات واجراءات سياسية فحسب، وانما هي منظومة في القيم وانماط التفكير والسلوك والاتجاهات والاحاسيس، من هنا تصبح التربية الباب والمفتاح لاكساب الكائن الحي منظومة القيم وانماط التفاعل والتفكير التي تمكنه من تحقيق الديمقراطية وترسيخها.

## مشكلة الفصل السابع:

عند دراستنا لمفهوم الديمقراطية في الانسايكولو بيدا البريطانية<sup>(4)</sup> نجد انها استخدمت عندما كان سكان المدينة يجتمعون دورياً لاختذ القرارات الخاصة بتلك المدينة، ويستثنى من هذه الاجتماعات العبيد والنساء والاطفال<sup>(5)</sup>. لقد غابت الديمقراطية الاغريقية التي سنة وظهرت بعد ذلك في القرون الوسطى الديمقراطية الدستورية في بعض البلدان الاوربية، ثم اخذت الديمقراطية الكلاسيكية ثلاث صور وهي الديمقراطية المباشرة، الديمقراطية التمثيلية، الديمقراطية الدستورية.

فالديمقراطية المباشرة تعني شكلاً من اشكال الحكم يعطي الحق المباشر لكل الناس لاختذ القرارات السياسية بأنفسهم عن طريق التصويت على كل شيء، وتثبيت رأي الاكثرية، اما الديمقراطية التمثيلية فتعني تلك التي تثبت تشكلاً من الحكومة التي تتخذ القرارات فيها لا من قبل السكان بل من قبل ممثلهم المنتخبين والمسؤولين امامهم<sup>(6)</sup>. والديمقراطية الدستورية فهي التي تقرر نوعاً من الحكومة تخضع للقيود التي

يفرضها دستور الدولة<sup>(7)</sup>، الذي يثبت واجبات السكان، كخدمة العلم ودفع الضرائب والقبول بقرارات الملك، والخصوع للقرارات التي تصدرها الحكومة او البرلمان، ويثبت الدستور حقوق السكان، مثل حق الكلام والصحافة والاضراب<sup>(8)</sup>، وان الملك او الملكة في البلدان المستقرة سياسياً، لا يلجأ الى استخدام صلاحياته بحقه بل يستشير رئيس الوزراء اذا رغب.

ومن الجدير بالذكر انها ادت الى ظهور الاحزاب السياسية الديمقراطية التمثيلية والدستورية، حيث يعمل كل حزب من اجل الحصول على اكثرية المقاعد البرلمانية لكي يشكل الحكومة (السلطة التنفيذية بمفرده او بالائتلاف مع الحزب الذي يختاره)<sup>(9)</sup>.

اما عن الاوضاع الديمقراطية في الوطن العربي<sup>(10)</sup> فهي تلخص بالتالي، حري خلال الفترة من عام 1989-1999، انتخابات رئاسية 10 مرات، انتخابات برلمانية 27 مرة، انتخابات بلدية 12 مرة، استفتاء رئاسي 3 مرات، الغاء انتخاباتمرة واحدة.

فلو افترضنا ان معدل الدورة الرئاسية او البرلمانية او البلديات هي خمس سنوات كان من المفروض ان يحدث في الوطن العربي 22(دولة) × دورتين (1989-1999) 3× (رئاسية+ برلمانية+بلدية)= 132 ممارسة ديمقراطية ولو حسبنا الوضع في الوطن العربي سنجد ان الممارسة الديمقراطية= 49 حالة، أي ان نسبة الممارسة الديمقراطية = 49: 132 (أي مانسبته: 37.12 %).

فاذا اضمنا الى ذلك ان الانتخابات الرئاسية انتهت في كل المرات لصالح الرئيس، وان الانتخابات البرلمانية انتهت في كل المرات لصالح حزب السلطة باستثناء حالتين، لدل ذلك على ان النسبة اقل مما سبق ذكره، فتشجيع الديمقراطية في الوطن العربي يستهدف تعزيز مكانة القطاع الخاص الخاص في العملية الانتاجية، وكلما تعززت مكانة القطاع الخاص في الانتاج القومي تنامي دوره في تكييف السياسات الداخلية والخارجية، وكلما تنامي دور القطاع الخاص تزايدت احتمالات ربط اقتصاد الدولة بالنظام الرأسمالي بشكل اكبر<sup>(11)</sup>.

## الديمقراطية حركة سياسية اجتماعية:

ان الديمقراطية ليست بذرة موجودة في الثقافة الخاصة بأي شعب، ولكنها حاصل تضافر عوامل متعددة داخلية وخارجية، مادية وذاتية، تدفع الى احداث طفرة النظام السياسي القائم، وهي التي تنبغي الكشف عنها ودراستها، ومن الممكن للنظام السياسي ان يعيش ويستمر من دون ان يتحول الى نظام ديمقراطي، كما يمكن لنظام سياسي استبدادي ان ينتج بعد انهياره وكرد عليه نزوعاً ديمقراطياً قوياً<sup>(12)</sup>.

فالديمقراطية ليست ظاهرة تاريخية وليست ظاهرة موضوعية حتمية، ولكنها تعبير عن حركة سياسية اجتماعية، وهذا يعني ان هناك مجموعتين من العوامل:

### • العوامل الذاتية

وهي التي تعين للحركة اهدافها وقيمها والغايات التي تناضل ارادياً من اجل تحقيقها، وتغيير الواقع الموضوعي نفسه للوصول اليها.

### • العوامل الموضوعية

وهي البنى الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية، ولا يمكن قيام أي حركة متميزة ومنظمة من دونها، وهي التي تخلق الحركة وتشترط تطورها وتعني افاق عملها وتاريخيتها العميقة والطويلة، ان مجموعتا العوامل تكمل احدهما الاخرى، ويتوقف اثر كل واحدة منهما على الاخرى، فالديمقراطية ثمرة تفاعل وتنازع هاتين المجموعتين معاً لاثمرة عمل واحدة منها. واذا لم يجتمعا معاً لا يمكن احداث أي تقدم حقيقي على هذه الجهة السياسية<sup>(13)</sup>.

ان النضج النظري والسياسي قد يسمح باحداث تغييرات ديمقراطية سريعة تساهم هي نفسها في اعادة تنظيم العلاقات الاقتصادية والاجتماعية، وتوزيع الاستثمارات على ميادين الانتاج المختلفة وتخفيض الفوارق الطبقيّة<sup>(14)</sup>.

وقد تساهم الظروف الموضوعية المفاجئة او الناشئة من تراكمات بطيئة في احداث طفرة فكرية، وهذا يعني ان الديمقراطية ليست نظاماً سياسياً مستقلاً كل الاستقلال عن



غيره من النظم الاجتماعية، ولا يمكن ان يوجد دون محتوى اجتماعي وثقافي خاص به<sup>(15)</sup>.

وان الديمقراطية مرتبطة بنتائج معركة فكرية، وهي تخضع بالتالي في تقدمها وتراجعها لما تتمتع به القوى التي تتبناها كمبدأ ونظام سياسي من قدرات ذاتية، سواء ما تعلق فيها بدرجة الوعي النظري او بمستوى الممارسة السياسية وادارة الصراع السياسي، فهي لاتولد من تلقاء نفسها وبصورة عفوية او حتمية من الثقافة التاريخية الوطنية ولا في التنمية الاقتصادية<sup>(16)</sup>.

ان التقدم في معركة الديمقراطية لايفصل عن التقدم في العمل النظري والتحليلي والسياسي داخل معسكر القوى الديمقراطية وخارجه، وعن حل الاشكالات الكثيرة المتعلقة بمفهومها والمشكلات التي تحيط بتطبيقها كنظام سياسي، لكن اذا كان الوعي بالديمقراطية هو المدخل الى أي مسار ديمقراطي فلا يعني ذلك الانتصار، فقد يكون الطلب الشعبي قوي على الديمقراطية الا انه ليس لديه امل في الحصول عليه.

ان مسار الانتقال الى الديمقراطية يبدأ عملية التحول الديمقراطي يتطلب نظام حكم ديمقراطي يقوم على مرتكزات فكرية ومقومات تنظيمية يتم بناؤها تدريجياً في الثقافة السياسية، ويتم تصحيح البنى الاجتماعية وفقاً له.

فعملية التحول الديمقراطي لاتستمر الا اذا ارسبت مقومات الديمقراطية وانتشرت الثقافة الديمقراطية في المجتمع، واهم هذه المقومات هي اعتبار المواطنة مصدر الحقوق ومناطق الواجبات، الاقرار بأن الشعب مصدر السلطات، الاحتكام الى شرعية دستور ديمقراطي، قيام مجتمع مدني ونمو رأي عام مستنير، تحول الديمقراطية الى قيمة اجتماعية ومعيار اخلاقي.

#### الديمقراطية وصندوق النقد والبنك الدولي:

قبل الحديث عن الديمقراطية في المجتمعات العربية، نتذكر ان نقطة الانسداد الرئيسية في مسار تحقيقها لاهدافها الاجتماعية والوطنية والامنية، بما في ذلك علاقات

التضامن والتعاون والتكامل بين بلدان المنطقة، تكمن في طبيعة السلطة القائمة وبينتها الراهنة، فهي مستمدة من ادارة الاصلاح والتجديد والتطوير السياسي التي يتوقف عليها مستقبل التطور العربي نفسه، والحديث عن ارادة الاصلاح، يعني طبيعة هذا الحديث في الديمقراطية، وطبيعة القوى المحدودة التي يمكن ان تدرك اهمية المدخل الديمقراطي لمواجهة تحديات النمو والتطور في البلد.

فالديمقراطية لاتشكل اولوية من اولويات السياسة العربية، وتنبع حقيقة معرفة الاولوية هذه من عدة نقاط، بداية انها اصبحت مطلباً اساسياً وشاملاً لدى جميع اعضاء المجتمع او لدى الاغلبية، تشكل مدخلاً الزامياً الى مواجهة الاولويات الاخرى، مدى الحاجة الى الديمقراطية فعلياً، التغطية على حاجات حقيقية، ويساير نزعة عالمية لتحويل شعار الديمقراطية الى عقيدة هيمنة دولية، وجود فرص تاريخية موضوعية لتحقيقها، مدى الرغبة في الحصول على الديمقراطية، مدى مساهمة النزعة الدولية في الوصول للديمقراطية الاعتقاد بأن مبدأ الحرية وقيمها اصبحت مطالب الاغلبية في المجتمعات العربية، الديمقراطية التي تتحدث عنها المؤسسات الدولية هي جزء من استراتيجية الهيمنة والاحتواء العالمية.

ان الاولويات التي تخضع لها اغلبية الطبقات في البلدان العربية لاتزال تتراوح بين تحقيق الحاجات الاساسية بما تتضمنه من عدالة واعادة توزيع للثروة ومن تحقيق المطالب الوطنية. فبعد انتصار الشعوب المتحدة في الاتحاد السوفيتي في ربيع 1943 في معركتي ستالينغراد وكورسك الاسطورتين، اخذ الجيش الاحمر الجبار يسجل الانتصارات الباهرة ضد المحتلين الالمان ويزحف بسرعة فاصاب الفزع كل من بريطانيا والولايات المتحدة حول امكانية انتصار الاشتراكية في كل اوربا، فأُسْرعت الى تدبير الامور بطريقتين العسكرية والاقتصادية. فمن الناحية العسكرية قررتا في 6/6/1944 فتح جبهة ثانية للزحف نحو برلين من الغرب ومجابهة الجيوش السوفيتية الزاحفة ومنعها من التقدم نحو فرنسا وإيطاليا، ومن الناحية الاقتصادية فاتجهتا الى برلين وودز Bretton woods في امريكا لتأسيس صندوق النقد الدولي IMF في تموز 1944

خلال الحرب العالمية الثانية) واصبحت الاتفاقية قيد التنفيذ في اذار 1947 وعدد اعضائها 44 عضو<sup>(17)</sup> وبحلول 1990 اصبح عدد الاعضاء 152 عضو<sup>(18)</sup>. وقام بتسليف البلدان الاعضاء بالاستثمارات اللازمة عند الازمات الاقتصادية بشروط يفرضها الآخرون<sup>(19)</sup>. اما البنك الدولي لاعادة البناء والاعمار IBRD فقد تم تأسيسه في نفس الاجتماع في برتين وودز وبدأ عملياته في حزيران 1946 وحضره الرئيسي في واشنطن وغرضه تشجيع رؤوس الاموال للاستثمار لاعادة ما خربته الحرب ولاعمار البلدان الاعضاء<sup>(20)</sup>. وفي سنة 1980 اخذ المصرف على عاتقه برنامج التعديلات الهيكلية (ASP structural Adjustment programme) وموجبه يقدم البنك الديون الى اعضائه من البلدان النامية لتخفيف عبئها التجاري، ولكن بشروط<sup>(21)</sup>.

ان البلد الفقير الذي يحتاج الديون من المصرف ليس فيه من الاغنياء المحليين الذين يستطيعون شراء هذه المؤسسات الكبيرة من الحكومة، فتدخل الشركات الغربية وتشتريها بأسعار بخسة لان الدولة لا تستطيع فرض اسعارها على هذه الشركات<sup>(22)</sup>.

ان الفكرة التي تدعي بأن هناك نوعاً من التسوية المتكافئة للفروق القائمة بين الغرب وبقية البلدان فكرة تستحق الاستغراب، لان عولمة رؤوس الاموال لم توحد العالم او تجلب الخير للشعوب الفقيرة، كما ان رؤوس الاموال المستثمرة الان هي سبب التباين والخلافات والحقد المطلق<sup>(23)</sup>، والنظريات الحديثة للعملة تغطي على هذه الحقائق، وتقوم المؤسسات المماثلة بالبنك الدولي باستخدام هذه النظريات كعصي الطاعة ضد العالم الثالث<sup>(24)</sup>.

ويلاحظ المراقب السياسي ان المعارضة الرئيسية للنظم القائمة ليست ديمقراطية النزعة، الا ان غياب التوجه الديمقراطي عنها لا يعبر بالضرورة عن حتمية استثنائية بقدر ما يعبر عن نقص سياسي في هذه المعارضة، فالديمقراطية تطرح هنا باعتبارها محاولة لبناء قاعدة جديدة في التعامل بين الاطراف الاجتماعية والسياسية المتنازعة في الساحة العربية<sup>(25)</sup>.

والديمقراطية هنا لا يمكن ان تقدم أي حل للمشاكل العميقة التي تنخر المجتمعات العربية بقدر ما تطمح الى خلق مناخ وسلوك عام وقاعدة قانونية واخلاقية في التعامل بين الاطراف، في الوقت الذي يشير منظرو العولة بانتهاء دور الدولة القطرية وبأن الحدود الدولية قد تم محوها لمجد قدرة الدول الغربية قد توسعت بصورة مثيرة للدهشة، وستشرع منظرو العولة (النظام العالمي الجديد) بحجة ان الغرب هو الادري ومضطرب الى قهر المنبذين، لنشر الظروف المطلوبة لجريان الارباح.

### ضرورة التغيير الاجتماعي لتطبيق الديمقراطية:

ان الفرد العربي هو نتاج العائلة القائمة على التسلط والتراتبية، اذ يتم تشكيل الفرد ليكون قمعياً. وتصبح علاقاته الاجتماعية امتداداً لعلاقاته الاسرية، فهذه الدائرة من القمع يجب ان تواجهه، وان تفكك حلقاتها من اجل انتاج فرد صحيح غير اناني او متقلب وقادر على تحمل المسؤولية ولديه الوعي الكامل لكافة حقوقه وواجباته وبالتالي يصبح ديمقراطياً. فعلى الناس ان يدخلوا في عملية قطع معرفي (ابستمولوجي) مع التراث القائم على القمع من اجل ترميم واعادة خلق انفسهم كأفراد صحيحين على وعي تام بحقوقهم وواجباتهم كمواطنين، وان تكون لهم القدرة على الحوار والنقاش والتفاوض مع اطراف اخرى ذات وجهات نظر مختلفة ضمن مجتمعاتهم<sup>(26)</sup>.

فالعائلة مازالت احدى اهم المؤسسات في الوطن العربي، وهي المكان الاول والرئيس لتبني اعادة انتاج وممارسة انواع متعددة من القمع في دورات متتالية<sup>(27)</sup>. والعائلة الممتدة هي النموذج السائد في الوطن العربي، وغالباً ما يحكم الاب هذه المؤسسة التي يعتقدان ابناؤه هم امتداد لشخصيته فيها، ويتعامل معهم على هذا الاساس، فيصبح الطفل العربي موضع قمع من مثل والده في حين يجد الحماية المبالغ بها من قبل والدته<sup>(28)</sup>. لذا يجب تفكيك هذه السيطرة (التسلط الابوي) المميزة للعائلة العربية من خلال تحرر النساء عبر اعادة تركيب شامل للأسرة النووية<sup>(29)</sup>.

ان التناقض ما بين جوهر الانسان العربي ومظهره الخارجي، كأثر العلاقة المستمرة مع الغرب وقيمة الاجتماعية، وكنتيجة لاستمرار السياق التقليدي للتفكير والبنى الاجتماعية المختلفة في الوطن العربي تم انتاج انسان عربي متناقض<sup>(30)</sup>.

قد يبدو الانسان العربي غريباً متطوراً، ظاهرياً، لكنه في الحقيقة يفتقد الشعور بالثقة والامان ويعاني ازدواجية المعايير، فهو يرفض باللاوعي السلطة التي تمارس قمعاً متتالياً ضده، لكنه في الوقت نفسه يعفي نفسه من الاحساس بالمسؤولية، هذا التناقض في المشاعر يقود بالضرورة الى غياب النقد الذاتي والرغبة في العمل والانتاج<sup>(31)</sup>.

#### وسائل فرض النهج الديمقراطي:

في 1974 ربط موضوع حقوق الانسان والديمقراطية بجوانب ثلاثة وهي المعونة الخارجية، تبادل المساعدات، الاصلاح التجاري<sup>(32)</sup>، وفي 1977 تبلورت الدعوة الخاصة بربط قانون المؤسسات المالية الدولية بحقوق الانسان والديمقراطية بحيث يتم ربط التفاعل الايجابي بين هذه المؤسسات المالية الدولية<sup>(33)</sup>، والدول الاجنبية بمقدار ماتبنى تلك الدول السلوك الديمقراطي. وان اهم الادوات المستخدمة لضمان تنفيذ النهج الديمقراطي هي :

#### • الوسائل السياسية والاعلامية

وذلك بتجديد البعثات الدبلوماسية بعناصر جديدة لها دراية في ميدان الدعاية للتحويل الديمقراطي واستخدام المؤتمرات الدولية لممارسة الضغط على الدول غير الديمقراطية او من خلال المنظمات الدولية كالامم المتحدة بشكل اساسي. كما ساهمت وسائل الاعلام<sup>(34)</sup> في الترويج لهذا التحويل.

#### • الوسائل الاقتصادية

كالربط بين التحويل الديمقراطي والمعونات او الحضر على التجارة والاستثمارات او التجميد الاداري للمعونة او التصويت في البنك الدولي او صندوق النقد الدولي

ضد الدول غير المنسجمة مع الدعوة للتحويل الديمقراطي. وقد تأخذ هذه الاداة طابع المنح بدل المنع من خلال تقديم المساعدات من قبل وكالة التنمية الدولية او الصندوق القومي للديمقراطية<sup>(35)</sup>.

#### • الوسائل العسكرية

مثل الغزو المباشر او تقديم المساعدات العسكرية لدول التحويل الديمقراطي او الدعم المالي للمتمردين على الحكومات غير الديمقراطية، او استعراض العضلات امام السواحل. ثم بعد ذلك البحث عن شخصية كاريزمية لدفع امور التحويل الى الامام، والتأكيد على تبعية الجيش للقيادة المدنية، وتخفيض عدد الجيش وتحويل الاموال الناتجة من التخفيض لتحسين ظروف افراد الجيش<sup>(36)</sup>.

#### مؤسسات المجتمع المدني والديمقراطية:

ان الامكانيات المتاحة لتعزيز التحويل الديمقراطي محدودة، ويمكن ان تسبب قراءة الواقع الراهن احباطاً للمرء ويأساً من امكانية التحويل الديمقراطي في المدى القصير، الا ان النظرة التاريخية التي لاتقف عند حدود اللحظة الراهنة وانما تمتد الى المستقبل بهدف المشاركة في صنعه، لابد لها من الصبر والامل<sup>(37)</sup>. فاذا عدنا الى تعريف الديمقراطية وهو حكم الشعب بالشعب وللشعب، نجد انه من السهل ان ينزلق المرء الى الاستنتاج المبسط بأن الديمقراطية تفترض وجود نظام مستقر له الشرعية طالما انه يستوفي اركان هذا التعريف<sup>(38)</sup>، كما ان المدارس المختلفة والتي تدعي كل منها انها هي الصورة الحقيقية للديمقراطية، تبني شرعيتها على هذا الاساس وتصورن هذه الشرعية بالترغيب والترهيب<sup>(39)</sup> وتوجد متغيرات معينة بتوفرها يتم تعزيز التحويل الديمقراطي.

ان المجتمع المدني نوع من المؤسسات تنشأ من تبلور التفاعلات والعلاقات بين مختلف القوى الاجتماعية، محورها المركزي انماط متباينة من التضامات الخاصة، ان يتميز المجتمع السياسي عن المجتمع المدني بناحيي المركزية والرسمية، لايؤثر في الطبيعة

المؤسسية للتنظيمات المدنية، فمؤسسات المجتمع المدني شأنها شأن مختلف المؤسسات تخضع لقواعد واليات داخلية خاصة بها، ومن ثم فان تكوينها كمؤسسات يستند الى عدد من الاسس الجوهرية وهي الاقتصادية والسياسية والايديولوجية والقانونية<sup>(40)</sup>

#### قيام نقابات وتنظيمات سياسية وجمعيات حقوق انسان:

ان التغييرات الاقتصادية وتراجع دعم الدولة، حيث قد تعجز الدولة عن توفير وظائف للمواطنين في القطاع العام وقد تقلص في دعمها للخدمات، ومهما استخدم اسلوب الجزرة او اسلوب العصا والجزرة، لن تحدي الاساليب السابقة في حل المشكلة، لذا تلجأ الى حسم الحال امام القطاع الخاص الانتاجي وتشجيع المهنيين على الحرف الحرة والاهتمام بالتنمية الاقتصادية لتوفير فرص عمل منتجة وتوليد مصادر دخل للمواطنين وللدولة نفسها من خلال الرسوم والضرائب<sup>(41)</sup>.

وتبرز بسبب تقلص الدعم الحكومي وانحيازه ضد مصلحة ذوي الدخل المحدود اضافة الى ضرورة اعتماد المواطنين على انفسهم وتزايد الدور الانتاجي للمواطنين، حاجة لقيام تنظيمات اهلية تطرح اهتمامهم وتدافع عن مصالحهم، الامر الذي يؤدي الى قيام نقابات وتنظيمات سياسية وجمعيات حقوق الانسان ويروز نواة حركات ديمقراطية تحقق الانتقال السلمي الى الديمقراطية<sup>(42)</sup>.

#### التحولات الديمقراطية:

من المراكز الاساسية للتحول الديمقراطي هو الاعتبارات الدينية والتقليدية في علاقة الحكام بالحكومين، فتعطي تصرفاتها السلطوية بعداً دينياً ومظهراً تقليدياً قلياً وعائلياً ولا تفرط في استخدام العنف، وانما تستخدمه بالقدر الكافي للاحتفاظ بسلطانها المطلقة تجاه كل من يهدد سلطة الحاكم ولو كان اقرب المقربين<sup>(43)</sup>.

وتبين الدراسات التاريخية هيمنة مفاهيم الخضوع والاستبداد عبر قرون عديدة، ففي اغلب الدول العربية لا تزال علاقة الحاكمين بالحكومين تتم بتوسط لغة الاداب السلطانية، وما زالت السلطة تنظر الى نفسها من الزاوية نفسها، زاوية نظر الحاكم

بالسلطات، الأمر النهائي، الأمر الذي لا راد لامره، ولا ضابطاً قانونياً وموسسياً لقراره وحكمه وسطوته<sup>(44)</sup>.

والاستبداد الشرقي حسب ما ادعاه مونتسكيو الفرنسي، وما جاهر به عبد الرحمن الكواكبي عن تطبيع المجتمعات الاسلامية بطوائع الاستبداد فان الحقيقة المؤكدة هي ان هناك قلة وسوء فهم لكل موضوع الديمقراطية سواء على مستوى الحاكمين او بين جموع الناس الماديين، وان منابع تعليم قيم الديمقراطية وممارستها عمثلة في الاسرة والمدرسة ووسائل الثقافة والاعلام ومؤسسات المجتمع المدني، كانت ولا تزال جافة<sup>(45)</sup>.

### العراق والتطبيق الديمقراطي:

ان عملية مأسسة المشاركة السياسية التي تتميز بها النظام الديمقراطي، ليست الا نقل الممارسة السياسية الى مستوى العمل المؤسسي وتكديسها في اطار بنية سياسية ديمقراطية<sup>(46)</sup>. ويتم ذلك عبر اضواء النشاطات السياسية للانفراد والقوى السياسية<sup>(47)</sup>. الهادفة الى المساهمة والتأثير في عملية صنع واتخاذ القرارات السياسية داخل قنوات المؤسسات السياسية المختلفة<sup>(48)</sup>.

اما على مستوى العمل الديمقراطي فليست مؤسسات المجتمع المدني عبر الادوات الاساسية المستخدمة من جانب قواه الرئيسية، فلا وجود للديمقراطية الحقيقية الا بوجود مؤسسات المجتمع وابلائها الدور الفعلي في التعبير عن المصالح المتمايزة والمنافسة وتمثيلها في اجواء ديمقراطية سلمية<sup>(49)</sup>. فالمجتمع المدني مفهوم يشير الى بنية مجتمعية انصهارية اعيدت هيكلتها، تشكل فيها الطبقات والمنظمات غير الحكومية والنقابات والهيئات الاهلية المختلفة اشكالاً للوجود الاجتماعي مستقلة عن القوى التي تقف في مواجهتها دفاعاً عن مصالح اعضائها<sup>(50)</sup>.

ان المرحلة الراهنة هي مرحلة التحسن في العراق ولعلها اصعب المراحل، فان ما سيتم بناءه وهو سيحدد مصير البلاد فيما سيأتي من السنوات، وطبيعي هناك امثلة



عديدة في التاريخ المعاصر تشير الى ان تطوير نظام ديمقراطي ليس مستحيلاً<sup>(51)</sup>. فموسكو عاشت تحت دكتاتورية داخلية وخارجية منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، ان تتحول في بضع سنوات الى انظمة مقبولة ومعقولة من حيث استجابتها للمعايير الديمقراطية<sup>(52)</sup>. ومن تاريخ العراق الحديث ما يؤهله لهذا التحول، ففي العهد الملكي (1921-1958) كان هناك نظام برلماني منقول عن النظام البريطاني، امكن في ظله للقوى السياسية المختلفة ان تتواجد في الساحة، وان تتنافس بحرية نسبية، وكان بوسع النواب في البرلمان مثلاً ان يناقشوا ويعارضوا الحكومة دون خوف، وكان لهذه النقاشات اصداؤها في الصحافة العراقية، التي كان يصدر منها في بغداد والابصرة والموصل وحدها 23 صحيفة، في الفترة التي سبقت الاطاحة بالحكم الملكي<sup>(53)</sup>.

ان الاراء حول النهج الذي ينبغي اتساؤه وان اتفق الجميع على ضرورة انشاء مؤسسات ديمقراطية، لانها الضمان الوحيد لتغيير العقليات والمواقف نحو ترسيخ المواثيق الحقوقية والدستورية<sup>(54)</sup>. كما ان هناك مشكلة تتعلق بمن سيحكم العراق، رئيس ضمن نظام جمهوري رئاسي او برلماني ام ملك ضمن نظام ملكية دستورية. وليس هناك في العالم العربي الى حد الان نوع النظام الرئاسي البرلماني الذي يكون لرئيس الوزراء فيه مهمة قيادة السلطة التنفيذية وبشكل عام، فالانظمة من هذا النوع لا تنتج الا في الدول الديمقراطية<sup>(55)</sup>، اما في البلدان المتخلفة، فهي تقود عادة الى التسلط والانتقابات<sup>(56)</sup>. وهناك رأي يقول ان ما قد يناسب بناء الديمقراطية في العراق هو هذا النوع الثاني في الانظمة الجمهورية، حيث يراقب البرلمان السلطة التنفيذية ويختار الرئيس<sup>(57)</sup>.

وهناك شرطين لابد من وجودهما لضمان مبدأ المواطنة وتطبيقها وهي زوال مظاهر حكم الفرد او القلة من الناس وتحرير الدولة من التبعية للحكماء، وذلك باعتبار الشعب مصدراً للسلطات وفق شرعية دستور ديمقراطي ومن خلال ضمان مبادئه ومؤسساته وآلياته الديمقراطية على ارض الواقع، والشرط الثاني اعتبار جميع

السكان الذين يتمتعون بجنسية الدولة او الذين لايجوزون على جنسية دولة اخرى والمقيمين على ارض الدولة، مواطنين متساوين في الحقوق والواجبات<sup>(58)</sup>.

### توصيات الفصل السابع:

خرجت الدراسة بالتوصيات التالية:

- ان الحوار افضل وسيلة فكرية لتوسيع افاق الرؤية وتنمية الوعي الديمقراطي وانفتاح كل طرف على الامر من خلال لغة منسجمة مع الواقع وواضحة وشفافة ولا تنكفئ داخل ذاتها نتيجة قناعات جامدة ومتصلبة خشية التورط في تعقيدات الواقع.
- ان عملية التغير الاجتماعي والتحديد والتحديث، رغم انها ستواجه مشاكل تزداد حدتها وخطورتها حسب طبيعة المجتمع والتي ابرزها حضور الولادات الاجتماعية والمذهبية والطبقية والعرفية والعشائرية الضيقة، وتشكلها هذا يأتي انعكاساً وتحسيداً لشروط تاريخية وسياسية واجتماعية وثقافية واقتصادية متأصلة في داخل المجتمعات العربية والاسلامية، وبالتالي فان امكانية تغير هذه الشروط تبقى قائمة لصالح ثقافة عربية اسلامية اصيلة شاملة.
- يجب الالتزام بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والمشاركة والشفافية وتقبل النقد البناء والادارة السلمية للتنوع والاختلاف، كما ينبغي السعي الى تنمية المهارات الذهنية ومهارات المشاركة التي تمكن الانسان من التفكير والتعرف على نحو يوازن بين حقوقه الفردية وبين الصالح العام. ان هذه المهارات تمكن المواطن من تحديد المعلومات ووصفها وشرحها والاحتكاك ذات العلاقة بالقضايا العامة، فضلاً عن ايجاد الحلول للمشاكل التي تواجه حياته اليومية، فيتمكن من التأثير في

---

السياسة ومسألة تمثليه والمسؤولين، وهذه القيم هي جوهر الثقافة الديمقراطية.

- يجب وضع تعريف واضح بعلاقة الدين الاسلامي كنص بالديمقراطية من خلال جهد تثقيفي، فقد ظهرت في العقود الاخيرة العديد من الكتاب الاسلاميين والعرب وغيرهم اقتربوا من حسم الموضوع.
- في العملية الديمقراطية يجب الاخذ بنظر الاعتبار ان ما يطلق عليه المشكلة الطائفية المقصود بها ما زرعه القوى الاستعمارية التي سيطرت على العراق في بدايات القرن العشرين من مشاريع سياسية وان سياسة التمييز الطائفي ليس المقصود بها الانتماء الى مذهب او طائفة الذي هو ليس عيباً، المهم لايتجاوز الاعتزاز بالقبيلة الى قبلية او الاعتزاز بالطائفة الى طائفة

#### هوامش ومصادر الفصل السابع:

1. د.حسن جميل، حقوق الانسان في الوطن العربي، المعوقات والممارسة، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ط2، 1987، ص530.
2. د.محمد عصفور، ضمانات الحرية، مجلة الحمامة، نقابة المحامين المصريين، السنة 48، العدد 3، 1968، ص21.
3. سمير امين، ملاحظات حول منهج تحليل ازمة الديمقراطية في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ط2، 1987، ص309.
4. Encyclopedia Britannica
5. فقد كانوا يشكلون الاكثرية الساحقة، ولازالت الديمقراطية حتى يومنا هذا مقتصرة على الاحرار، ولكن الديمقراطية مثل أي شيء اخر في تطور وتغير مستمرين.
6. لقد تطور هذا النوع من الديمقراطية الى خضوع الممثلين لقرارات القيادات الحزبية التي تختارهم مقدماً بدل الناخبين.
7. كما هو الحال في بريطانيا.
8. والمثال البارز في الديمقراطية الدستورية هو الديمقراطية في بريطانيا، حيث يؤكد الدستور على ان الملك (مصون غير مسؤول) وله حق الغاء نتائج الانتخابات وحق حل البرلمان او تعطيله وحق اسقاط الحكومة وتعيين اعضاء الحكومة الجديدة من اعضاء البرلمان او من خارجه.
9. د. كمال مجيد، العولمة والديمقراطية، دراسة لاثر العولمة على العالم والعراق، دار الحكمة و woodstock publishing، لندن، 2000، صص102-105.

10. د.وليد عبد الحفي، قسم العلوم السياسية، كلية الاداب، جامعة اليرموك، الاردن، علاقة السياسة الخارجية الامريكية بالتحويلات الديمقراطية في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد 267، 5/ 2001، مركز دراسات الوحدة العربية، ص ص59-74.

11. Richard K.Betts and samuel Huntington, Dead Dictators and Rioting Mobs : Does the Demise of Authoritarian Rulers Lead to political instability?, international security Affairs, vol. 10, no. 3 (winter 1985-1986), pp113-145.

12. ولا يعني ذلك مصادرة التاريخ السياسي للمجتمع بمحجة البحث عن الديمقراطية فيه، لكن دراسة عوامل واحتمالات التطور نحو الديمقراطية في هذا التاريخ، بمعنى اخر تحليل الواقع كما هو والتزامات والتوازنات والمالبز المتميزة والمتعددة والمتباينة التي تكون حقيقة هذا الواقع السياسي الخاص بكل مجتمع، انظر د.علي خليفة الكواري وآخرون، (المسألة الديمقراطية في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2000، ص 243.

13. والقول بتوقف فاعلية العوامل الذاتية على وجود بعض الظروف الموضوعية يعني ان المسألة ليست ارادية، وان كان للارادة دور اساسي فيها، او توقف فاعلية العوامل الموضوعية على توفر الارادة والوعي الديمقراطي يعني ان الشروط الموضوعية ليست مرادفة لخصميات صارمة لانسانية ولا اجتماعية.

14. د.برهان غيلون، منهج دراسة مستقبل الديمقراطية في البلدان العربية، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، السنة 19، العدد 213، بيروت، 1996، ص ص37-53.

15. يجب معرفة ما اذا كانت هناك علاقة ايجابية او سلبية، بين نمط معين من السلطة السياسية ونمط معين من التوزيع الاجتماعي للثروة ونمط معين من

البنية الاقتصادية، ونمط معين من الثقافة القائمة، ونمط معين من السياسة الخارجية ومن الوضع الجيوسياسي من جهة وامكانات التحول الديمقراطي من جهة ثانية.

16. انها نبتة قائمة بذاتها لا تتطور الا بقدر ما يعمل المجتمع او اطرافه على تنميتها، ولا تصبح امراً واقعاً الا بقدر استعداد المجتمعات للتوظيف فيها والتضحية من اجلها، ومن الطبيعي في هذه الحالة ان يكون مصيرها كمصير أي قضية صراعية، خاضعة للتقدم والتراجع والاختفاق.

17. بموجب هذه الاتفاقية تم تأسيس صندوق للاعتمادات المالية بغية تشجيع التعاون العالمي في حقول النقد مع ازالة القيود التي كانت تعرقل التبادل الخارجي والحد من التقلبات التي تطفئ على قيمة العملات في الاسواق النقدية.

18. د.كمال مجيد، العولمة والديمقراطية، دراسة لاثر العولمة على العالم والعراق، woodstock publishing، دار الحكمة، الطبعة الاولى، 2000، ص 37-41.

19. لقد كان على العضو ان يرصد في الصندوق مبلغاً مقررآ كونه Quota ويكون حق التصويت وحق استلاف الاموال طبقاً لحصة الدولة في الصندوق، في الوقت الحاضر تملك الولايات المتحدة 20٪ من قوة التصويت ويملك الاتحاد الاوربي 25٪ وبما ان اتخاذ القرارات يحتاج الى 85٪ من الاصوات، فهذا يعني ان كلا من الولايات المتحدة والاتحاد الاوربي يملك من النقض او الفيتو. للمزيد انظر:- Dictionary of Economics, penguin Books, 1992.

20. ويتم ذلك عن طريق توجيه رؤوس الاموال الخاصة او عن طريق تقديم القروض من ثروته الخاصة، كذلك جمع الاموال عن طريق بيع السندات Bonds في الاسواق المالية العالمية.

21. يشترط البنك ان يقوم البلد التي يستلم بتبني السياسة الاقتصادية التي يقررها البنك والتي تسمى غالباً الليبرالية الاقتصادية، وتعني الغاء المؤسسات المؤممة كالماء والكهرباء وتوزيع الحاجيات والبرق والبريد والتلفونات والمواصلات السلكية واللاسلكية والخطوط الجوية والمطارات والسكك الحديدية والبواخر ومنابع النفط والغاز او تصفيتها او توزيعها او ادارتها، والمناجم الحكومية والخدمات البلدية كمجاري المياه القذرة وتصفية المجاري والمشاريع الكبيرة كالمصافي والبنوك والموانئ والسدود وخزانات المياه والري والمستشفيات ووسائل الاستيراد والتصدير.

22. كمال مجيد، العولمة والديمقراطية، woodstock publishing، دار الحكمة، الطبعة الاولى، 2000، ص 40.

23. لقد تم الاستثمار المباشر FDI لثمانين بليون دولار فيما يسمى بالبلدان النامية، وذهب ثلث المقدار الى الصين وحدها بينما ذهب الثلث الثاني الى اربع بلدان وهي ماليزيا وتايلند والارجنتين والمكسيك واستثمر ربع المبلغ في 51 بلد فقير أي ان 20 بلداً في اسيا وافريقيا استلمت 90% من الاستثمارات ونالت 130 بلداً 10% منها للمزيد انظر: -المصرف الدولي، جدول الديون لسنة 1995/1994.

24. في الوقت الذي يعترف المصرف الدولي بمصائب افريقيا يبحثها على ارجاء القيود المفروضة على اقتصادها، لفتحتها على مصراعيها لقوى السوق العالمية.

25. وهي ليست بديلاً من أي برنامج وطني واجتماعي، وهي لايمكن ان تدعي تقديم أي حل للمشاكل العميقة التي تنخر المجتمعات العربية، بقدر ما تطمح الى خلق مناخ وسلوك عام وقاعدة قانونية واخلاقية في التعامل بين الاطراف والبرامج المتنازعة، فهي لتقوم السياسة لاسياسة بديلة.

26. د.فايدة احمد الفقير، نساء ديمقراطيات بدون ديمقراطية، جامعة درم، انكلترا، ترجمة محمد العزي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001، ص 19.

27. الفقير، مصدر سابق، ص 189.
28. د. هشام شرابي، مقدمات لدراسة المجتمع العربي، ط 4، عكا، دار الاسوار، 1981، ص ص 27-31.
29. شرابي، مصدر سابق، ص 14.
30. في اطار العائلة العربية تمارس على الطفل العربي ضروب متعددة من اساليب القمع فهو عرضة للعقاب الجسدي، ومفهوم العيب الاجتماعي، وللتضييق والسخرية، متى يفقد الطفل احترامه لذاته ولقراراته ويدخل في غمار عملية بغض لهؤلاء الذين يمارسون هذا النوع من القمع عليه، هذه العملية المتناقضة من المقاومة والاحساس بعدم القدرة على الانتعاق تحوله الى انسان اتكالي يتبنى ثنائية التعبير، للمزيد انظر: الفقير، مصدر سابق، ص 190.
31. عادة يشعر الاب العربي بأن عليه ان يلجأ لاسلوب القمع، ليثبت رجولته، لذا فهو يستمر في هذا الاسلوب بدلاً من خلق قنوات اتصال صريحة وصادقة ومفتوحة، فالاطفال الذين لا يعرفون اسلوباً اخر للتربية يطبقون الاسلوب ذاته على ابنائهم.
32. ان اهمية نصيب اقتصاد السوق تعني نقل القرار الاستراتيجي الى قوى السوق، وتشير احدى الدراسات الى ان تعبير ديمقراطيات السوق Market Democracies كان كليتون اول مستخدم له.
33. Democracy in the Middle East Defining the Challenge ,edited by yehudah Mirsky and matt Ahrens Cwashington DC:washington institute for Near East policy, 1993.
34. ولاسيما صوت امريكا، واذاعة اوربا الحرة واذاعة الحرية، وتعتبر وكالة المعلومات الامريكية US information Agency التي ادجنت بوزارة



- الخارجية من أبرز الهيئات وتركز على الافراد في الدول الاجنبية ممن تتوسم فيهم القدرة على تبني وتعزيز السياسات الديمقراطية الامريكية.
35. ويقول وارن كرسوفر في احد تقاريره ان الديمقراطية ليست لحماية الحقوق السياسية فقط، بل تعتبر العناصر الاساسية لاقتصادات السوق الحرة كما ان التجارة الحرة تتيح المجال لدعم مؤسسات المجتمع المدني.
36. د.وليد عبد الحفي، التحولات الديمقراطية في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد 267، 5/ 2001، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، ص 64.
37. لا بد ان ندرس الواقع وتتحرى ماضيها وحاضرها وما فيها من عوامل تساعد على تنمية امكانيات التحول الديمقراطي وزيادة فرص الانتقال الى الديمقراطية، وهذه النظرة لا بد ان تكون على مستوى الدولة ومن قبل المواطنين الذين هم اقرب الى الواقع واعرف بالباطن واقدر على معرفة الامكانيات واغتنام الفرص.
38. د.خالد الناصر، ازمة الديمقراطية في الوطن العربي، المستقبل العربي، السنة 6، العدد 55، ايلول، 1983، ص ص 78-107.
39. نتيجة لذلك يبدو للوهلة الاولى ان عملية الثورة في مجتمع ما، تتناقض مع الديمقراطية حيث انها بخروجها على الشرعية القائمة وهدمها لكثير من مؤسسات النظام السائد وفرضها وجهة نظر اجتماعية مضادة او مغايرة عمل لا ديمقراطي وفق منظور ذلك النظام.
40. د.حنين توفيق ابراهيم، بناء المجتمع المدني، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 1992.
41. ان هذه السياسات سوف تمجبر عليها الحكومات مالياً ان عاجلاً او اجلاً، تقتضي رفع سقف الحرية الاقتصادية والسياسية، وسوف تفسح المجال

للمبادرات غير الحكومية على المستوى السياسي والاجتماعي والاقتصادي، نتيجة زيادة عدد المستقلين في دخلهم وترقيهم المهني وحراكهم الاجتماعي عن هيمنة الحكومات.

42. هذا في حال كون التيارات التي تنشأ التغيير والحكومات قادرة على ادراك فضائل ارساء نظم حكم ديمقراطي تقيم العدل والانصاف على قاعدة المساواة بين المواطنين، وتؤسس لسلم اجتماعي ومصالحة تاريخية على قاعدة الديمقراطية.

43. د.علي خليفة الكواري، الخليج العربي والديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2002، ص 95.

44. د.كمال عبد اللطيف، في تشريح اصول الاستبداد، قراءة في نظام الاداب السلطانية، دار الطليعة، بيروت، 1999.

45. علي محمد فخرو، باحث ووزير بحريني سابق، الخليج العربي والديمقراطية، (مجموعة باحثين)، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2000، ص ص 181-182.

46. ان مؤدى هذه العملية تأطير الصراع السياسي بين القوى السياسية حول سلطة صنع واتخاذ القرارات السياسية ووضع السياسات العامة، بأطر واليات مؤسسية سياسية.

47. د.حسين علوان البيج، الديمقراطية واشكالية التعاقب على السلطة، مجلة المستقبل العربي، السنة 21، العدد 236، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1998، ص ص 95-107.

48. فاذا كانت المؤسسات الحكومية هي محور التنافس بين القوى السياسية، فان مؤسسات المجتمع المدني هي القنوات التي يجري عبرها التنافس الامر الذي يجعل وجودها بمثابة العمود الفقري لعملية صنع القرار السياسي.

49. تتميز مؤسسات المجتمع المدني بالترونة والديناميكية، فهي تولد وتنشأ على اساس العمل الطوعي للأفراد المستند الى المصالح الخاصة والمشاركة ولكنها تنمو وتتطور في سياق غط من العلاقة مع المجتمع السياسي يقوم على اساس الاستقلالية، ولهذا فانها ترتبط بالدولة بعلاقة عكسية قوامها المحافظة على ذاتيتها الخاصة كونها تنطلق من هدف اساسي هو حماية المواطنين من تعسف سلطة الدولة.

50. د. منذر خدام، الديمقراطية والمجتمع المدني، الحوار المتمدن، العدد 745، 2004، ص2.

51. فالاتحاد الاوربي على سبيل المثال ما كان ليفعل بعضويته بلداناً كانت الى وقت قريب نسبياً تتميز بالديكتاتورية والتسلط الشيوعي، فمن معايير الاتحاد الاوربي التي يتضمنها اعلان كونها كن ان يكون البلد المرشح للعضوية محافظاً على القيم الديمقراطية.

52. د. هشام القروي، العراق والتحول نحو الديمقراطية، الانترنت، google، حزيران، 2003، ص1.

53. في هذه الفترة لم تخلو البلاد من التسلط والقبلية والعنف الاثني والطائفي، ولكن هناك نوع من التسامح والتعايش وياً كان الامر فلا يمكن ان تحدد امكانيات التطور الديمقراطي عندما يكون سياقه قد قطع بواسطة الانقلاب.

54. هل يمكن القول ان الفدرالية هي افضل ما يمكن اختياره للعراق، والتعليل للبعض ان ذلك سيكون لغرض ترسيخ مبدأ الوحدة للبلاد وتنوعها في ان واحد، ومن الضروري ان يكون التلازم بين الوحدة والتنوع مبدئياً، واذا وقع الاختيار على الفدرالية فهل ينبغي الحفاظ على التقسيم الاداري السابق(18 محافظة) مع تمكين كل من اختيار حاكمها ونوابها من البرلمان الفدرالي.

55. هناك محاولة لتزع النظام الجمهوري البرلماني من الاراضي الفلسطينية، ولكن فلسطين ليست دولة بعد.

56. د. هشام القروي، مصدر سابق، ص2.

57. ويوجد رأي آخر يذهب الى ان افضل الحلول هو اعادة الهاشميين الى العراق تحت قيود دستورية مضبوطة بعناية، ويذهب اصحاب هذا الرأي الى ان اعادة الاسرة الهاشمية الى العراق يمثل ضماناً للأقلية السنية لان التغيير في موازين السلطة لن يهملها، فمن مميزات الملكية انها عادة تتقيد بالتقاليد، بحيث تكون قوة استقرار في زمن مضطرب وفي نفس الوقت حاجزاً دون التطرف، ومن ثم يمكن للملكية الدستورية في العراق ان تكون رمزاً للوحدة والتمدن وفي نفس الوقت ان تكون حارساً للقيم التقليدية ويكفي النظر الى اسبانيا التي استعادت ملكيتها سنة 1975 بعد اربعين سنة من حكم فرانكو الديكتاتور وكان الملك رجل التحول الى الديمقراطية هو الذي حقق الاستقرار والتقدم، وبامكان هذا النظام ايضاً ان يطمئن المملكة العربية السعودية وبقية الدول الخليجية بأنها لن تواجه المصاعب والتحديات السابقة في علاقتها مع العراق.

58. انظر:

- د. علي خليفة الكواري، مفهوم الديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001.

- د. خالد الخروب، مبدأ المواطنة في الفكر القومي العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 2001.

- د. رواء زكي يونس الطويل، متطلبات الممارسة الديمقراطية والتغيير الاجتماعي، مجلة دراسات دولية، 27، جامعة بغداد، العراق، 2005، ص13-26.

## **الفصل الثامن**

**دور الصناعة الاعلامية والرأي العام في حماية حقوق  
الانسان**



## مقدمة الفصل الثامن :

ان كان لانسان او مجموعة محددة من الناس او البشرية جمعاء حق فعليها واجباً مقابلها، وان يكون لك حق انساني معناه ان على البشر جميعاً واجبات مقابلة تجاهك. وان يكون لي حق في الحياة، مثلاً يعني وجوب امتناع الناس اينما كانوا عن الاعتداء على حياتي<sup>(1)</sup>، كما ان تلازم حقوق الانسان مع الواجبات، وصلة الواجبات اهم العناصر الفاعلة المسؤولة عن اعمال حقوق الانسان.

واولئك الذين يتحملون واجبات فيما يتعلق بحق من حقوق الانسان يخضعون للمساءلة اذا لم يعمل الحق، وعندما ينتهك حق او تكون حمايته غير كافية يكون هناك دائماً شخص ما او مؤسسة لم يؤد واجباً<sup>(2)</sup>، ان القابلية للتطبيق هي احدى الاسس التي يتم على اساسها تحديد الحقوق الانسانية، اذ لا يعقل ان تفرض على شخص ما واجبات لا يستطيع القيام بها.

ونظراً الى قابليته للتطبيق فان حقه في الحياة يمكن تحويله فوراً الى حق وصفي عن طريق تثبيته في الدستور او القانون المحلي، وجميع الحقوق السياسية والمدنية تستوفي هذا الشرط، ان يكون للانسان حق انساني بالمعنى الدقيق لكلمة حق فمعناه ان أي انسان اخر في أي مكان وزمان يمتلك مثل هذا الحق وذلك بغض النظر عن جنسه او لونه وطبيعته او قوميته او دينه او زظيفته. حقوق الانسان هي كلها حقوق عامة general وعالمية (Univers)<sup>(3)</sup>.

ان الحقوق بالمعنى الدقيق، تقابلها دائماً واجبات صارمة duties strict، والواجبات الصارمة هي عادة واجبات سلبية negative duties، واجبات الاحجام عن القيام بأعمال معينة، بغض النظر عن الامكانيات، غير المتوفرة في كثير من الاحيان فان الواجب هنا هو ليس على الناس جميعاً، انما هو محصور في مجموعة اصغر من المجتمع البشري الاسرة او الدولة مثلاً، ان الحقوق الانسانية بالمعنى الدقيق هي ايضاً امور غاية في الاهمية والاحاح وهناك فرق هائل، من حيث الاهمية

والإلحاق، بين الضمان الاجتماعي وبين خطر التعذيب أو الاعتداء المنظم على الحياة وحريات الناس<sup>(4)</sup>.

إن الممارسة السلمية لحقوق الإنسان لا تحتاج إلى إعلان عنها فحسب، بل تحتاج أيضاً إلى حماية سياسية وتشريعية وقضائية على الصعيد الوطني والإقليمية والعالمية. وتلك الحماية تقتضي وجود آليات دولية (عالمية وإقليمية) ووطنية فعالة لتعزيز حماية حقوق الإنسان وكفالة التمتع بها. لأن حقوقاً بغير آليات تحميها تكاد تصير هي والعدم سواء. ومن ثم صار متعيناً على المهتمين بحقوق الإنسان عموماً بذل الجهد من أجل حمل الحكومات على القبول بالآليات المتاحة وفي إيجاد آليات جديدة تسد النقص الموجود في هذا المجال لاسيما في الساحة العربية.

ويتضمن تقويم برامج وأنشطة الإعلام العربي المشترك طبقاً للتقارير الخاصة ببرامج وأنشطة مكاتب الإعلام العربي :

1. أنشطة واجتماعات رؤساء البعثات الدبلوماسية العربية في المناطق التي تعمل فيها المكاتب لتخطيط وتنسيق البرامج والأنشطة الاعلامية المشتركة والقطرية<sup>(5)</sup>.

2. أنشطة الإدارة العامة للإعلام في مجال توثيق علاقاتها الاعلامية مع الأجهزة القطرية والاجنبية.

3. أنشطة الإعلام العربي المشترك مصنفة حسب وسائل الإعلام المستخدمة، مع التركيز على الأنشطة التي تدعم الموقف العربي في الصراع العربي - الاسرائيلي.

4. أنشطة مكاتب الإعلام العربي كل على حدة<sup>(6)</sup>.



## اهمية الفصل الثامن :

ان حقوق الانسان بدورها ليست جزءاً هامشياً موجودة بمعزل عن علاقة الافراد بعضهم ببعض وبالسلطة الحاكمة، حقوق الانسان هي في صميم هذه العلاقة المزدوجة. وهي اولاً وقبل كل شئ قيم اخلاقية عالمية تقابلها وتشتق منها، واجبات على الافراد وعلى السلطة الحاكمة وعلى البشرية جمعاء. وهي ذلك الجزء من القيم الاخلاقية الذي يحتل اولوية قصوى من حيث الحاجة الى الحماية القانونية المحلية والاقليمية والدولية، والواجبات والالتزامات اعراف، والاعراف تزود الناس والعناصر الفاعلة الاخرى بأسباب تجعلهم يتصرفون بطرق معينة، وبعض الواجبات والالتزامات لا يتطلب من الشخص سوى ان يشرع في مسار سلوكي معين.

ان حقوق الانسان والمقصود بها الحقوق السياسية والمدنية والحقوق والحريات الاساسية او الحقوق الطبيعية اما الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، فقد المحدثت من سلالة مختلفة وترعرعت في فترة زمنية لاحقة. وهي بالتأكيد حقوق من نوع مختلف عن نوع الحقوق المدنية والسياسية. ان ادخال هذين النوعين التمييزين من الحقوق في الاعلان العالمي لحقوق الانسان عام 1948 والصكوك الدولية اللاحقة، جاء نتيجة اتفاق بين ايديولوجيات تمثلها معسكرات وكتل سياسية.

ولكن هذا الاتفاق لا يلغي ما احدثه الجمع بين النوعين من خلط في المفاهيم ومن هواجس فكرية يعانيتها كل من يسعى جاداً للعمل على نشر حقوق الانسان وحمايتها والدفاع عنها. ومن بين جميع التقصيرات الموجودة حالياً فيما يتعلق بحقوق الانسان تؤثر التقصيرات في المجالات الاقتصادية والاجتماعية على اكبر عدد من الناس وهي الاوسع انتشاراً بين دول العالم وبين اعداد غفيرة من الناس.

## مشكلة الفصل الثامن :

يبقى الحديث عن حقوق الانسان والية حمايتها في الوطن العربي ناقصاً ما لم يقترب بدعوة صريحة وغير قابلة للتأويل الى اصلاح او تغيير، والانتهاكات الكثيرة والموجعة

لحقوق الانسان العربي وما يترتب عليها من مساس بشخصيته وكرامته وتعطيل لدوره الوطني والقومي. صحيح ان السلطة الحاكمة، اية سلطة حاكمة، تخرج بطبيعتها الى التجاوز والاعتداء على حقوق الافراد والجماعات وصحيح ايضاً ان الحكم مهمة صعبة، غير ان السلطة الحاكمة في بلدان الوطن العربي قد تجاوزت كل الحدود واصبح خرق حقوق الانسان المواطن طبيعة ثابتة لها.

لقد واصلت الدول العربية جهودها في تنمية مواردها المادية والبشرية، وشهدت الاقتصادات العربية خلال العقود الثلاثة الاولى من النصف الثاني للقرن العشرين جهوداً كبيرة في اطار التنمية والتحديث، كلاً حسب رؤيتها الاقتصادية وفلسفتها في نوع النظام الاقتصادي والسياسي القائم، فبعضها انتهج فلسفة اقتصادية ليبرالية وبعضها الاخر رأى في الاشتراكية الفلسفة المناسبة لتجاوز اوضاع التخلف والتبعية، وبما ان الالتزام بحقوق الانسان المواطن يفرض على السلطة الحاكمة واجبات محددة، واجبات ايجابية للقيام بأعمال معينة وواجبات سلبية أي الاحجام عن القيام بأعمال معينة.

#### هدف الفصل الثامن :

يهدف البحث الى دراسة دور الاعلام في حماية حقوق الانسان من خلال دراسة حقوق الانسان العربي واساليب تحكم الاعلام ثم الحماية الدولية لحقوق الانسان كما يهدف الى دراسة الجذور التاريخية لحرية الاعلام ودوره في حماية حقوق الانسان من خلال تطبيقاته المختلفة وكذلك الاساليب المختلفة التي يتعرض لها الاعلاميين خلال ممارسة نشاطهم .

#### حماية حقوق الانسان العربي والعولمة:

بصدد حقوق الانسان في اطارها العربي فأنها تكشف اجمالاً عن العديد من الامور ذات الدلالة بالنسبة الى كل من يرصد الواقع الراهن لحقوق الانسان في الوطن العربي فكراً وممارسة. وان غياب المشاركة السياسية الحقيقية بما تعنيه من تعددية

وتداول للسلطة فيما بين مختلف اطراف النخبة الاجتماعية العربية وبما تعنيه ايضاً من اعادة توزيع السلطة على مواقع النفوذ والسيطرة الفعلية في المجتمعات العربية<sup>(7)</sup>.

ان فقدان العمق الشعبي هو ما يجعل حركة حقوق الانسان في الوطن العربي محصورة في الاوساط الثقافية اساساً وذلك اضافة الى غلبة الطابع السطحي والضعف النظري او التأسلي على هذه الحركة، لذا وجب انشاء مرصد يعني بدراسة دور وسائل الاعلام في نشر ثقافة حقوق الانسان وتعزيزها. كذلك ضرورة مشاركة الاتحاد العام للصحفيين العرب مع المعهد العربي لحقوق الانسان الى تأسيس بنك معلومات اقليمي يسهم في توفير المعلومات وحرية تناولها.

ان الحديث عن حركة حقوق الانسان في اطارها العربي تثير اشكالية العلاقة بين حقوق الانسان ومنظومة القيم الاسلامية او بالاحرى اشكالية التنازع على حقوق الانسان بين الغرب والاسلام وصولاً الى اشكالية الخصوصية والعالمية في حقوق الانسان<sup>(8)</sup>. وفي محاولة لبلورة رؤية اسلامية او موقف عربي اسلامي ازاء الجدل الفكري الدائر منذ فترة ليست بالقصيرة حول ماهية الموقع الذي تشغله حقوق الانسان وحرياته الاساسية في النظرية السياسية العربية الاسلامية نستطيع القول ان تلك النظرية تشكل واحداً من المصادر الدينية والفكرية المهمة في حقوق الانسان ان لم تكن تأتي على رأس هذه المصادر جميعاً.

ان استخدام بعض الدول المتقدمة معيار حقوق الانسان كأداة حماية ضد الدول النامية يمثل خطراً كبيراً على مستقبل هذه الدول التي تعاني من بعض انتهاكات حقوق الانسان شأنها شأن الدول المتقدمة، الا ان الدول النامية تعاني من الفقر الذي يعتبر في حد ذاته اقلح انتهاك لحقوق الانسان والمجتمعات وابرز دليل على عجز التعاون الدولي، كما انه لا يمكن قبول المشروطة التي تتضمنها علاقة حقوق الانسان والتنمية والتي تتمثل في قيام بعض الدول بدور الخصم والحكم<sup>(9)</sup>.

اما العلاقة بين حقوق الانسان وحياته الاساسية وبين منظومة العلاقات الدولية الجديدة او مايعرفها البعض بظاهرة العولمة. فان عالم اليوم ينطوي دون شك في اطار تطوراته بعض الايجابيات بالنسبة الى مسيرة التقدم الانساني عموما.

الا انه من الصحيح ايضا ان بعض هذه التطورات تصاحبها جهود غير عادية لمحاولة 'عولمة' الفهم الغربي الامريكي بشكل خاص لحقوق الانسان وهو فهم تتأكد خطورته ليس فقط فيما يتعلق بالخصوصيات القومية والحضارية ومنظومة القيم الثقافية وانما حتى بالنسبة الى الحركة الدولية لحقوق الانسان ذاتها على مستويها الفكري والتطبيقي ومودى ذلك في عبارة اخرى، ان حركة حقوق الانسان مطالبة الان وكنتيجة هذه التطورات الحاصلة في النظام الدولي ومنذ نحو عقد من الزمان بان تكثف جهودها لمحاولة تفعيل القواعد التي تتضمنها المواثيق والاتفاقات والاعلانات الدولية ذات الصلة بحقوق الانسان ومن دون تفرقة في ذلك بين ما هو دولي عالمي او دولي اقليمي<sup>(10)</sup>.

ان حقوق الانسان هي حقوق طبيعية لا تعطى ولا تمنح ولا توهب من احد ل احد فهي حقوق اصلية متأصلة في طبيعة الانسان يعلن او يكشف عنها في الدساتير والمعاهد والمواثيق والاعلانات بكلمة اوضح ان حقوق الانسان لا تخلق بهذه المسميات لانها 'مخلوقات طبيعية' اصلية لا تتبع من سلطة تجود بها على الفرد، وانما هي نابعة من صمم كيان الانسان نفسه. فليس للمجتمع او للدولة او للسلطات الدينية او القوة من القوى ذات التأثير والنفوذ ان تدعي انها صاحبة الحق او الفضل بمنحها للأفراد.

#### اساليب تحكم الاعلام :

ان حقوق الانسان لاتتمثل بالحقوق الفردية فقط بل بالجماعية ايضا وهذه الرؤية قررتها مسيرة تطور التاريخي لحركة حقوق الانسان جعلت منها حقوقا ذات اجيال وصولا الى رؤية متوازنة لحقوق الانسان يبعديها وطبيعتها الفردية والجماعية. وتلك الرؤية المتوازنة تقطع دابر المتاجرة بحقوق الانسان الفردية كسيف مسلط على حقوق الشعوب والامم من جهة، كما تقطع دابر المتاجرة المقابلة بحقوق الانسان الجماعية

كسيف مسلط على حقوق الفرد من جهة اخرى، لذا فان على الاعلام دور عظيم في حماية حقوق الانسان بأساليبه المختلفة واهمها :

1. اسلوب عرض الحقائق :- ويعتمد هذا الاسلوب في تغيير اتجاهات الراي العام من راي عام فاسد الى راي عام صالح عن طريق ايصال الحقائق الى اكبر عدد ممكن من الناس بوصفها حقائق ثابتة وملموسة لتكون هي الاقوى والاكثر بقاء من الاكاذيب والخداع، لذا يجب ضمان حرية تكوين الجمعيات والنقابات والانضمام اليها والتأكيد على اهمية الدور الرقابي لوسائل الاعلام المختلفة في حماية حقوق الانسان، والدعوة الى تطوير لغة اعلامية تساهم في نشر ثقافة حقوق الانسان.

وهذا الاسلوب يقدم على اساس احترام عقلية الانسان وحقوقه الاسلسية في المشاركة بالحياة السياسية. اما خطورة هذا الاسلوب فإنها تكمن فقط عندما يتعلق الامر بنشر حقائق تتصل بالاسرار السيادية والامنية التي من غير الممكن كشف الحقائق عنها امام الجمهور، الامر الذي يجعل هذا الاسلوب اسلوبا مطلوباً في تغيير قناعات واتجاهات الراي العام باستثناء الامور المتصلة بالسيادة والامن الوطني والقومي<sup>(11)</sup>.

2. اسلوب تحويل انتباه الجمهور :- يعتمد هذا الاسلوب على اثاره موضوع ثانوي اخر غير موضوع الاهتمام السائد بين الناس لغرض تحويل انتباههم عن الموضوع السائد او الذي يفترض ان يسود الى الاهتمام بالموضوع الثانوي. وهذه الاساليب اجادت استخدامها الولايات المتحدة الامريكية وكذلك الكيان الصهيوني في تعاملهم بشكل خاص مع العرب.

وكذلك يستخدم هذا الاسلوب من قبل كل النظم السياسية وتلمسها اليوم من خلال وسائل الاتصال لاسيما الفضائيات القادرة على تحويل الموضوع الذي يجب ان يسود الى موضوع اخر<sup>(12)</sup>.

3. اسلوب الملاحقة والتكرار :- أي توجيه ابصار ومشاعر واسماع واذهان وعقول الناس نحو قضايا قليلة ومحاولة ملاحقة ذلك وتكراره، وقد اوصت ندوة دور الاعلام العربي في نشر ثقافة حقوق الانسان في ختام اعمالها بالقاهرة بتطوير التشريعات الاعلامية ورفع القيود عن حرية اصدار الصحف والغاء الرقابة على وسائل الاعلام وضمان ممارسة الاعلاميين لمهنتهم بحرية<sup>(13)</sup>.

وقد اجاد الالمان استخدام هذا الاسلوب لتغيير اتجاهات الرأي العام. فكان وزير الدعاية الالمانى (غوبلز) يقول بهذا الشأن "ان سر نجاح الدعاية لا يكمن في اذاعة بيانات تتناول الآف الاشياء، بل يكمن في التركيز على بعض الاشياء في الآف البيانات"، كما ان الكيان الصهيوني اجاد استخدام هذا الاسلوب في محاولة تغيير اتجاهات الراي العام اليهودي والعالمي انطلاقا من ملاحقة وتكرار مقولة "أن العرب يريدون رمي اليهود في البحر" تلك المقولة التي كانت ومازالت تتكرر مرارا في البرنامج الدعايى الصهيوني<sup>(14)</sup>، وهذا الاسلوب، في الغالب، يوجه الى المشاعر لا الى العقول معتمدا على بعض الحقيقة وليس كل الحقيقة<sup>(15)</sup>.

4. اسلوب الاثارة العاطفية :- وهو اسلوب الذي يستخدم لتغيير اتجاهات الراي العام باثارة عواطف الناس ودغدغة مشاعرهم بمجموعة كبيرة من الوعود الكاذبة المخادعة وبقليل من الحقائق<sup>(16)</sup>، وهنا يراد التاكيد على ان استجابة الجمهور العريض هي في الغالب استجابة حماسية عاطفية اكثر من كونها استجابة عقلانية. لذلك فان مستخدمى هذا الاسلوب يخاطبون عواطف الجمهور باثارة الحقد والغضب او ربما الود. واحيانا يعتمد هذا الاسلوب على بعض عناصر التضليل والتشويه للحقائق<sup>(17)</sup>.

#### الحماية الدولية لحقوق الانسان :

ان الممارسة السلمية لحقوق الانسان لا تحتاج الى اعلان عنها فقط، بل تحتاج كذلك الى اليات حماية سياسية وتشريعية وقضائية ذات ابعاد وطنية واقليمية ودولية

عبر دساتير واتفاقيات واعلانات ومواثيق، وكذلك عبر اجهزة ومؤسسات ولجان اشراف ومراقبة تخص كل مايتصل بمدى التزامات الدول باحترام حقوق الانسان وضمان التمتع بها، ان وجود اليات دولية سواء عالمية واقليمية، ووطنية فعالة، وانما هو مسألة ضرورية للغاية في سبيل تعزيز حقوق الانسان وكفالة التمتع بها لان حقوق بغير اليات تحميها هي والعدم سواء. لذا وجب على المهتمين بحقوق الانسان عموما (افراد ومؤسسات) بذل كل جهد من اجل حمل الحكومات على القبول بالاليات المتاحة في هذا المجال، مع العمل، في الوقت ذاته، من اجل استحداث اليات جديدة وبرامج وانشطة متجددة تسد النقص الموجود في هذا المضمار<sup>(18)</sup>.

ان على المجتمع الدولي ان يحافظ على سيادة الدول باعتبارها الخاصية الاساسية للدولة والتي يقوم عليها النظام الدولي المعاصر، كما يجب على المجتمع الدولي ان يبقى حريصاً على التزام مجلس الامن بالمعيار الاساسي الذي حدده الميثاق لتدخله بقوة، وان يقرر مجلس الامن ما اذا كان قد وقع تهديد للسلم والامن الدوليين او اخلال بهما<sup>(19)</sup>.

وهنا اذا كانت الحماية الناجمة لحقوق الانسان تبدأ وتنتهي وطنيا داخل كل دولة ضمن اليات سياسية تتصل بطبيعة النظام السياسي الديمقراطي، وتشريعية تتصل بالدستور والقوانين الوضعية، وقضائية تتصل بالحاكم ومؤسسات القضاء الاخرى، ومجتمعية تتصل بروابط ولجان المجتمع الاهلي، اذا كانت اهمية الحماية تبدأ وتنتهي وطنيا، فان هذا البعد الوطني للحماية لا يستغني عن الابعاد الدولية لها، وعليه فان اهم نماذج الحماية الدولية العالمية والاقليمية لحقوق الانسان هي :

- الحماية الدولية العالمية لحقوق الانسان، نموذج الحماية ضمن اطار منظمة الامم المتحدة ووكالاتها المتخصصة.

- الحماية الدولية الاقليمية لحقوق الانسان مثل نموذج الحماية الاقليمية الاوربية لحقوق الانسان ونموذج الحماية الاقليمية الامريكية لحقوق الانسان والحماية الدولية الاقليمية الافريقية لحقوق الانسان.

ان التطورات الدولية في عقد الستينيات من تصفية الاستعمار، وظهور الدول الصغيرة او المتوسطة وتجمعها في حركة عدم الانحياز، وسعيها لمقاومة آثار الحرب الباردة، واتجاهها او كفاحها لاقامة اسس عادلة للتعاون الاقتصادي مع الدول المتقدمة، استدعت كلها، اعادة النظر في الترتيبات الدولية لحماية حرية الاعلام على النطاق الدولي، مراعاة العلاقة الوثيقة بين الجوانب العامة لحقوق الانسان وبين التشريعات الوطنية الخاصة بحرية الاعلام، على نحو يراعي اهتمامات الفرد ومصالحه. ويرى البعض ان العالم يشهد 'انفجارات في الحقوق الفردية' بعد اقرار الحقوق المختلفة، وان تجاهلها يمكن ان يؤدي الى صراع عنيف على المستويات الوطنية<sup>(20)</sup>.

واكد البعض حق الانسان في ان يعرف الحقيقة ككل الحقيقة، واذا كانت الديمقراطية حقاً، فان معرفة الحقائق حق اخر<sup>(21)</sup>، الا ان الاصوات التي ارتفعت آنذاك بان الاعلان العالمي لحقوق الانسان، وغيرها من القواعد والمواثيق والقرارات الدولية غير كافية لضمان حقوق الانسان وتطبيقاتها في مجالات الاعلام، اذ ستظل حروفاً ميتة في ظل التفاوت الاجتماعي والاقتصادي والثقافي على المستويين الدولي والوطني، وانه يتعين توفير الظروف الضرورية لممارسة هذه الحقوق<sup>(22)</sup>، أي توفير اسس العدالة والمساواة على المستويات الوطنية، واعادة بناء النظام الدولي في جوانبه الاقتصادية والاتصالية<sup>(23)</sup>.

وتعاني الحريات لاسيما حرية الرأي والتعبير والابداع وجوهاً من الكبت والقمع في البلدان العربية باستثناء اختراقات محدودة في بعض البلدان او بعض النواحي، فالصحفيون على مدى ثلاث سنوات 2001-2003 كانوا هدفاً للملاحقات قضائية متعددة حول قضايا الرأي، وصدرت في حق بعضهم احكام قضائية قاسية وتعرض بعضهم للاعتداءات او للاحتجاز<sup>(24)</sup>، وادى اتفاق وزراء الداخلية العرب على استراتيجية لمكافحة الارهاب في مستهل عام 2003 الى مزيد من القيود على حرية الرأي والتعبير<sup>(25)</sup>.



اما تقرير اللجنة العربية لدراسة مشكلات الاعلام، فقد نظر الى العلاقة من منظور معاكس، اذ رأى ان الاخذ بمبدأ حق الاتصال والاعلام يؤدي في التطبيق العملي الى نتائج عدة تؤدي بطبيعتها الى زيادة فعالية الاتصال، وعلى راس هذه النتائج<sup>(26)</sup> 'الححد من السيطرة المبالغ فيها والتي تمارسها الحكومات على وسائل الاتصال المختلفة، او على صياغة الرسائل الاعلامية، بما يتيح مزيدا من التعبير عن الرأي، والرأي الاخر، ويطلق ملكات الابداع الفني والفكري - وبالتالي ضبط الرقابة وسلطة المنع والمنع، والاعتماد على احساس الافراد والهيئات القائمة بالاتصال بمسؤولياتها الاجتماعية في اطار القوانين والمواثيق المهنية<sup>(27)</sup> .

#### الجدور التاريخية للاعلام ودورها في حماية حقوق الانسان :

تقرن الجدور التاريخية لفكرة الحق في الاتصال بالدعوة الى حرية الرأي وحرية التعبير، والتي حصلت على اول اعتراف رسمي بها في المادة الحادي عشر من ميثاق حقوق الانسان والمواطن الذي اعلن في فرنسا عام 1789 غداة الثورة الفرنسية<sup>(28)</sup> ، والذي نص على ان التداول الحر للأفكار والآراء هو احد حقوق الانسان المهمة، فيجوز لكل مواطن ان يتكلم ويكتب ويطلع بصورة حرة<sup>(29)</sup> ، مع مسؤوليته عن سوء استعمال هذه الحرية، في الحالات التي يحددها القانون<sup>(30)</sup> ، وقد بقي هذا المفهوم سائدا في القرن التاسع عشر وحتى القرن العشرين<sup>(31)</sup> ، حيث لحقته تغيرات تحت تأثير النظرية الاشتراكية التي رأت انه لا يكفي تسجيل حرية الرأي والصحافة، بل افساح الطريق لممارستها باعتبارها حقا.

ثم بدا تعبير حرية الاعلام يحمل على الصحافة او يقتصر به ليوسع مداه، وذلك في اعقاب الحرب العالمية الثانية<sup>(32)</sup> ، ولا ينبغي ان نغفل ان اجتماعات زعماء الحلفاء قبل ان تنتهي الحرب للبحث في مستقبل المجتمع الدولي بعد الحرب قد احدثت بشكل او باخر الى حقوق الانسان. ومن ثم قد صدر الاعلان العالمي لحقوق الانسان في عام 1948 بعد الميلاد في الاسم المتحدة لينص في مادته التاسعة عشرة على ان لكل فرد

الحق في ابداء آرائه دون تدخل، وان لكل فرد الحق في حرية التعبير، بما في ذلك استقاء المعلومات او الافكار من أي نوع، وتلقيها، ونقلها بغض النظر عن الحدود<sup>(33)</sup>.

والذي نود التنويه عنه هنا ان اعتراف الامم المتحدة بالحريات والحقوق السابقة جاء مقترنا مع اعترافها بحقوق الشعوب في تقرير مصيرها، أي ان اقرار الحقوق الفردية على المستوى الدولي جاء مصاحبا للاعتراف بالحقوق الجماعية لابتاء الوطن الواحد.

وكانت الجمعية العامة للامم المتحدة قد اتخذت قرارها المشهور رقم 59 في 14 كانون الاول/ ديسمبر 1946، في اول دورة لها، الذي نص على ان "حرية تداول المعلومات من حقوق الانسان الاساسية، وهي المعيار الذي تقاس به جميع الحريات التي تركز الامم المتحدة جهودها لحمايتها" وان "حرية الاعلام تتطلب بالضرورة ممن يتمتعون بمزاياها ان تتوافر لديهم الارادة والقدرة على عدم اساءة استعمالها"<sup>(34)</sup>.

فالالتزام الادبي بتقصي الحقائق دون انحياز، ونشر المعلومات دون تعمد شيء يشكل احد القواعد لحرية الاعلام، فعليه يجب تطوير التشريعات العربية المتصلة بالاعلام لتتلاءم مع المعايير الواردة في العهود والمواثيق الدولية والغاء القيود التي تعيق حرية اصدار الصحف وملكيته وادارتها وحرية التعبير وتدفق المعلومات وتداولها.

وقد اعادت الجمعية العامة للامم المتحدة تأكيد هذه الحقوق ووسعتها، مع بعض القيود، في الاتفاقية الدولية حول الحقوق المدنية والسياسية<sup>(35)</sup>، لذا يجب رفع اشكال الرصاية والرقابة على وسائل الاعلام بما يضمن ممارستها لمهامها بحرية واستقلال، كذلك ضمان ممارسة الاعلاميين لمهنتهم بحرية وامان دون أي ضغوط او انتهاك لحقوقهم او تقييد لحريتهم وكفالة الضمانات المهنية التي تمكن الاعلاميين من اداء رسالتهم وفي مقدمتها تسهيل الحصول على المعلومات وحق الصحفي في حماية مصادره.

وان ممارسة هذه الحقوق تحمل معها واجبات ومسؤوليات خاصة، ولهذا فممن الممكن ان تخضع لبعض القيود التي ينبغي ان تظل محصورة في حدود القانون وما هو

ضروري لاحترام حقوق وسمعة الآخرين، وحماية الامن الوطني او النظام العام، او الصحة او الاخلاقيات العامة. وتناولت المادة 20 مايتعلق بمنع الدعاية للحرب بالقانون ومنع الترويج للأفكار والاتجاهات العدائية المبنية على اساس وطني او عنصري او ديني، ونرى تدني مستوى التمتع بالحرية في جميع البلدان العربية، ولو بدرجات متفاوتة<sup>(36)</sup>.

على الرغم من ان الاتفاقية كانت خطوة للتقدم الى الامام، فانها لم تشجع طموحات الدارسين في عقد الستينيات، وبدا واضحا ان ثمة اتجاهات تسعى الى اعادة صياغة بعض المفاهيم السابقة في ضوء التطورات الدولية، وتطور تقنيات الاتصال ذاتها، لذا يجب ضمان حرية تكوين الجمعيات والنقابات والانضمام اليها ورفع القيود التي تحول دون استغلالها وقيام مؤسسات المجتمع المدني بدورها في التنمية الشاملة وتعزيز الديمقراطية وحقوق الانسان.

### حرية الاعلام وتطبيقاته :

يعتبر الاعلان العالمي لحقوق الانسان الذي اقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 1948 الاساس الذي بنيت عليه كل التطورات التي شهدتها النصف الثاني من القرن العشرين في مجال حقوق الانسان، والحرية العامة والخاصة، بما فيها حرية الاعلام<sup>(37)</sup>. وقد حدد الاعلان حق الفرد في الحياة والحرية والامن (مادة 3)، وحقه في عدم التعرض للتعذيب او القسوة او المعاملة اللاانسانية، او العقاب دون محاكمة عادلة (مادة 5)، وحقه في الحماية المتكافئة امام القانون (مادة 7)، وحقه في عدم التعرض للقبض الجزائي، والاحتجاز والنفي (مادة 9)، وحقه في المحاكمة العادلة (مادة 10) وحقه في حرية الفكر والعقيدة والراي والتعبير (مادة 19) وحقه في تنظيم الاجتماعات السلمية وحضورها (مادة 20)، وحقه في العمل والحصول على اجر عادل (مادة 23)، وحقه في مستوى من المعيشة يكفل له الرعاية الصحية ومتطلبات الحياة من ماكل وملبس ومسكن ورعاية صحية (مادة 25) وحقه في التعليم (مادة 26). والاهم من ذلك، حقه في وجود نظام اجتماعي ونظام دولي يكفل له

تحقيق الحقوق والحريات الواردة في الاعلان (مادة 28) <sup>(38)</sup>. لقد شملت انتهاكات حرية الرأي والتعبير والاعتداء على الناشطين السياسيين والمدافعين على حقوق الانسان بسبب ابداء ارائهم <sup>(39)</sup>، كما ان الهيمنة على الفكر في بعض الدول العربية وصلت درجة منع التداول لروائع اغنت التراث العربي، كما انتهكت حرية تكوين الجمعيات برفض تأسيس جمعيات او حلها، وانصبت معظم الاجراءات السلبية على المنظمات الاهلية العاملة في مجال حقوق الانسان.

وهذا لايعني عدم وجود استثناءات قليلة وشكلية في بعض البلدان العربية، انتخابات حرة يتنافس فيها اكثر من مرشح في انتخاب عام مثل السودان واليمن وفلسطين (تحت الاحتلال) حيث يجري انتخاب الرئيس بانتخابات مباشرة يتنافس فيها اكثر من مرشح ويتقيد حكم الرئيس المنتخب لفترة محددة، وما زالت سوريا ومصر تعتمدان اسلوب الاستفتاء حيث يتم ترشيح الرئيس من قبل الشعب وتراوح النتائج بين الاكثرية المطلقة والاجماع التام <sup>(40)</sup>.

#### الاعلام العربي وحقوق الانسان :

على المستوى القومي لم يتضمن ميثاق جامعة الدول العربية اية اشارة الى مسألة حقوق الانسان ومن ثم لم يشكل في اطار الجامعة اية لجنة او جهات اخرى تعنى بهذه المسألة حتى عام 1968 <sup>(41)</sup>، ومع ذلك يرى بعض الباحثين العرب ان المبادئ العامة لحقوق الانسان التي استند اليها ميثاق الامم المتحدة ملزمة للدول العربية، ومادته التاسعة عشرة التي تنص على جواز تعديل ميثاق الجامعة بموافقة الثلثين وعلى وجه الخصوص لجعل الروابط بينها امكن واوثق، ولتنظيم صلات الجامعة بالهيئات التي تنشأ في المستقبل لكفالة الامن والسلام <sup>(42)</sup>.

وعليه ينبغي لدعوة وسائل الاعلام الى التركيز على نشر المبادئ والمعايير الدولية لحقوق الانسان التي تضمثها الاعلانات والعهود والاتفاقيات المتصلة بحقوق الانسان وذلك على اوسع نطاق ممكن وفي مقدمتها مبادئ المساواة وعدم التمييز والتسامح وقبول الرأي الاخر وتعميق الحوار بين اطراف المجتمع.

ولم تجد دول الجامعة أي تعارض بين ميثاقها وميثاق الأمم المتحدة، أو ما يدعو إلى تعديل ميثاق الجامعة بهدف النص صراحة على حقوق الإنسان. ويرجع مناصروا هذا الرأي عدم اهتمام الجامعة حتى عام 1968 بهذه المسألة إلى ثلاثة أسباب رئيسية، هي طبيعة الجامعة كتنظيم إقليمي بين دول ذات سيادة، ويسيطر عليها مفاهيم القانون الدولي التقليدي، واعتبارها القضايا المتصلة بحقوق الإنسان من قبيل المسائل الداخلية لكل دولة عربية، وانشغال الجامعة بقضايا جوهرية ذات صلة بحقوق الإنسان كالتحرر من الاستعمار، إلى جانب طبيعة النظم السياسية والاقتصادية والاجتماعية في دول الجامعة، التي تنتمي إلى العالم الثالث ' بكل ما يعانيه من مشاكل مزمنة لها أولوية قصوى وملحة، بحيث يبدو الحديث عن حقوق الإنسان وكأنه ترفه لا مبرر له <sup>(43)</sup>.

يجب تأكيد أهمية الدور الرقابي لوسائل الإعلام المختلفة في حماية حقوق الإنسان وكشف الانتهاكات بما يسهم في تعزيز دور الأفراد والجماعات والمجتمع في الدفاع عن حقوق الإنسان وتعزيزها، كما يجب دعوة المؤسسات الإعلامية ومؤسسات المجتمع المدني إلى تطوير لغة إعلامية تساهم في نشر ثقافة حقوق الإنسان بين القطاعات الاجتماعية المختلفة باستخدام كافة الوسائل الملائمة بما في ذلك التقنيات الحديثة.

#### الأسلوب النفسي ضد الإعلاميين:

يعاني الإعلاميون العرب وخاصة الصحفيون منهم حق التعامل مع الواقع، ممارسات شتى تتوافر في أنحاء الوطن العربي، على الرغم من الضمانات الدستورية والقانونية المنصوص عنها في بعض الأقطار العربية، وعلى الرغم من التنظيمات المهنية وما تضمنته من حقوق وضمانات للصحفيين. وتواتر هذه الممارسات مع اختلاف الأطر الأيدولوجية لنظم الاتصال العربية يؤدي في النهاية إلى الاعتقاد الجازم أن العقلية التي تحكم نظم الاتصال وتديرها في الوطن العربي عقلية واحدة على الرغم من هذه الاختلافات التي تبدو جلية <sup>(44)</sup>.

ومن الضروري وضع وتطوير برامج تدريبية خاصة بالإعلاميين حول حقوق الإنسان والتعاون بين وسائل الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني العاملة في مجال حقوق

الانسان وانتاج المواد التي تساهم في نشر ثقافة حقوق الانسان وتنمية الوعي فيها، وعليه فان على الاتحاد العام للصحفيين العرب والمعهد العربي لحقوق الانسان مواصلة جهودهما في مجال التدريب ونشر ثقافة حقوق الانسان وعقد الندوات المتخصصة بالتعاون مع كافة الجهات مع الجهات المعنية الدولية والاقليمية والقطرية.

ان قادة نظم الاتصال القطرية ومديره يفهمون حقوق الاعلاميون على انها حقهم في التعامل معه بأدب، وهم بالتالي الذين يحددون الواقع، وحدود التعامل معه في أدب. واي خروج في التعامل المؤدب مع هذا الواقع يقابل بمجموعة من السلوكيات الجاهزة والمحددة، والمعروفة سلفا من تواتر العمل بها<sup>(45)</sup>.

وينبغي من اتحاد الصحفيين العرب والمعهد العربي لحقوق الانسان التعاون مع كافة الجهات المعنية لانشاء مرصد يعني بدراسة ومتابعة تطور دور وسائل الاعلام في نشر ثقافة حقوق الانسان وتعزيزها واصدار تقرير دوري في هذا الشأن، كما ينبغي على الاتحاد العام للصحفيين العرب والمؤسسات الاعلامية الكبرى والمنظمات العربية المعنية بحقوق الانسان تأسيس بنك معلومات اقليمي يسهم في توفير المعلومات وحرية تداولها.

**وسائل الاعلام :**

### **1- الصحف والدوريات :**

لا يمكن القول ان ثمة ما يمكن ان يطلق عليه صحافة عربية، او حتى صحيفة عربية، حتى لو نعتت بعض الصحف العربية نفسها بأنها صحيفة العرب، لتباين الاوضاع الصحفية على المستويات القطرية تباينا شديدا من حيث الكم والكيف والانتشار والمستوى والضوابط التي تخضع لها الصحف التي تصدر في الاقطار العربية. ويصبح الاصح هو الحديث عن الصحف العربية في اطارها القطرية، لانه الاساس الذي يحكم وضعية الصحافة على المستوى القومي العربي<sup>(46)</sup>.

ويكفي الإشارة لدعم هذا التوجه الى ارتباط الصحف اكثر من غيرها من وسائل الاتصال بتوجهات السلطة السياسية والنظام الاتصالي الكلي، حتى ولو سمح للأفراد والمنشآت الخاصة باصدار الصحف <sup>(47)</sup>، ومازالت وسائل الاتصال المسموعة والمرئية الوسائل الترفيحية الاساسية لدى معظم النظم الاتصالية القطرية، والوسائل التوجيهية والثقافية في الامور غير السياسية. ولئن قيل بأن هذه الوسائل اكثر فعالية في الوطن العربي لانتشار الامية، فإن الراي العام الواعي الذي تستهدفه السلطة بتوجيهاتها السياسية هو بطبيعته واع، ومتعلم وقارئ للصحف وغيرها من الدوريات، وهو في الغالب الفاعل والمستهدف بالفعل او برد الفعل من قبل السلطة <sup>(48)</sup>.

وهذه الحقيقة التي تفسر لنا حرص السلطة السياسية في الاقطار العربية كلها على تحديد من الذين يحق لهم اصدار الصحف، ومن الذين لا يحق لهم، والتحكم في الظروف والاحوال واللازمة لاصدار الصحف وطباعتها. وتحديد الشروط والمواصفات التي ينبغي ان تتوافر في من يزاوِل العمل الصحفي <sup>(49)</sup>.

فيجب على الهيئات العربية الرسمية المعنية بمسائل الاعلام بمحقوق الانسان التعاون مع المنظمات غير الحكومية ووسائل الاعلام في مجال تعزيز دور الاعلام في نشر ثقافة حقوق الانسان والتوعية بها، كذلك يجب دمج حقوق الانسان في برامج المعاهد المتخصصة في تكوين الاعلاميين والدعوة الى التركيز على قضاياها في الاطاريح الجامعية وتكوين اطار جامعي متخصص في هذا المجال.

#### الكتاب:

تطورت صناعة النشر بدرجات متفاوتة في غالبية الاقطار العربية في العقود الثلاثة الاخيرة واتضح هذا التطور في الاهتمام الحكومي بقطاع النشر، الاهتمام الكثير من المؤسسات العلمية بالنشر والترجمة لخدمة الأغراض التعليمية، ومن اجل اثراء المعرفة البشرية تعدد الوان النشر في العالم العربي (ناشرون غير متخصصين، ناشرو الكتب الجامعية - ناشرو الكتب المدرسية - ناشرو كتب التراث - ناشرو الكتب المتخصصة)، تعدد نظم النشر (القطاع العام - القطاع الخاص - دور نشر مشتركة على المستوى

المحلي والعلمي والقومي - دور نشر مساهمة - مراكز اصدار الكتب المدرسية والجامعية - مراكز تحقيق التراث)، زيادة الحاجة الى مواد القراءة لمختلف المراحل التعليمية، ازدياد عدد المطبوعات والمجلات والصحف العامة<sup>(50)</sup>.

انتشار المكتبات الاكاديمية والمتخصصة على نحو دعم حركة النشر، التشريعات المتعلقة بقوانين المطبوعات والطباعة وحقوق التأليف، وتبادل المطبوعات، ادخال تقانة الطباعة المتقدمة في كثير من الاقطار العربية، ولكن على الرغم من هذا التطور، فإن وضعية الكتاب العربي مازالت غير مرضية الى حد كبير. ولاشك ان ثمة اقطارا عربية مازالت بمنأى عن تطور حركت التأليف والنشر العربيتين<sup>(51)</sup>.

### 1- الاذاعة المسموعة :

لازالت الاذاعة المسموعة في الوطن العربي لها اهميتها البارزة على الرغم من المخاوف التي يبدئها بعض الباحثين العرب من تفوق التلفزيون او اجتياحه الاذاعة<sup>(52)</sup>، وحصوله على الاهتمام الاول من قبل النظم الاتصالية القطرية، ومن الجماهير. فما زالت الاذاعة هي الوسيلة الاتصالية للتكامل الوطني والقومي، والاداة الاساسية للتلقين الايديولوجي في عدد من الاقطار العربية<sup>(53)</sup>.

كما انها مازالت الاقدر على اشباع الاحتياجات والاهتمامات الخاصة بفئات نوعية عديدة من الجماهير، ولئن كانت الاذاعة المسموعة في بعض الاقطار العربية قد دخلت في طور الفتور ومحدودية التأثير، فهذا الفتور نتيجة مباشرة لواقع الانتاج التلفزيوني، والاختفاق في احيان كثيرة في توظيف الاذاعة ايديولوجيا في خدمة متطلبات النمو<sup>(54)</sup>.

ان المضمون المتسق والمتكرر لوسائل الاعلام وما يؤدي اليه مع مرور الوقت، بفعل رغبة الافراد في التوافق الاجتماعي وعدم العزلة، من تحريك الرأي العام في الاتجاه نفسه، الا ان المضمون المتسق والمتكرر لوسائل الاعلام ضاهرة تفرض نفسها للواقع الاعلامي لدول العالم الثالث<sup>(55)</sup>.



فاذا كان العالم الغربي يتسم بالحرية والتعددية والفكر اللبرالي الحر على الرغم من بروز ضاهرة الاحتكار الاعلامي في عدد من دوله، فان الاعلام في دول العالم الثالث لازال يعاني من اشكالية العلاقة بين السلطة ووسائل الاعلام والتي تجعل السلطة دائماً الطرف الاقوى في هذه العلاقة وهو مايفرض بدوره مضموناً متسقاً ومتكرراً تفرضه اتجاهات السلطة نحو القضايا المثارة بين فئات الراي العام<sup>(56)</sup>.

## 2- الاذاعة المرئية :

تشابه اوضاع التلفزيون في الوطن العربي كثيراً مع اوضاع الاذاعة، وان كانت الاذاعة بالطبع افضل حالاً بكثير بالنسبة الى العديد من الاقطار العربية، حيث يتجاوز ثمن الجهاز دخل الاسرة المتوسطة، واحياناً لايسعد به سوى سكان المدن في حالة عدم توافر الطاقة الكهربائية في الريف، وحيث لايمتد بثه ليشمل التراب الوطني كله لهذه الاقطار.

وسائل اعلام لاتعبر بالضرورة عن الاتجاه السائد في المجتمع ولا تعبر بالضرورة عن اتجاه الاغلبية الحقيقية، بل تعكس احياناً رأي الاغلبية المزيفة او المصطنعة التي تصنعها وسائل الاعلام وتروج لها وذلك بفعل تحريف القائمين بالاتصال بتوزيع الآراء في المجتمع<sup>(57)</sup>.

ان باحثي الاتصال والراي الامريكيين يشككون في وجود ظاهرة المضمون المتسق والمتكرر لوسائل الاعلام، في الاعلام الغربي، ولاسيما الولايات المتحدة فالحرية والتوجه اللبرالي واختلاف المصالح والمنافسة الحادة بين وسائل الاعلام تفرض بدوره تنوعاً في المضمون الاعلامي، كما تفرض اختلافاً في التوجهات، ويصعب على وسائل الاعلام المختلفة ان تتبنى اتجاهاً واحداً وثابتاً من احدى القضايا لمدة زمنية طويلة<sup>(58)</sup>.

وتتعلق اولى الملاحظات على وضعية التلفزيون في الوطن العربي بأنه ريبب السلطة، حتى بالنسبة الى الاقطار التي توجد فيها عظمات تجارية. والثانية ان الاقطار

العربية تتفاوت تفاوتاً شديداً من حيث قدرتها على انتاج المواد الاعلامية والثقافية والترفيهية اللازمة. والثالثة غلبة طابع المحاكاة على مايقدم الى الجمهور بحيث يصعب القول في بعض الحالات ان مايقدم الى الجمهور ناتج المجتمع المحلي وقيمه الثقافية والاجتماعية. والرابعة انه الوسيلة الاكثر عرضة للنقد الاجتماعي والاخلاقي والديني، والخامسة انه الوسيلة الاتصالية الاكثر جماهيرية الآن وفب المستقبل المنظور. وسادسها انه الوسيلة الاكثر حساسية لمشكلات البيئة الخارجية خاصة مشكلات البث المباشر عبر الاقمار الصناعية.

ان اعتماد الافراد على وسائل الاتصال الجماهيرية في تقييم مناخ الرأي السائد في المجتمع والاستدلال على رأي الاغلبية تجاه القضية او القضايا المثارة في المجتمع، واهملت احتمالات اعتماد الافراد على وسائل الاتصال الشخصي والجمعي في الاستدلال على مناخ الرأي السائد في المجتمع نحو القضايا ذاتها<sup>(59)</sup>.

### 3- السينما :

لا يمكن القول بوجود سينما عربية، ولا يوجد ملامح لسينما عربية، ولهذا كانت اكثر محاولات التاريخ للسينما العربية - ان لم نقل كلها - تنطلق في التقديم من منظور قطري محدد حتى اصبحت تسمية سينما مصرية او سينما سورية وسينما جزائرية تطفئ على تسمية سينما عربية. وهذا صحيح، ويطابق وضعية السينما في الوطن العربي. ومازال لمصر ولبنان الريادة في السينما من حيث الكم، على الرغم من ان السينما في كل من العراق وسوريا والجزائر والمغرب وتونس قد قدمت تجارب سينمائية جيدة على المستويين القومي والدولي<sup>(60)</sup>.

الرأي السائد في المجتمع حول القضايا المثارة في اوساط الرأي العام من خلال استخدام طرق احصائية تقوم على سؤال المبحوث حول تقديره لنسبة الاتجاه المؤيد والاتجاه المعارض في المجتمع حول القضية المدروسة<sup>(61)</sup>، واذا كانت هناك صعوبات حقيقية حول امكانية تقدير الجمهور الدقيق لمناخ الرأي السائد فان العديد من علامات

الاستفهام توضع حول الافتراض الخاص بقدرة الجمهور على التقدير الدقيق لاتجاهات الرأي العام السائد مستقبلاً وتبني الاتجاه نفسه<sup>(62)</sup>.

والذي لا خلاف عليه ان السينما المصرية واللبنانية تسيطران على سوق الافلام العربية في الوطن العربي، بغض النظر عن مضمون بعض الافلام التجارية التي لا تستهدف سوى الربح على حساب المضمون الهادف، ولاشك ان اتساع السوق وقابليته لامتناع أي انتاج يبعد انتشار الفيديو قد ساعد على هبوط مستوى نسبة عالية من الافلام المصرية واللبنانية. وهذه الوضعية تشير الى ان مشكلات السينما في الوطن العربي ترتبط اساساً بمضمون ما ينتج<sup>(63)</sup>.

#### مشاكل الاعلاميين والصناعة الاعلامية في التعامل مع الواقع:

يتضح من معالجة الفكر العربي لهذه الموضوعية الالتباس الواضح بين الصناعات الاتصالية الاعلامية وغرجاتها، والخلط الكبير بين اقتصاديات الصناعة ذاتها واقتصاديات غرجاتها، فالصناعات الاعلامية وغرجاتها جزء اساسي من التنظيم الاقتصادي والصناعي، وتمثل في الاساس اصولاً غير قابلة للتداول أو النقل في بعض الحالات، وتتسم في بعض الحالات بالسرية، في حين ان غرجاتها واقتصادياتها عبارة عن سلع تخضع لاعتبارات السوق، من حيث العرض والطلب والتسعير والتوزيع والتسويق<sup>(64)</sup>.

ان في حيازة بعض الاقطار بعض الصناعات الاتصالية الاعلامية، مثل صناعة الورق، والاحبار، والالوان الطباعة، وبعض انواع الكليات، واجهزة الهاتف، وبعض الصناعات الالكترونية البسيطة. وبغض النظر عن مستوى جودتها، واعتمادها على مواد خام محلية او مستوردة، فهذه الصناعات كلها مستوردة، فالعرب مستوردون للمصانع والآلات وقطع الغيار والخبرة... الخ، وفي بعض الحالات استوردوا مدخلات اكثر مثل رأس المال الذي استخدم بعد ذلك في نقل الصناعة ذاتها، او العمالة الفنية المدربة اللازمة لتشغيل هذه الآلات وخلاصة ذلك ان العرب نقلوا صناعات اتصالية من الخارج الى بلادهم لاشباع بعض احتياجاتهم<sup>(65)</sup>.

وفي الوقت الذي تؤكد فيه بحوث الجمهور على فكرة الجمهور النشط active Audience في تعامله مع وسائل الاتصال الجماهيرية من خلال الاختيار الانتقائي للوسائل والمضمون والتعرض الانتقائي وعمليات الفهم والتذكر الانتقائي لما يقدم من وسائل اتصالية<sup>(66)</sup>، تأتي نظرية دوامة الصمت لتؤكد على فكرة سلبية الجمهور من خلال افتراض تأثيره القطعي بما يقدم من اتجاهات سائدة في وسائل الاعلام دون ان تقدم النظرية دليلاً قطعياً على ان الاتجاه السائد في وسائل الاعلام يستطيع التغلب على العمليات الانتقائية من جانب الجمهور<sup>(67)</sup>.

وتمتد الصناعات الاتصالية والاعلامية لتشمل مجالا واسعا جدا من الصناعات التي تتكامل مع بعضها البعض لتنتج لنا سلعة او سلعا متعددة. ويكفي المرء ان ينظر الى جهاز التلفزيون الذي ينظر اليه ويتساءل عن عدد الصناعات التي اشتركت في تصنيع هذا الجهاز. وهذا التكامل لا يشمل فقط مكونات الصناعة ذاتها، ولكنه يشمل ايضا تكاملا وتطورا ازدهر منذ اعقاب الحرب العالمية الثانية في رؤوس الاموال والخبرات، والتنظيم والادارة والتسويق، نجم عن احتكار كامل في بعض الحالات، وشبه كامل في حالات اخرى، ليس فقط في الانتاج والسوق ولكن في بنى الصناعة وهيكلها ومدخلاتها ذاتها<sup>(68)</sup>.

لقد نجم التطور المائل في هذه الصناعات نتيجة التقدم العلمي والتقني في ثلاثة مجالات رئيسية، وهي علوم المعلومات، والاتصالات ووسائلها، وتقانة التجهيز<sup>(69)</sup>، HYBRID TECHNOLOGY<sup>(70)</sup>، ولم ينجم هذا التقدم الا نتيجة جهود متواصلة وكبيرة في مجالات البحوث والتطور، ان بعض هذه المعرفة العلمية يمكن نقله الى العالم العربي، وهو مفيد على قلته، لان الشطر الاكبر تحتكره هذه الشركات، وجزء من التقنيات المستخدمة، وهو قليل ايضا يمكن شراؤه<sup>(71)</sup>.

ونشير هنا الى دقة الجمهور في تقديره في الاتجاه السائد في المجتمع حالياً ومستقبلاً حول القضايا المثارة في اوساط الرأي العام، وافتراسها في الوقت ذاته التأثير القوي

لوسائل الاعلام وسلبية الجمهور في مواجهة ما يقدم من اتجاهات سائدة في الاعلام حول القضايا المثارة قد اوقعها في تناقض<sup>(72)</sup>.

فاستثمار العرب في مثل هذه الصناعات يحتاج استثمارات كبيرة، واسواقا كبيرة، وقدرات انتاجية عالية تستطيع المنافسة، وهو غير متاح، وقد تحتاج الى فرض قيود جمركية على الواردات المثيلة، يقابل برود افعال قد تكون ضارة. وعلاوة على ذلك، لا يتجم عن هذه الاستثمارات الكبيرة نمو في العمالة يناسب حجم هذه الاستثمارات نظرا للطبيعة الخاصة لهذه الصناعات. والا هم ان السوق العربي لا يستطيع بمفرده امتصاص مخرجات هذه الصناعات، وليس في مقدور أي صناعة عربية من هذا القبيل الاتجاه الى اسواق خارج المنطقة العربية ومنافسة هذه الشركات القدرة على اغراق الاسواق بمنتجات اكثر جودة واقل سعرا<sup>(73)</sup>.

ويوفر التطور الحديث في تكنولوجيا الاتصالات للفرد الكثير من الوسائل التي اصبحت الاقليات تعبر من خلالها عن رأيها وتبادله مع غيرها من داخل او خارج الدولة في حدود الامكانيات المتاحة مثل البريد الالكتروني والمؤتمرات عن بعد من خلال شبكات الحاسبات الالكترونية، وكذلك استخدام اجهزة الكمبيوتر في اعداد وانتاج الصحف الصغيرة التي يمكن ان تحمل الاراء وتوزعها على الغير<sup>(74)</sup>.

وخلاصة ما سبق، ينطوي تطوير صناعة الاتصالات على نتائج مختلفة لها اثرها على بنى الاقتصاد الوطني في مجموعة، وعلى مصادر الثروة في النمو الاقتصادي، وعلى انماط وفرص العمالة.. الخ. وذلك امر هام، لان هذه هي الاسباب التي ادت الى تحول قضايا وسائل الاتصال وخدمات الاعلام في كثير من البلدان الى مجالات تخص المخططين والمعينين بالسياسات الاقتصادية، وهو اتجاه يحتاج الى مزيد من التدعيم.

## هوامش ومصادر الفصل الثامن :

1. سعيد زيداني، الديمقراطية وحماية حقوق الانسان في الوطن العربي، الطبعة الاولى، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص181.
2. علي هلال واخرون، الديمقراطية وحقوق الانسان في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الرابعة، لبنان، 1998، ص29.
3. دبرهان عليون واخرون، حول الخيار الديمقراطي، مركز دراسات الوحدة العربية، لبنان، بيروت، 1994، ص180.
4. David Garnham and Mark Tessler (eds) Democracy, war and peace in the middle East, (Bloomingtob, IN:Indiana University press, 1995). Xv.294 p. (indiana series in Arab and Islamic studies).
5. جامعة الدول العربية، الادارة العامة، مذكرة بشأن تقييم نشاط مكاتب الجامعة في الخارج للعرض على اللجنة الدائمة للاعلام العربي في دور انعقادها العادي الثامن والعشرين.
6. د.راسم محمد الجمال، الاعلام العربي المشترك، دراسة في الاعلام الدولي العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، ط2، بيروت، لبنان، 1986، ص129.
7. احمد الرشيد، حقوق الانسان العربي، مجلة المستقل العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد 2، 2000، ص195-199.
8. برهان غليون واخرون، حقوق الانسان العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، ط1، سلسلة كتب المستقبل العربي، 17، بيروت، 1999.

9. تعليقاً على الافكار التي طرحها الامين العام للامم المتحدة كوفي عنان عما يطلق عليه (التدخل الانساني) الذي يسمح بتدخل دولي عبر مجلس الامن في سياسات دول تنتهك حقوق الانسان.
10. والحق انه اذا كان ذلك يصدق بالدرجة الاولى - على الحركات الوطنية لحقوق الانسان والتي يتعين عليها ان تضاعف جهودها باخلاص وتجرد من اجل النهوض بحقوق الانسان الاساسية على امتداد الاوطان كافة والانتقال بهذه الحقوق من دائرة الوعي النخبوي الضيق الى دائرة الوعي الشعبي الواسع لاسيما في ربوع الوطن العربي الكبير.
11. د. عامر حسن فياض، الرأي العام وحقوق الانسان، ط1، بغداد، 2003، ص21.
12. وتحويل الموضوع الذي يجب ان لايسود الى موضوع انتباه سائد.
13. انظر ندوة الاعلام العربي وحقوق الانسان، القاهرة، سبتمبر 1999.
14. وبهذا الاسلوب تريد الصهيونية ترسيخ فكرة في اذهان الراي العام اليهودي العالمي تفيد ان العرب قساة وعدوانيين وغير انسانيين، وان اليهود هم المساكين المظلومين وليسوا الظالمين المعتدين.
15. د. عامر حسن فياض، مصدر سابق، ص20.
16. وقد اجاد الالمان النازيين استخدام هذا الاسلوب انطلاقاً من اعتقاد (هتلر) بان الجمهور يتسم بكثير من خصائص وصفات النساء معتمداً على فكرة ان النساء يتميزون بالحماس والعاطفية وليس بالحكمة والعقلانية.
17. د. عامر حسن فياض، مصدر سابق، ص20-21.
18. فياض، المصدر نفسه، ص22-23.

19. وفي كافة الاحوال فان مفهوم الانسانية لايمكن ان يحل محل او يلغي قواعد السيادة، لذا يجب الاتفاق على سياسة وقائية ازاء الجرائم الكبرى التي تعد خرقاً خطيراً لحقوق الانسان، وان تتم مناقشة ذلك في الجمعية العامة للأمم المتحدة مجلس الامن فقط باعتبار ان الموضوع يعني تطوير في القانون الدولي والعلاقات الدولية يجب ان تشارك في بلورته كل الدول.

20. francisco monrique , " explosions , violence and mass commincation, " paper presented at : : Ljubljana University , school of jounrnalism and political Science.mass media and I nternatinol Understanding : A Symposium.286 - 288

21. خليل صابات، دور الاعلام الصادق في التفاهم الدولي، في : يوغسلافيا، جامعة ليوبلانا، كلية الصحافة والعلوم السياسية، الحلقة النقاشية حول وسائل الاتصال والتفهم الدولي (القاهرة : الهيئة العامة للاستعلامات، 1969)، ص 279.

22. Tomo Martelance , " human rights and mass media, " paper presented at: Ljubljana University , school of jounrnalism and political Science.mass media and I nternatinol Understanding : A Symposium, p414.

23. د.راسم محمد الجمال، الاعلام العربي المشترك، دراسة في الاعلام الدولي العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، ط2، بيروت، لبنان، 1986، ص22.

24. وقد وصف تقرير مراسلون بلا حدود لعام 2002 المنطقة بأنها ثاني اكبر معتقل للصحفيين في العالم.



25. تقرير التنمية الانسانية العربية 2004.
26. اللجنة العربية لدراسة قضايا الاعلام والاتصال في الوطن العربي، نحو نظام عربي جديد للاعلام والاتصال، مشروع التقرير النهائي، المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم، تونس، 1985، ص 81.
27. أي ان اللجنة العربية ترى ان هذه الاعتبارات نتائج طبيعية للاخذ بمبدأ حق الاتصال، وليست متطلبات مسبقة لمباشرة هذا الحق. والواضح ان اللجنة المذكورة قد خلطت خلطاً بينا بين متطلبات الاخذ بحق الاتصال، والنتائج المترتبة عليه، سواء بالنسبة الى علاقة حق الاتصال بالسلطة، او بالنسبة الى كافة المسائل التي تعتبر اساساً لمتطلبات مسبقة لمبدأ حق الاتصال، في جوانبه النظرية والتطبيقية.
28. د. جمال العطفي، الحق في الاعلام وعلاقته بالتخطيط الاعلامي على المدى الطويل، المستقبل العربي، السنة 3، العدد 17، تموز 1980، ص 122.
29. محمد حسين طلال "التداول الاعلامي والحق في الاتصال" ورقة قدمت الى : العراق وزارة الثقافة والاعلام، دائرة الشؤون الثقافية، حق الاتصال في اطار النظام الاعلامي الجديد : الابحاث والدراسات التي قدمت الى الندوة العربية لحق الاتصال التي انعقدت في بغداد، 26-30 ايلول / سبتمبر 1981، سلسلة دراسات، 318 (بغداد : دار الرشيد، 1982)، ص 191-192.
30. وقد ركزت هذه النظرية آنذاك على جانب الحرية اكثر من تاييدها على جانب الحق.
31. د. راسم محمد الجمال، الاعلام العربي المشترك، دراسة في الاعلام الدولي العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، ط2، بيروت، لبنان، 1986، ص 20.
32. ومع التطور السريع في وسائل الاتصال وتقنياتها، خاصة الاذاعة، وشيوع الافكار والحركات التحررية في اصقاع شتى من المعمورة، وما صاحب ذلك

كله من عمليات القمع والقهر الذي تعرضت له اوربا في ظل الاوضاع النازية والفاشية.

33. united nation , office of public information (OPI), universeal decleration of human rights: final authorized ([n.p.]) OPI,1968).

34. حمدي قنديل، الجوانب الفلسفية والقانونية للحق في الاتصال، ورقة قدمت الى: العراق، وزارة الثقافة والاعلام، دائرة الشؤون الثقافية، حق الاتصال في اطار النظام الاعلامي الجديد: الابحاث والدراسات التي قدمت الى الندوة العربية لحق الاتصال التي انعقدت في بغداد، 26-30 ايلول / سبتمبر 1981، ص 25، وعدلي سيد رضا 'تدفق البرامج من الخارج في تلفزيون جمهورية مصر العربية، مع تحليل لبعض مضمون المواد الاجنبية في التلفزيون العربي' (رسالة ماجستير، جامعة القاهرة، كلية الاعلام، 1979) ص 14-15 (غير منشورة).

35. - (كانون الاول / ديسمبر 1966)، حيث نصت في موادها ارقام 18، 19، 20، على حق كل فرد في حرية اعتناق الآراء والمعتقدات. وعلى حقه في حرية التعبير. ويشمل هذا الحق حرية استقاء المعلومات والافكار من كل نوع وتلقيها ونقلها، بغض النظر عن الحدود، سواء اكان ذلك شفاهة او كتابة او طباعة في صيغة فنية، او من خلال أية وسائل اخرى من اختياره،

41. (كانون الاول / ديسمبر 1966)، حيث نصت في موادها ارقام 18، 19، 20، على حق كل فرد في حرية اعتناق الآراء والمعتقدات. وعلى حقه في حرية التعبير. ويشمل هذا الحق حرية استقاء المعلومات والافكار من كل نوع وتلقيها ونقلها، بغض النظر عن الحدود، سواء اكان ذلك شفاهة او كتابة او طباعة في صيغة فنية، او من خلال أية وسائل اخرى من اختياره.

36. فعندما نضع القهر الخارجي جانباً نرى ان الحريات مستهدفة من سلطتين: سلطة الانظمة غير الديمقراطية وسلطة التقليد والقبلية المسترة بالدين احياناً،

- وقد ادى تظافر السلطتين على الحد من الحريات والحقوق الاساسية الى اضعاف مناعة المواطن الصالح وقدرته على النهوض.
37. د. راسم محمد الجمال، الاعلام العربي المشترك، دراسة في الاعلام الدولي العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، ط2، بيروت، لبنان، 1986، ص32.
38. الاتفاقات الدولية الخاصة لحقوق الانسان والبروتوكول الاختياري، مكتب الاعلام، الامم المتحدة، الطبعة العربية، 1976، د.م، د.ن.
39. وامتد التضييق على حرية الرأي والتعبير الى صنوف الابداع الادبي والفني.
40. كما توجد مجالس نيابية منتخبة كلياً او جزئياً في سائر الدول العربية باستثناء السعودية والامارات، وعلى الرغم من ذلك بقيت الممارسات للمشاركة شكلية وعانى معظمها من تزيف ارادة الناخبين وتدني تمثيل المعارضة.
41. ليس فقط لان الدول العربية الاعضاء في الجامعة هي ذاتها اعضاء في الامم المتحدة، ولكن، ايضا، لان ميثاق الجامعة قد التزم ضمناً بهذه المبادئ في مادته الثالثة التي تنص على اختصاص مجلس الجامعة بتقرير وسائل التعاون مع الهيئات الدولية التي تنشأ في المستقبل لكفالة الامن والسلام ولتنظيم العلاقات الاجتماعية
42. محمد عصفور، ميثاق حقوق الانسان العربي ضرورة قومية ومصرية، في علي الدين هلال وآخرون، الديمقراطية وحقوق الانسان في الوطن العربي، سلسلة كتب المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1983، ص218.
43. حيث تستباح الحياة الشخصية والخاصة في بعض الدول العربية، تارة من قبل السلطات وعبر خرق حرمة المنزل والرقابة على المراسلات الخاصة والتنصت على المكالمات الخاصة، وطوراً من قبل فئات اجتماعية باسم العرف والتقاليد.

44. ويدل من ناحية اخرى على ان مشكلات رجال الاعلام العرب واحدة في كل مكان وكذلك الديمقراطية، وبالتالي، واحدة، مهما تعددت الصور التي تظهر، وفي النهاية تؤدي كلها، الى القول ان مشكلات حقوق الانسان في الوطن العربي واحدة ايضا.

45. تبدأ بالطرد او الفصل او الحرمان من ممارسة العمل الاعلامي بالنقل الى عمل اداري آخر، ثم تنقل في بعض الاقطار العربية الى التعذيب باشكال متعددة، منها الاعتقال والضرب، والسحل او التعذيب بالصددمات الكهربائية، او تركه عاريا للكلاب المتوحشة الجائعة، وايداعه احدى مصحات القوى العقلية لرأي كته، ليدخلها سليما ويخرج منها بعد سنوات عدة وقد جن فعلا او تحديد اقامته او ابعاده، او خطفه ليختفي قسرا، او نسف الدور الصحفية بمن فيها، او هتك عرضه وعرض زوجته وبناته القصر امام عينيه. وقد يحدث ما هو اسهل من ذلك : قتله بطرق مختلفة وتقييد الحادثة ضد مجهول، سواء باطلاق النار عليه، او باختطافه ثم قتله، او ضربه بسيارة مسرعة في الطريق العام، او بتفجير مكتبه او مسكنه. ومن السهل ايراد امثلة باحداث واسماء محددة، كنماذج لمثل هذه الممارسات المتواترة. وقد ورد في وثيقة للاتحاد العام للصحفيين العرب عام 1981 ان "عدد الصحفيين العرب الذين قتلوا في العامين الماضيين يفوق عدد الصحفيين العرب الذين قتلوا في أي وقت مضى، كما ان عدد شهداء الصحافة العربية يفوق عدد شهداء الصحافة في أي مكان من العالم. ان الصحفيين العرب يفقدون صحفيا كل شهرين.

46. خليل صابات، وسائل الاتصال نشأتها وتطورها، ط2، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة، 1979.

- حميد جاعد محسن، التنمية والتخطيط الاعلامي في العراق، سلسلة دراسات 179، منشورات وزارة الثقافة والفنون، بغداد، 1979، ص 99-110.

47. فالصحف مازالت على مستوى الوطن العربي كله الاداة الاساسية للتعبير  
وللتوجيه السياسي وادارة التوجهات السياسية للرأي العام.
48. راسم الجمال، مصدر سابق، ص128.
49. في حين لا تحدد مثل هذه الشروط والمواصفات بالنسبة الى بقية وسائل الاتصال  
الجماهيري التي تعتبر في الغالبية العظمى من الاقطار العربية البنت الشرعية  
للسلطة التي ولدتها ورعتها وتكفلت بها.
50. د. عبد الله محمد الشريف، معوقات حركة نشر الكتاب في الوطن العربي، المجلة  
العربية للثقافة، السنة 3، العدد4، مصر، 1983، ص27-28.
51. راسم الجمال، مصدر سابق، ص137.
52. عبد القادر بن شيخ ويوسف بن رمضان، واقع الاذاعة الصوتية في الوطن  
العربي، شؤون عربية، العدد24، فبراير، مصر، 1983، ص25-26.
53. التي ترتفع فيها معدلات الامية، وعدم قدرة الوسائط الاخرى على التوسع  
اتغطية كل التراب الوطني، وعدم تأثيرها المباشر بضعف البنى الاساسية في  
عدد من الاقطار العربية (شبكات الطرق او النقل والشحن والتوزيع وقوة  
التيار الكهربائي.. الخ).
54. راسم الجمال، مصدر سابق، ص142.
55. بسيوني ابراهيم حمادة، دور وسائل الاتصال في صناعة القرارات، اطروحة  
دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية الاعلام، 1991، ص220.
56. عادل عبد الغفار خليل، الاعلام والرأي العام، مركز دراسات الوحدة العربية،  
بيروت، 2003، ص80.

57. Price and Allen ,opinion spirals ,silent and otherwise ,Applying Small-Group Research to public opinion phenomena, p.375.
58. عادل عبد الغفار خليل، الاعلام والرأي العام دراسة حول تطبيع العلاقات المصرية-الاسرائيلية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2003، ص 80.
59. Hernando Gonzalez ,Mass media and the spiral of silence ,the Philippines From Marcos to Aquino, Journal of Communication, vol.38 (Autumn 1988), p. 36.
60. جان الكسان، السينما في الوطن العربي، سلسلة عالم المعرفة، 51 (الكويت : المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1982)، ص 9-10.
- راسم الجمال، مصدر سابق، ص 44.
61. Price and Allen , Ibid , p.374.
62. د.عادل عبد الغفار، مصدر سابق، ص 81.
63. د.راسم الجمال، مصدر سابق، ص 145.
64. والذي يعني هنا موضوع الصناعات ذاتها اما اقتصاديات مخرجاتها فتتناولها التجارة الاتصالية والاعلامية. وعند تناول الموضوع الاول يتعين وضع ايدينا على اجابات عديدة عن ثلاثة اسئلة رئيسية وهي :هل يملك العرب القدرة على اقامة مثل هذه الصناعات في ضوء تطورها الحالي؟ وهل من مصلحة العرب اقامة هذه الصناعات ؟ وهل الواقع العربي يسمح باقامة مثل هذه الصناعات ؟ ويتناول السؤال الاول القدرة المعرفية والتقنية المتاحة للعرب، والتي يمكن الاعتماد عليها في اقامة هذه الصناعات، ويتناول السؤال الثاني اقتصاديات الصناعة ذاتها في حين يتناول الثالث الاوضاع العربية.

65. شون ماكبرايد وآخرون، أصوات متعددة وعالم واحد، الاتصال والمجتمع اليوم وغداً، نحو نظام عالمي جديد أكثر عدلاً وكفاءة، الشركة الوطنية للنشر والتوزيع، الجزائر، 1981، ص 219.

66. وما يؤكد ذلك من مفاهيم تتصل بعناد الجمهور، وعدم استسلامه وخضوعه لكل ما يقدم من اتجاهات سائدة في وسائل اتصال الجماهيرية.

67. Hernando Gonzalez ,Mass media and the spiral of silence ,the Philippines From Marcos to Aquino, Journal of Communication, vol. 38 (Autumn 1988), p. 40.

- د. عادل عبد القفار، مصدر سابق، ص 81.

68. بحيث أصبح اليوم في العالم كله 15 شركة متعددة الجنسية تحتكر هذه الصناعة، وقد قدر دخل الشركات العاملة في صناعة وسائل الاتصال السلكية واللاسلكية وحدها في عام 1975 بحوالي 88 بليون دولار، وتجاوز في عام 1980، 175 بليون دولار، ومن المتوقع ان يرتفع الى 384 بليون دولار في عام 1990.

69. Michael Rogers Rubin ,information Economics and Policy in the United states ,Littleton, colo. Libraries Unlimited , 1983, p. 5.

70. التي تمتاز بمبالغ كبيرة، وتستوعب خبرات علمية وعملية عديدة ومتنوعة. فمآذا عند العرب من مكونات هذه الصناعات والتقنيات سوى الامل

71. لان الكثير منه والاكثر اهمية مرتبط بالصناعات العسكرية ويخضع لاعتبارات استراتيجية وسياسية، ولكن اذا تسر للعرب الحصول على هذا الكم المتاح من المعرفة العلمية، وهذا الكم من التقانة المسموح بها هل من مصلحتهم

السعي الى هذه الصناعات، فحتاج أي من هذه الصناعات الى استثمارات كبيرة يعجز عن الوفاء بها أي من الاقطار العربية، في الوقت الذي تنسم فيه مخرجات هذه الصناعات بالوفرة الشديدة وبالاخفاض المستمر في اسعارها، وبالتطور السريع في انواعها جودتها، نتيجة قدرة المكثف في تطوير الصناعة ومخرجاتها.

72. د.عادل عبد الغفار، مصدر سابق، ص82.

73.

- د.راسم الجمال، مصدر سابق، ص229.

- Robert D. Hamrin, the information Economy, anfinite Resource, Economic impact, no. 37, January, 1981. p. 60-61.

74.

- د.عبد الحميد، نظريات الاعلام واتجاهات التأثير، القاهرة، عالم الكتب، 2000، ص295.

- د.رواء زكي يونس الطويل، دور الاعلام واثره في الراي العام لحماية حقوق الانسان، الندوة العلمية الثانية لكلية العلوم السياسية تحت عنوان حصانة السكان المدنيين اثر النزعات المسلحة 17 اذار 2009، جامعة الموصل العراق، 2009.



## **الفصل التاسع**

### **استراتيجية التنمية الثقافية**



## مقدمة الفصل التاسع:

كشف أول تقرير عربي سنوي عن التنمية الثقافية نعلنه مؤسسة الفكر العربي عن تدني معدل الالتحاق بالتعليم عربياً، مقارنة بدول العالم، وانخفاض معدل الكتب المنشورة عربياً، وكذا انخفاض معدل القراءة، ووفقاً للتقرير الذي نعلنه رئيس المؤسسة الأمير خالد الفيصل من القاهرة والذي شارك في رعايته المؤسسة العربية للعلوم والتكنولوجيا، ومركز الخليج للأبحاث، هناك كتاب يصدر لكل 12 ألف مواطن عربي، بينما هناك كتاب لكل 500 إنجليزي ولكل 900 ألماني.

أي إن معدل القراءة في العالم العربي لا يتجاوز 4٪ من معدل القراءة في إنجلترا، فالتقرير على صعيد ملف التعليم مثلاً يعالج قضية الجودة التعليمية ويقدم بالأرقام والتحليلات المقارنة مختلف عناصر العملية التعليمية في الجامعات العربية مقارنة مع الجامعات الأجنبية، حيث يكشف التقرير أن معدل الالتحاق بالتعليم في الدول العربية لا يتجاوز 21.8٪، بينما يصل في كوريا الجنوبية إلى 91٪ وأستراليا 72٪ وإسرائيل 58٪. ويبلغ أعلى معدل لالتحاق الإناث بالتعليم في الإمارات 76٪ والبحرين 68٪ ولبنان 62٪ بينما في مصر 45٪ والسعودية 49٪ اليمن 25٪، واللافت أن متوسط معدل التحاق الإناث بالتعليم في الدول العربية 49٪ يزيد عن معدله في اليابان (45٪) وكوريا الجنوبية (37٪) وتركيا (42٪). وعلى مستوى كفاية عدد الأساتذة في التعليم العالي إلى عدد الطلاب، فإن متوسط النسبة في العالم العربي هي أستاذ جامعي لكل 24 طالباً، بينما في اليابان أستاذ جامعي لكل 8 طلاب فقط، وفي أمريكا أستاذ جامعي لكل 13 طالباً.

كما يعالج التقرير أيضاً ظاهرة الإقبال الملحوظ من جانب الطلاب العرب على دراسة الإنسانيات والعلوم الاجتماعية مقارنة بدراسة العلوم التطبيقية والبحثية، ومدى انعكاسات هذا الخلل على عملية التنمية، حيث يكشف عن أن دراسة الإنسانيات والعلوم الاجتماعية في مصر تبلغ نسبتها 79٪ من مجموع المنتحقين بالتعليم الجامعي، وهي أعلى نسبة في العالم العربي. على صعيد الإبداع العربي تضمن

التقرير رصدًا وتحليلًا لما أنتجه العرب عام 2007 في مجالات: الإبداع الشعري والسردى، والسينما، والمسرح، والدراما التلفزيونية، والموسيقى والغناء. وفي كل مجال من هذه المجالات تم رصد حجم الإنتاج العربي ككل وحجم الإنتاج القطري في كل دولة عربية على حدة.

وعلى صعيد ملف الإعلام العربي تضمن التقرير رصدًا كميًا وكيفيًا لوسائل الإعلام الإلكتروني ومدى الحضور العربي - من حيث اللغة وعدد المواقع وعدد الزوار المتصفحين على شبكة الإنترنت - وكُرس الملف الخامس والأخير في التقرير للحصاد الثقافي السنوي حيث عالج أهم القضايا والظواهر الثقافية التي ميزت العام 2007 في العالم العربي مثل: الثقافة العربية الأم والثقافات الفرعية، وأزمة القراءة والتواصل، ودور المال في دعم الإبداع العربي، والثقافة العربية المتوسطة؛ وثقافة المنفى، والثقافة العربية وتحديات الإعلام.

وبالإضافة لذلك فقد اشتمل الحصاد الثقافي السنوي على خريطة للأطر المؤسسية للعمل الثقافي العربي سواء من خلال رصد المؤسسات الثقافية العربية الرسمية والخاصة والأهلية، أو رصد المؤسسات الثقافية الدولية والأجنبية العاملة في الدول العربية. ولم يخل التقرير في نهايته من قراءة إحصائية وتحليلية لجوائز الإبداع الثقافي العربي ومدى كفاية وموضوعية المعايير التي تمنح عنها هذه الجوائز، لعل الجديد الذي تضمنه هذا التقرير العربي الأول للتنمية الثقافية يتمثل في الأرقام والنتائج التي خلص إليها في رصده للواقع الثقافي العربي.

ففي مجال حركة التأليف والنشر تضمن التقرير تحليلًا استند إلى قاعدة بيانات ضخمة قام بإعدادها فريق بحثي عن إجمالي الكتب التي نشرت في العالم العربي في عام 2007 وبلغت 27809 كتب، ولا تمثل الكتب المنشورة في العلوم والمعارف المختلفة من هذا الرقم سوى 15٪، بينما تصل نسبة الكتب المنشورة في الأدب والأديان والإنسانيات إلى 65٪.

كما اهتم التقرير بموضوع الصناعات الثقافية في العالم العربي، التي لا تتوافر عنها إحصائيات دقيقة لما تمثله في الدخل القومي بينما تشكل هذه الصناعات الثقافية ما بين 5% و10% من قيمة المنتجات في العالم، ويذكر التقرير على سبيل المثال أن العالم العربي لا يصنع أكثر من 35-40% من حاجته لمادة الورق ويستورد نحو 65% في واحدة من الصناعات الثقافية المهمة المرتبطة بالأمن القومي، بينما السودان يضيق بالمواد الخام التي يُصنع منها الورق بل ويدفع مبالغ للتخلص منها بوصفها نفايات أو مخلفات. كما عالج التقرير ظاهرة المدونات العربية على شبكة الإنترنت، وقدر عدد المدونات العربية بحوالي 490 ألف مدونة، وهي نسبة لا تتعدى 0.7% من مجموع المدونات عالمياً. ويوجد في مصر وحدها 162 ألف مدونة، وهو ما يشكل نسبة 31% من إجمالي المدونات العربية.

أما على صعيد دوافع استخدام الإنترنت لدى المواطن العربي، فيأتي دافع الترفيه أولاً بنسبة 46%، بينما دافع التماس المعلومات يبلغ 26%، ويبلغ مجموع عدد المواقع العربية المسجلة على الإنترنت 41745 موقعاً إحصائية 2007، ولا يشكل هذا العدد سوى نسبة 0.026% من إجمالي عدد المواقع العالمية. وأعلى معدل لنسبة استخدام الإنترنت إلى عدد السكان على المستوى العربي في الإمارات 33% وقطر 26%، بينما يبلغ في مصر 7% والسعودية 11% وسوريا 7%. وعلى صعيد الإعلام الفضائي يتضمن التقرير بعض الأرقام اللافتة، حيث يبلغ مجموع الفضائيات العربية 482 فضائية والرقم في تزايد مستمر، أما على صعيد القنوات الفضائية المتخصصة، فالقنوات الدينية تمثل نسبة 19%، قنوات الأغاني 18%، أما قنوات الأدب والثقافة فتبلغ 4.8%.

#### أهمية الفصل التاسع:

تتبع أهمية البحث من إن الدولة الأكثر تطوراً في مجال الإنتاج الصناعي وتحديثاً في تقنياته وإنفاقاً على البحوث العلمية، والمالكة للرساميل وأسواق المال الحديثة والقوة العسكرية المتفوقة هي القادرة على السيطرة والإمساك بمفاتيح عملية الإنتاج

الرأسمالي وحركة السوق العالمية، وبالتالي السيطرة السياسية والثقافية للتصرف كإمبراطورية. وتجعل إيديولوجيا التبعية التابع أسير شبكاتها العنكبوتية استهلاكاً وإنتاجاً وتوزيعاً وسلوكاً ومعايير قيمية وأخلاقية.

إن ضرورة فهم الرأسمالية في بعدها كحقيقة عالمية، وعدم اختزالها إلى مجرد نمط إنتاج رأسمالي يعم الأرض... يجب كشف وتركيب المتناقضات الاجتماعية الخاصة بكل فرع أو مجموعة في النظام العالمي، وفصلها عن على بعضها، وبالتالي الخروج من محددات النظرية المركزية الأوروبية للتاريخ والتوسع الرأسمالي.

فالتبعية بهذا المعنى ليست نظام إنتاج كولونيالي، حسب نظرية مهدي عامل، ولا نظام إنتاج رأسمالي تابع في الأطراف للنظام المؤسّر، بحسب سمير أمين. كما أنها ليست ثقافة التخلف مقابل ثقافة الحداثة، ولا العقلانية الفلسفية والمادية العلمية مقابل الروحانية واللاعقلانية، ولا الدولة الديمقراطية القومية الحديثة مقابل الدولة الاستبدادية العشائرية العائلية الطائفية، دولة الأعراف وعلاقات القوة بين مجموعات متنوعة الأعراق والثقافات.

#### مشكلة الفصل التاسع:

في مواجهة التبعية وسياسات التنمية المستقلة في عصر العولمة الأمريكي: إيديولوجيا واستراتيجيات أن التبعية ظاهرة معقدة تتشابك فيها الأعراض الاقتصادية والاجتماعية، والديموقراطية والجغرافية والسياسية والتاريخية. وهي عملية إلحاق قسري بوسائل سيامية واقتصادية وعسكرية، وغزو ثقافي وفكري لتعميم نظام الإنتاج الرأسمالي، وتسويغ للمهيمنة التي تمارسها دولة عظمى أو مجموعة دول أحرزت تقدماً في مجالات الاقتصاد والتكنولوجيات والعلم، فتستخدمها لتحقيق مصالح مادية واستراتيجية، بما تفرضه على أمم وشعوب أخرى أقل تقدماً، من إجراءات تلزمها بها وتجبرها على تنفيذها، كي يمكنها البقاء.

ويجدها بجانبها السليبي، في كونها المحسار وتراجع القدرة على النمو الذاتي والقدرة على المنافسة. وهي علاقة مؤسسة على القوة بين دول متقدمة تحوز على التقنية الحديثة والثورة العلمية والرساميل الضخمة، وقد أقامت البنى والمؤسسات اللازمة لاستغلال وتشغيل هذه القدرات مؤسسات المال- البنوك والمصارف العملاقة الوطنية والعالمية والشركات وأسواق المال والمصانع والمعامل الحديثة ومراكز البحوث العلمية والجامعات ومؤسسات الدولة الحديثة ومنظومات القوانين، والجيش والقوات المسلحة بكل ما تحوز من أسلحة حديثة ومتطورة، وبين دول لا تحوز على ذلك، أو تحوز على جزء ضئيل منه.

شبكة الأسباب والمسببات والظروف والشروط المنتجة لذلك التخلف، تاريخية وجغرافية بيئية وثقافية حضارية وإنتاجية اقتصادية، ودولية-حكومية ومؤسساتية، وقومية، وسياسية، وعقلانية، ودينية، ومفاهيم أخلاقية وقيم روحية، اتخذت طابعا تاريخيا عبر مراحل من الانهيارات الإيكولوجية والاجتماعية والديموغرافية والبنوية، والغزوات الأجنبية في شروط ملموسة، شكلت بمجموعها ظاهرة التخلف والتقدم، والتبعية والغلبة.

#### هدف الفصل التاسع:

يهدف البحث الى بيان إن الثقافة أضحت اليوم ساحة نزال أيديولوجي في النظام العالمي الجديد، بين العالم المتقدم والدول التابعة. وهي الأكثر أهمية من الاقتصاد في قيادة عملية التغيير الاجتماعي، كما يهدف البحث ان الثقافة باتت ملتقى خمسة احتكارات في الآن معا احتكار التكنولوجيات، والاحتكارات العاملة في مجال التدفقات المالية، والاحتكارات العاملة في مجال الحصول على الموارد الطبيعية، والاحتكارات العاملة في مجال الإعلام و الاتصالات، والاحتكارات العاملة في مجال أسلحة الدمار الشامل، ولكي تتمكن البلدان المتأخرة من السير على طريق التقدم الاجتماعي والتطور الاقتصادي لا بد لها من تغيير كامل في الإطار السياسي والفكري والثقافي الذي تعيش ضمنه، فيجب تحطيم التحالف القائم بين البيروقراطية الحاكمة

والبرجوازية الكومبرادورية الطفيلية، وبين الفكر التقليدي وثقافة السلطة ونسف  
مركزات الدولة الأمنية كواقع وإيديولوجياً و ثقافة التبرير وثقافة التغيير.

#### فرضية الفصل التاسع:

يفترض البحث أن هناك حلقة مركزية في تاريخ كل أمة تشكل مفتاحاً لفهم  
تكوين وخصائص وتطورات تاريخ هذه الأمة، بما أن هذه الحلقة نقطة اتصال  
وانفصال واستمرار وانقطاع، منها يبدأ التقدم أو الانهيار، وعلينا أن نمحص مظاهرها  
ونتحرى مفاعيلها كما تظهر في المصائر التراجيدية لقياداتها وللقوى الاجتماعية  
والسياسية التي حملت أعباء الكفاح، وجسدت قيمه وأخلاقياته ومنظومته الثقافية،  
والمشروع الحضاري والرؤى الفكرية التي كانت توجه ممارستها لإنجاز برامجها السياسية  
والاقتصادية، بما في ذلك التركيز على ديناميكية العلاقات الداخلية مع الحلفاء  
والمعارضين والعلاقات الخارجية وكيفية إدارة الصراع لتحقيق الأهداف المرجوة.

#### مفهوم التنمية الثقافية:

مفهوم التنمية الثقافية مفهوم حديث بالنسبة لأدبيات التنمية في العالم العربي،  
وذلك لأن الدارج حتى فترة قريبة من الآن في مصطلحات التنمية كل من التنمية  
الاقتصادية والاجتماعية، وهنالك مفهوم شامل هو التنمية البشرية، والحقيقة أن  
التنمية مفهوم شامل يغطي كافة مجالات حياة الإنسان<sup>(1)</sup>.

التنمية : تحدد التنمية بصفتها عملية مركبة وشاملة ومتعددة الأبعاد تتمدى بمجرى  
النمو الاقتصادي والاجتماعي وما ينتج عنه من خبرات، كما أن التنمية تعني جهداً  
واعياً مخططاً له لتحسين ظروف المستقبل وتقوم على توظيف كافة الجهود، وتوسيع  
مجالات النشاط الإنساني، وتعزيز القدرات الإنسانية، ومشاركة فعالة من المجتمع سواء  
في السعي إلى تحقيق الأهداف أو المشاركة في جني ثمارها، خاصة تلك القطاعات  
والفئات الاجتماعية التي حرمت من فرص النمو.



**الثقافة :** الثقافة هي المعيار الذي تتحدد به هوية كل مجتمع بشري، ولا يمكننا تصور مجتمع بلا ثقافة، ولكل مرحلة من مراحل حياة المجتمع سمات ثقافية تتأثر وتؤثر في عوامل نهوضه أو تفككه، وتتواجد داخل المجتمع نفسه مجموعة من الثقافات الفرعية لتغير في السمات والمظاهر والمستويات المعيشية وطرائق الإنتاج، وبهذا فإن الثقافة الفرعية هي ثقافة قطاع مميز من المجتمع، لها جزء ومستوى مما للمجتمع من خصائص، إضافة إلى انفرادها بخصائص ذاتية، ويكتسب الفرد الثقافة من مجتمعه، ولكن بوصفه عضو في قطاع اجتماعي معين فإنه لا يحمل كل ما في ذلك المجتمع من عناصر الثقافة، ويشار إلى أن مفهوم الثقافة إلى حد اليوم لم يقر له قرار، فهو من المفاهيم أو المصطلحات الزبقية أو العائمة، فنحن إذا حاولنا تتبع هذا المصطلح لمجده يزيد على المائتين ويختلف مفهومه لرجوعه تاريخياً لتطورات عديدة سواء من حيث مدلوله أو تعريفه الأنثروبولوجي، ولعل أكثر التعريفات انتشاراً واعتماداً هو تعريف العالم الإنجليزي أدوارد تايلور مؤسس الأنثروبولوجيا الثقافية الأوروبية إذ يقول: الثقافة أو المدنية هي الككل المركب الذي يشمل المعرفة والمعتقدات والفن والأخلاق والقانون والعرف وأي قدرات أو عادات يكتسبها الإنسان كعضو في المجتمع<sup>(2)</sup>.

**الثقافة السياسية:** هي مجموعة القيم والمعايير السلوكية المتعلقة بالافراد في علاقاتهم مع السلطة السياسية<sup>(3)</sup>.

#### **مفهوم الثقافة السياسية:**

لكل مجتمع خصوصية تعكسها ثقافته السائدة بين أبنائه، تلك الثقافة التي تطورها مجموعة القيم والمفاهيم والمعارف التي اكتسبها عبر ميراثه التاريخي والحضاري وواقعه الجغرافي والتركيب الاجتماعي وطبيعة النظام السياسي والاقتصادي، فضلاً عن المؤثرات الخارجية التي شكلت خبراته وانتماءاته المختلفة. والثقافة السياسية هي جزء من الثقافة العامة للمجتمع.. وهي تختلف من بلد لآخر حتى لو كان شعباً ينتهجان

نفس الأساليب الحياتية، ويتميان إلى نفس الحضارة، ويتقاسمان الاهتمامات والولاءات.

### تعريف الثقافة السياسية:

يقصد بالثقافة السياسية مجموعة المعارف والآراء والاتجاهات السائدة نحو شؤون السياسة والحكم، الدولة والسلطة، الولاء والانتماء، الشرعية والمشاركة. وتعنى أيضاً منظومة المعتقدات والرموز والقيم المحددة للكيفية التي يرى بها مجتمع معين الدور المناسب للحكومة وضوابط هذا الدور، والعلاقة المناسبة بين الحاكم والمحكوم. ومعنى ذلك أن الثقافة السياسية تتمحور حول قيم واتجاهات وقناعات طويلة الأمد بخصوص الظواهر السياسية، وينقل كل مجتمع مجموعة رموزه وقيمه وأعرافه الأساسية إلى أفراد شعبه، ويشكل الأفراد مجموعة من القناعات بخصوص أدوار النظام السياسى بشتى مؤسساته الرسمية وغير الرسمية، وحقوقهم وواجباتهم نحو ذلك النظام السياسى. ولما كانت الثقافة السياسية للمجتمع جزءاً من ثقافته العامة، فهي تتكون بدورها من عدة ثقافات فرعية، وتشمل تلك الثقافات الفرعية : ثقافة الشباب، والنخبة الحاكمة، والعمال، والفلاحين، والمرأة.. الخ. وبذلك تكون الثقافة السياسية هى مجموع الاتجاهات والمعتقدات والمشاعر التي تعطي نظاماً ومعنى للعملية السياسية، وتقدم القواعد المستقرة التي تحكم تصرفات الأفراد داخل النظام السياسى، وبذلك فهي تنصب على المثل والمعايير السياسية التي يلتزم بها أعضاء المجتمع السياسى، والتي تحدد الإطار الذى يحدث التصرف السياسى في نطاقه. أى أن الثقافة السياسية تدور حول ما يسود المجتمع من قيم ومعتقدات تؤثر في السلوك السياسى لأعضائه حكماً ومعكوماً<sup>(4)</sup>.

وعلى ذلك يمكن تحديد عناصر مفهوم الثقافة السياسية على النحو التالى : تمثل الثقافة السياسية مجموعة القيم والاتجاهات والسلوكيات والمعارف السياسية لأفراد المجتمع. الثقافة السياسية ثقافة فرعية. فهي جزء من الثقافة العامة للمجتمع تؤثر فيه وتتأثر به، ولكنها لا تستطيع أن تشذ عن ذلك الإطار العام لثقافة المجتمع. تتميز الثقافة

السياسية بأنها متغيرة. فهي لا تعرف الثبات المطلق، ويتوقف حجم ومدى التغير على عدة عوامل من بينها : مدى ومعدل التغير في الأبنية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، ودرجة اهتمام النخبة الحاكمة بقضية التغير الثقافي، وحجم الاهتمام الذي توليه وتخصصه الدولة لإحداث هذا التغير في ثقافة المجتمع، ومدى رسوخ هذه القيم في نفوس الأفراد.

تختلف الثقافة السياسية بين مجتمع وآخر كما تختلف من فرد لآخر داخل المجتمع. هذا الاختلاف تفرضه عوامل معينة كالأصل ومحل الإقامة والمهنة والمستوى الاقتصادي والحالة التعليمية.

**التنمية الثقافية :** بالاستناد إلى تعريف التنمية فإن التنمية الثقافية جهد واع مخطط له من أجل إحداث تغير ثقافي مما يعني غيرا في الفكر وأساليب السلوك، وقدرة على التمييز بين العناصر الثقافية التقليدية والعناصر الجديدة المستحدثة، واستبعاد العناصر التي يثبت عجزها عن التناغم مع الجديد والمستحدث الذي لا يمكن التناكر له أو تجاهله<sup>(5)</sup>.

ويرى الأستاذ سامي سفيان في تعريف بنفس المنحى أن التنمية الثقافية هي التعامل مع عامل المتغير في الثقافة السائدة سواء في الذائقة الجمالية النمطية المستقرة ثقافة الآداب والفنون وجمالياتها أوفي منحى التوجه العلمي في الثقافة ثقافة العلوم وذلك بالبحث والتجريب والاختيار واكتساب المهارات والمعرفة، للانعقاد من إطار النمطية والاستقرار وتحقيق تطلعات مستقبلية إبتكارية تتجاوز بها مرحلة النقل والتقليد واستيراد المناهج والنظريات والقيم والمفاهيم، مثلما نستورد الآلات والتكنولوجيا في ثقافتنا العلمية والتقنية السائدة.

والتنمية الثقافية هي وضع خطة متحركة ذات منهاج وفلسفة واضحين، للتغلب على النواقص والثغرات والاحتياجات الثقافية وملئ الفراغ، خلال فترة زمنية محددة ومعدلات يمكن قياسها، أي أنها فضاء تتحرك فيه مدارات معرفية غير محددة بمنهجية أوليات أكثر أهمية، لتطوير وجدان معرفي مستقبلي يأخذ بتطورات قدرات الإنسان

على الإبداع الحياتي وينفي التقليد والنقل، فضاء وآفاق للثقافة تجعل الصعب ممكنا والمعقد بسيطا والإشكالي قابلا للحل<sup>(6)</sup>.

### تجريد الانسان من حقه في الثقافة يساوي تجريده من بشريته وادميته:

إن أهمية البعد الثقافي للتنمية قد جعلت "لويس دوللو" يعتبر الإعلان عن حق الإنسان بالثقافة أحد الثورات الثقافية الهامة في القرن العشرين، فهو يرى أن الإعلان عن الحق في الثقافة الذي أصبح أحد بنود حقوق الإنسان يمثل الثورة الثقافية الثانية في القرن العشرين، إن تجريد الإنسان من حقه في الثقافة بصرف النظر عن الحقوق السياسية والاقتصادية الأخرى يساوي تجريده من بشريته وادميته، فهو الكائن الوحيد المثقف، بمعنى القادر على الخلق عن طريق التفكير.

وتعاضد أهمية البعد الثقافي في التنمية في ظل ظروف التخلف التاريخي، فالثقافة في مثل هذه الظروف هي الوسيلة الوحيدة المتوفرة لدى الإنسان للتأكيد على آدميته واسترجاع حقوقه الأخرى، ذلك أن الثقافة بمعنى التفكير غير قابلة للمصادرة، بينما باقي الحقوق الأخرى قد تصدر فتغرب عن الإنسان المعني بالحق فيها وعلى هذا النحو، فإنه في ظل ظروف تاريخية متخلفة لا بد أن تأخذ الثقافة طابعا نقديا وتكون شكلا من أشكال الدفاع عن الذات الإنسانية الحرة، وتجدد الإشارة إلى أن العديد من الباحثين والمفكرين يميلون إلى الاعتقاد أن من الأسباب الرئيسة لتخلف العالم الثالث، هو الفشل في الأخذ في الحسبان قوة الثقافة كعامل مؤثر يمكن أن يساعد على التقدم أو عرقلة.

لقد أكدت مؤتمرات اليونسكو العديدة التي عقدت في العقدين الماضيين على أهمية الاعتراف بالبعد الثقافي ضمن منوال التنمية والتأكيد على الهويات الثقافية، وفتح آفاق المشاركة في الحياة الثقافية مع دعم التعاون الثقافي الدولي، وقد اعتبر من الضروري اعتماد القيم الكونية، وفي آن واحد التعددية الثقافية، بحيث تهدف السياسات الثقافية إلى المحافظة على تعددية المبادرات الثقافية وحمايتها قصد دعم

التضام والاعتبار والاحترام بين الأفراد والأوطان في مجابهة مخاطر الصراعات والتغلب عليها.

وهذا ما جعل الثقافة بالمنظور الكوني الجديد في قلب عملية الوجود البشري، وعملية التنمية الإنسانية من منطلق أن الثقافة هي مجمل الخطوط المميزة روحانيا أو ماديا وفكريا وحسيا، هذه الخطوط التي تميز مجتمعا ما أو مجموعة اجتماعية وهي تعني الفنون والآداب وطرائق الحياة ونوعية الحياة الاجتماعية ومنظومة القيم والتقاليد والمعتقدات عوائق التنمية الثقافية، الظروف الحالية للمجتمع والثقافة العربيين تواجه عوائق عديدة تغيب شروط التقدم الثقافي، ولعل أهم هذه العوائق<sup>(7)</sup>:

1. غياب الديمقراطية وضمانات حقوق الإنسان، بالذات حق التفكير والتعبير والعقيدة.
2. التخلف الاقتصادي والفقر وأثرهما في الحرمان من الحقوق الثقافية.
3. انتشار الفكر غير العلمي وسطوته على الجماهير البسيطة.
4. سيادة نظم التعليم التقليدي مقابل التعليم النقدي.
5. انتشار الأمية بأنواعها الأبجدية، الثقافية، التكنولوجية.

#### أفاق مستقبلية لتنمية ثقافية في العالم العربي<sup>(8)</sup>:

1. نظرة جديدة للتراث بقصد استلهام الأصل فيه والإنساني ونبذ ما تراكم فيه من أفكار ورؤى وليدة عصور الاضمحلال والتدهور.
2. النظر إلى التعليم باعتباره منظومة متكاملة تهدف إلى إرساء قيم إعمال العقل دون الاعتماد على النقل، والتأكيد على النظرة الموضوعية، واتساع الأفق في التعامل مع ثقافات الغير، وربط التعليم بضرورات الحياة الاجتماعية.
3. مراجعة الدور المنوط بأجهزة الإعلام وأدائها، بحيث يصبح فارقا في تبنية لسياسات وخطاب تنويري، يتميز بالجرأة في الطرح والنقاش ويقوم بدوره

التثقيفي والفكري بين جماهير الشعب الذي تقف الأمية بوجوهها الثلاثة :  
الأبجدية والثقافية والتكنولوجية عقبة كتود أمام أي خطة للتنمية الثقافية.

4. وضع استراتيجية دائمة للقضاء على الأمية في البلدان العربية والتي تشكل تحديا لكل خطط التنمية الثقافية بل استهزاء بكل منجزاتها، ويمكن - في هذا المجال - للمتقنين العرب أن يتبنوا برنامجا لمحو الأمية يشاركون فيه بأنفسهم، ويضربون المثل عن التحامهم الحقيقي والفعلبي بجماهير الشعب الذي يتشدقون ويتحدثون باسمه وقدراته.

5. التأكيد على الثقافة العلمية ودورها في خلق مناخات تحترم البحث العلمي وتؤمن بدور التجارب العلمية في إثراء حياتنا ومفاهيمنا دون ما معارضة بينها وبين الثقافة الإنسانية، فالثقافتان جناحان لطائر واحد، يثريان العقل والوجدان ويساعدان إلى حد كبير في القضاء على ثنائية الفكر، التي تخلق التصادم المزيف بين العلم والإبداع رغم ما يحويه الإبداع من فكر متسق وما يمثله العلم من إبداع لا ينكره أحد.

6. ارساء قيم ثقافية وطنية / عالمية جيدة، تصون الهوية الوطنية، ولا تعزل نفسها أو تتقوقع على ذاتها، خائفة من غيرها، مضخمة من شأن نفسها عن حق أو عن غير حق.

7. العمل بدأب وبشكل مستمر على خلق كوادر ثقافية قادرة على حمل رسالة التنمية الثقافية والوصول ببرامجها إلى أقصى درجات التحقق، فكم من برنامج طموح أفسده الموظفون الذين يعملون في حقل الثقافة، بتفكيرهم الروتيني والمتخلف، إن الكوادر المؤهلة بحكم انتمائها لجموع الشعب، وإيمانها العميق بحق الشعوب في المعرفة والثقافة المستتيرة هي الأجدر بتولي المناصب القيادية في العمل الثقافي تحقيقا لفلسفة التنمية في نشر الوعي الفكري والثقافي والسياسي بين جموع الجماهير العربية العريضة على امتداد الوطن العربي.

8. رفع القيود المفروضة على العمل الأهلي بتكويناته ومنظماته، وإفساح المجال أمامه ليحقق رسالته في نشر الوعي، وتدريب كوادره على العمل الخلاق التطوعي، وإعطائه الفرصة للعمل بحرية في النشأة والتأسيس والممارسة.

9. تأكيد الحرية والديموقراطية للفرد والجماعة على كل الأصعدة الفكرية والسياسية والاجتماعية كشرط أساسي لقيام وعي عربي مدرك لذاته وللعالَم من حوله الآن ومستقبلاً.

10. إنشاء مجالس على مستوى العالم العربي في العلوم والفنون والآداب تتبنى وضع أسس للعمل العلمي والثقافي للدول العربية، وتساهم في توحيد الجهود العلمية للباحثين العرب في كل مجالات المعرفة بغاية الوصول إلى منظومة متكاملة من المعرفة تساهم في النهضة العربية المرتقبة، مواكبة للتطورات الكبرى التي يشهدها عالم اليوم من المعرفة والثقافة والتقدم المذهل في كافة المجالات وفي الختام<sup>(9)</sup>. يمكن القول بأن مفهوم التنمية الثقافية يهدف إلى تطوير الذهنات والمدارك والأخلاقيات وتطوير طرائق الفكر والتفكير والإبداع لخلق حالة فعل مجتمعية ديناميكية مستمرة للارتقاء بمستوى الوعي البشري إلى آفاق تطويرية كبرى، إلى الركب الذي كانت عليه الثقافة العربية القومية معطاء وثرية وذات إخصاب متجدد ومبدع لمجل التاريخ الحضاري الانساني في كل أوقاته<sup>(10)</sup>.

#### **ثقافة التنمية أم تنمية الثقافة في عصر العولمة:**

على إثر إصدار التقرير الثقافي الأول عن التنمية الثقافية في الوطن العربي جاء المؤتمر السابع لمؤسسة الفكر العربي في القاهرة، والذي زخر بالعديد من الأفكار حول ثقافة التنمية وتنمية الثقافة، وإمكانية صناعة طريق للنهضة، وكيف يمكن أن تنطلق نهضة الأمة من تراث عريق، وفهم لمقتضيات العصر.. تناقش فيها ما يزيد على 700 مفكر ومبدع وباحث عربي من خلال جلسات المؤتمر<sup>(11)</sup>.

وضع الدكتور أحمد كمال أبو المجد عدداً من المفاهيم أوسع للثقافة موضحاً أن هناك ثلاثة مستويات للثقافة:

الأول: المعلومات، أي أن تعرف الشيء، وهذه مقدمة الثقافة وليس جوهرها.

والثاني: المعرفة، وهي نوع من المعلومات المدققة المحققة التي توسع الإدراك.

والثالث: القيم، وهي في النهاية التي تصنع أمة تنظر إلى الكون وخالفه وذاتها الفردية والجماعية وعلاقتها بالناس ثم أهدافها النهائية، وهذه النظرة الغائبة حاضرة في كل نشاط إنساني، سواء انتبه أصحابها إليها وأفسحوا عنها أم لا. كاشفاً عن آفة العالم العربي كله وهو في عدم أمانة النقل لدى بطانة الحكام لما يعانيه الشعب، مؤكداً على أن هذا لا يبرئ الحكام، بل هنا بالتحديد تكون مسئولية الحكام، فالحديث يحدد صنفان من أممي إذا صلحوا صلح باقي الناس.. الأمراء والعلماء. طارحاً خلال كلمته مشكلة كبرى سوف تواجه الأمة العربية والإسلامية خلال السنوات القادمة، وهي النظرة العربية لثقافة حقوق الإنسان مؤكداً أن مصر ودولنا العربية ستحاكم من مجلس حقوق الإنسان العالمي، وسيكون دور المحاكمة على مصر عام 2010، ولا مهرب لنظام من المحاكمة العامة على مضيها: اكتشفنا من خلال تجربتنا في المجلس غياب ثقافة حقوق الإنسان عن كل من الحاكم والمحكوم، وكذلك عن فكرنا القومي والديني، وقد آن الأوان لناخذها مأخذ الجدد؛ لأن فيها الأمان للأمة بأكملها فكل عربي ومسلم يتحرك في الدنيا معلقة برقبته تهمة أنه خطر على قيم الحضارة الغربية.

وفي محاولة لتأصيل مفهوم أوسع للتنمية الثقافية قال الدكتور مصطفى الفقي رئيس لجنة العلاقات الخارجية بمجلس الشعب إن هناك مفهومين خاطئين في العالم العربي عن التنمية، فنحن نتحدث عنها باعتبارها عملية اقتصادية فقط، والأمر نفسه بالنسبة للحديث عن عملية الثقافة والتي نتعامل معها على أنها معرفة خاصة يستأثر بها بعض الناس دون غيرهم، أما الواقع فيؤكد على أن مفهوم التنمية هو مفهوم أوسع من ذلك، بحيث يشمل كافة نواحي التنمية الاقتصادية والسياسية والثقافية والاجتماعية فيما يمتد مفهوم الثقافة ليشمل كافة النواحي الحياتية، ومن منطلق فهمنا الصحيح



لهذين المعنيين يمكننا التعامل مع بواطن الإيجابيات والسلبيات في الثقافة العربية السائدة في عالمنا العربي<sup>(12)</sup>.

وفيما وصف بأنه طرح جديد قال الفقي: إن الميراث الحضاري الثري والمتنوع قد يشكل عبئا على أصحابه، لقد ورثت الأمة العربية حضارات مختلفة وديانات قديمة، ويمكننا القول بأن ما ورثته الأمة العربية من ركam حضاري أثقل كاهلها، وفي أحيان كثيرة يكون هذا الركam الحضاري أزمة، كما هو الحال بالنسبة للهند على سبيل المثال، والتي نرى فيها الناس يموتون جوعا بينما الأبقار تسد الشوارع.

ويضيف الفقي قائلا بأننا كعرب نعيش في الماضي إلى حد كبير، ونلوك تاريخنا ونستعيده، ولكننا لا نعيش الواقع، وأصبحنا نعيش في حالة إنكالية حتى أصبحنا عالة على العصر، نقول ما لا نفعل، ونفعل ما لا نقول، ونتهم الغرب بالازدواجية بينما نعاني نحن من تلك الإنكالية، وفي مصر على سبيل المثال تحدثنا عن ثورة صناعية وثورة خضراء وثورة فضائية، ولكننا للأسف بدأنا دون أن نهي ما بدأناه.

ويضيف الفقي أن معظم قضايانا العربية ليست اقتصادية أو سياسية وإنما قضايا ثقافية، مشيرا إلى أن العالم العربي يحتاج إلى جيوش تفكير ليأخذوا بيده، وعلينا أن نتذكر أننا في مصر على سبيل المثال بدأنا ثورتنا التصنيعية مع الهند لكننا لم نكمل المشوار، وبالتالي أصبحت الهند دولة متقدمة في مجالات عديدة من بينها مجال الحبوب الغذائية والقضاء، بل يركب رئيسها سيارة هندية الصنع، والسبب أننا لم نفكر في التوصل لتنمية بمعناها الشامل، واعتبر الفقي أن تغيير طريقة تفكير العقل العربي مع مفهوم الثقافة بمعناها الشامل هو المخرج، متسائلا: لماذا نحن متهمون بالتخلف رغم أن ديننا يحثنا على التفكير والاستماع إلى الرأي والرأي الآخر؟ السبب هو أننا متقربون في جحور دون الانطلاق منها، وفي سبتمبر 2001 تم اجتياحنا سياسيا وثقافيا واقتصاديا، والأمريكيون يهدمون البيت علينا ويطالبوننا بأن ندفع نحن ثمن الهدم، ولخص الفقي الحلول من وجهة نظره في عدد من القضايا تضمنت تطوير العقل

العربي بحيث يمتلك الجدية والاستمرار، إضافة إلى توفر الإرادة السياسية بما يؤدي إلى إحداث تغيير في العالم العربي يبدأ من الرأس.

بينما عرض الكاتب السيد ياسين لمفهوم الغرب لثقافة التنمية في عصر المجتمع الصناعي، والذي استند على ثلاثة قيم أساسية الفردية، وهي محاولة استخلاص الفرد من البنى الشمولية والتي كانت سائدة في المجتمع الزراعي، والعقلانية التي كانت عكس الحكم على الأشياء، والحرية، والتي تلخصت في سياسة التفكير والتعبير والتنظيم، وهذه القيم السائدة أساسية على مستوى النظرية وأيضاً التطبيق، مشيراً إلى أننا انتقلنا حالياً من الحداثة إلى العولمة، ولخص السيد ياسين رؤيته حول التنمية الثقافية والنهضة في عالمنا العربي بضرورة توافر الديمقراطية والشفافية وحرية تداول المعلومات لكل مواطن، ولا تقدم بدون توافر هذه الأمور التي لم تتحقق في عالمنا العربي حتى الآن، وليس هناك مجتمع معرفة بغير اقتصاد وإبداع وإنتاج، وتسببت الأمية التي تبلغ 40٪ في الوطن العربي في عدد من هذه المشاكل، وأضاف أن الإعلام العالمي والمحلي يفرض على صانع القرار أو المثقف قدراً كبيراً من الإبداع اليومي، يتلخص في كيفية مجابهة المشكلات.

أن هذه الأحداث أصبحت تفرض نفسها بشكل لا يمكن التحايل عليه أو التهرب منه، كيف يمكن أن تحدث التنمية في بلد عربي أو إسلامي إذا كانت مهددة باضطرابات أو حروب أهلية، وما يحدث في العراق ولبنان والصومال وأفغانستان وباكستان وغيرها، كيفية حدوث تنمية ونصف المجتمع مشلول -في إشارة إلى المرأة- التي لا تأخذ حقها في الانخراط في العمل والوظائف والتعليم، إمكانية منافسة المجتمعات الأخرى في مجتمعات عربية يغلب على النظام التعليمي فيها سياسة التلقين والحفظ عن ظهر قلب مقارنة بالبلدان المتقدمة التي يتبعون فيها منهجاً آخر يعود الطالب على التفكير الحر وإيجاد حلول بنفسه<sup>(13)</sup>.

## العقل التبريري العربي:

أن الأمر يتعلق بثلاث أمور أساسية حول العلاقة بين الثقافة والتخلف، وثقافة التبعية، والثقافة والتغيير والإصلاح. ويركز على أن التبعية والتخلف هما نتيجة لثقافة فقدت نبضها الإبداعي، وأصبحت في حالة أزمة تبحث في تاريخها عن مبررات وجودها أكثر مما تبحث عن حاضرها ومستقبلها، في تنمية معاييرها القيمية والعملية، لمواجهة التحديات والتطورات العاصفة الجارية في العالم.

إن دور التراث الفكري السياسي والجهادي في تكوين الثقافة العربية الحديثة: الحروب ضد الفرنجة (الصلبيين) في العصور الوسطى نموذجاً، الحروب التي شنتها أوروبا الغربية تحت شعارات الصليب وقيادة باباوات روما، وأطلقت عليها اسم الحروب الصليبية في حين سماها العرب الحروب ضد الفرنجة الغزاة لأرض العرب والإسلام، لعل هذه الحروب التي استمرت أكثر من مائتي عام، هي الحدث الأهم في تشكيل تاريخنا الحديث، ووعينا للعلاقات مع أوروبا<sup>(14)</sup>.

إن التراث الفكري المقاوم والثقافة الجهادية التي نسجتها الحروب ضد الفرنجة، ما تزال حاضرة في الفكر العربي الحديث، وثقافة المقاومة الراسخة في لا وعي الأمة أفراداً وجماعات، وهي المعين الذي تتغذى منه في صبرها وصمودها أمام الغزو المتعدد الأشكال والوجوه والمسميات.

ففي أعقاب الهجوم على مركز التجارة العالمي في نيويورك والبتاجون في شتبر 2001، أعلن جورج بوش الابن الحرب الصليبية على الإرهاب العربي والإسلامي، وصرح الجنرال الأمريكي وليام بويكن، رئيس قسم الاستخبارات في البتاجون بعد غزو العراق في مارس/ أبريل 2003 واشتداد المقاومة العراقية ضد الاحتلال الأمريكي بأن إله المسلمين وثن، وأن الحرب على الإرهاب هي حرب من أجل المسيحية. المسلمون يكرهون الولايات المتحدة لأنها أمة مسيحية، ولن يتم القضاء على عدونا الروحي إلا إذا وحدنا صفوفنا ضده باسم يسوع المسيح.

وفي محاضرة لخصية ماريا أزنار رئيس وزراء أسبانيا السابق في جامعة جورج تاون الأمريكية في أواخر شتير من العام 2004، قال: إن مشكلة أسبانيا مع تنظيم القاعدة والإرهاب الإسلامي لم تبدأ مع أزمة العراق، بل يجب أن نعود إلى الوراء لتبدأ في القرن الثامن الميلادي، عندما تعرضت أسبانيا للغزو من جانب المغاربة، ورفضت أن تكون جزءا من العالم الإسلامي، وخاضت معركة طويلة لاستعادة هويتها، حتى طردت العرب من شبه جزيرة إيبيريا التي كانت تحمل اسم الأندلس في القرن الخامس عشر الميلادي.

من جهة أخرى، يلاحظ أن الليبراليين والوضعيين العرب يقولون بأن التخلف والتبعية اللذين يحيطان بنا يجعلان من المستحيل أن نتنصر في المواجهة الراهنة، وعلينا أولا أن ندخل الحضارة الحديثة ونستبطنها ونوطنها في مجتمعاتنا، حتى نستطيع الحديث عن مواجهة تمتلك بعض شروط التقدم لتحقيق ما هو ممكن في الظروف السائدة<sup>(15)</sup>، وأنه من الضروري الاعتماد على ما تحقق منذ عصر الثورة العربية الإسلامية بقيادة النبي محمد والخلفاء الراشدين والعصر الإمبراطوري المزدهر للخلافة الأموية والعباسية عصر التفتح والتوسع والنهضة العلمية والثقافية، وجعله القاعدة التي توجه تطلعاتنا نحو الدولة العربية الحديثة، وبناء مفاهيمنا حول حاضرنا المتخلف قياسا إلى ماضينا العظيم.

إن علاقة التبعية في الجوهر علاقة تناحريه صدامية، وينفس الوقت تواصلية انقطاعية، إذ تشكل نمطا متسقا للعلاقة بين الأمم بقيادة طبقة رأسمالية حديثة، ليست من أصول تراتبية عريقة بالنباله أو الفروسية أو الكهنوت حربية أو سلالية ذات امتيازات متوارثة عائلية أو إقطاعية وأرستقراطية. فهي تعتمد على حيازتها للرأسمال وأدوات الإنتاج والتقنيات الحديثة وتستند إلى العلم والخبرات التكنولوجية والسوق والمنافسة، بل قل الحروب والصراعات المدمرة فيما بينها سعيًا وراء الربح والمغام، متجددة باستمرار مع تطورات نظام الإنتاج الرأسمالي نفسه، واتساعه وتعميقه بإفصاحه عن مكنوناته وآفاقه في تظاهرات وأزمات، تفصح عن قانونه الأساس المتمثل

بتجده على طريق الاكتمال والسيادة العالمية، في تواصله بالقوة والفعل وانقطاعاته بالمواجهة الاجتماعية الداخلية، وتناقضاته البنوية وثورات، وكفاح الدول النابتة والحروب السرية والعلمية بين مراكزه العظمى من أجل حيازة القوة، وبالتالي المنافع المادية، لتعيد صياغته بعد كل أزمة وفق تناسب القوى الطبقية التي صعدت وامتلكت التكنولوجيا الأحداث، والتي تتجدد في كل عقد تقريبا<sup>(16)</sup>.

وتستند علاقات التبعية، إلى إيديولوجيا تكاد أن تكون ديانة وضعية... تعتمد المال، بل الرأسمال والتكنولوجيات، والعلم الوضعي التجريبي قاعدة ومنطلقا لبناء عالم جديد، والعقلانية والمادية فلسفة سامية لبناء ثقافة حديثة لإنسان جديد، صفته الأساس أنه منتج وصانع ومنظم اقتصادي وإداري وسياسي ومفكر وعالم، له رسالة وضعية هي تحرير البشرية من الدين والخرافة ونشر العقلانية وأنوار العلم والحرية. وهي رسالة تفاضلية تتحمل مسؤولياتها الأمم التي سبقت وقادت العالم في هذا السياق، وامتلكت هذا الحق بالفعل والممارسة وما أنجزته في ميادين الصناعة والعلم.

إن علاقة التبعية التي تربط بين هذه الأمم الأخيرة والأمم المتقدمة هي، بنظر المؤلف، علاقة مفروضة من المتبوع على التابع، عبر شبكة من العلاقات المؤسسية ظاهرها اقتصادي سياسي ومحتواها إنتاجي تقني علمي ومرجعيتها ثقافية، تنتجها علاقات السوق العالمية التي تنحكم بتدفق السلع والرساميل والقوى العاملة والأفكار والتقنيات، بحسب ما تقتضي المصالح المادية للطبقات المالكة والمهيمنة على وسائل الإنتاج والدولة والمؤسسات الأخرى الاقتصادية والعلمية والسياسية<sup>(17)</sup>.

التبعية، هي مركب ثقافي اقتصادي يتضمن التقدم والتخلف في وحدة جدلية وعلاقة متكاملة تفصل وتوصل، في عملية التناقض والتضاد النفسي والصراع والتجاوز. فتنمية التخلف تظهر وكأنها وقف التقدم في المراكز المتقدمة، لتظهر وكأنها النقيض المقروض للحدثة، فنتج عدم التكافؤ في الاقتصاد والثقافة بين مجتمعات ذات حضارات عريقة، تريد الحفاظ على هويتها وبنفس الوقت ملازمة أوضاعها للاستفادة

من إنجازات واختراعات وتقنيات وعلوم الحضارة الحديثة، ومؤسساتها في بناء الدولة والاقتصاد<sup>(18)</sup>.

إن نمط الإنتاج الرأسمالي هو النمط الاقتصادي الأول غير القادر على الوجود بذاته، فهو بحاجة إلى أنظمة اقتصادية أخرى كأدوات وكتربة للنمو والتكاثر. وهنا معنى التبعية الاقتصادية، أما التبعية السياسية فمعناها، أن حدود السيادة للدول التابعة ضيقة بالأصل، وتضيق وتتقلص باستمرار على إقليمها وشعبها وثرواتها الطبيعية وقواها العاملة، وعلى كيفية استخدام مواردها المالية والعلمية والتكنولوجية، وعلى إنتاجها المادي والروحي، مما يدخلها في أزمة هوية نتيجة سياسات التجزئة والتفتت أو الضم والإلحاق، التي رسمت بها ولها الإمبريالية حدودها كدول بحسب ما قدرت مصالحها الاستراتيجية والاقتصادية، وجعلتها نهائية لا يجوز تغييرها إلا بموافقتها.

وأما التبعية الثقافية فأشدّ التباساً وخطورة من التبعية السياسية والاقتصادية، يقول الكاتب، فهي تعيد تشكيل الفكر والثقافة والشخصية القومية والفردية والمجتمعية للأمة التابعة، خدمة للأهداف العامة للإمبراطورية الرأسمالية في أعلى مراحلها. فتعمل ثقافة العولمة الإمبراطورية وفق استراتيجية الحذف والإلغاء، وقوانين الاحتواء والتجاوز للثقافات القومية والوطنية ابتداء بتغيير مناهج التربية والتعليم والمعايير الأخلاقية، وانتهاء بكنس سلم القيم التي تشكل جوهر الهوية القومية، واستبدالها بنماذج المعايير الاستهلاكية الأمريكية المستندة إلى منظومة أخلاقية مغايرة، مرجعيتها الفكرية الفلسفة البراغماتية وخطابها السياسي أيديولوجيا الرأسمالية، متوسلة بالإعلام المرسل عبر القنوات الفضائية، وعن طريق أفلام الفيديو والسينما، وشبكة الإنترنت والمواد الإعلامية المنتجة للدعاية والنشر الواسع لثقافة الاستهلاك والتوزيع والإنتاج الإمبريالية، وأدوات الاتصالات وآليات إيصال هذه الثقافة إلى جميع أنحاء العالم<sup>(19)</sup>.

بالتالي، فالتحول إلى الكونية لا يتم على مستوى الأسواق والتجارة والعمل فحسب، بل يخلق صوراً من التجانس والترابط في ميادين الحياة المختلفة، بالدمج بين

الاقتصاد والثقافة عبر المجالات المتعددة، الإثني بالهجرة والتفني والمالي والإعلامي والأيدولوجي والقيمي بالتجارة والثقافة...الخ.

### طبيعة العقل في الثقافة العربية المعاصرة (20):

1- عقل هروبي أنتجته الأوقات الحرجة والأزمة الصعبة، أزمنة الاستبداد والمزائم والضعف والتخلف، وكرست فيه مجموعة من القدرات الذاتية، تجعله يتعامل مع الوقائع الجارية وأحداث العالم وقضاياها الاجتماعية والسياسية والاقتصادية بمنهج التبرير، وبوعي عامي يخلو من التفكير العميق والنظر الدقيق والبصيرة النافذة، التي تجهد لتكوين مفاهيم علمية معرفية مقاربة للواقع، هو من مفرزات سياسات العنف والقوة التي ظلت تمارس على الإنسان والمجتمع العربيين سواء من السلطات المعرفية أو السياسية، يضاف إليها علاقات التبعية الثقافية والاقتصادية والسياسية التي فرضتها علينا الإمبريالية والعولمة المعاصرة، وما تصدر إلينا من أفكار وقيم ومناهج، لا نستوعب إحداها حتى نمسك بنا أخرى جديدة وأكثر حداثة وما بعد الحداثة، فتختلط علينا المسائل والإشكاليات وتتعقد فلا نستطيع التمكن من العلم، فيلجأ عقلنا لتبسيط القضايا والتعامل بها ومعها على قدر ما يمكن استيعابه منها، فلا يجد أسهل من اختراع الحجة والذرائع لتفسير حدوثها، بما يعكس جوانبها السطحية ويرضي رغباته وطموحاته، بل لنقل أوهامه، أي تبرير هزائمه وانتصاراته بأكبر قدر من توهين العقل والأسباب وتعظيم دور الشروط غير الملموسة.

والعقل التبريري قادر، فضلا عن ذلك، على تسويق أعقد القضايا وإلباسها ثوب الحقيقة والصدق، بالانتقال من الشيء إلى ضده، بأن يجمع ويساوي بين المتناقضات من المفاهيم في وحدة غير جدلية في نفس النص الثقافي، بين الرأسمالية والاشتراكية، وبين الاستبداد والحرية، وبين الاستقلال والاحتلال، والخيانة والأمانة والشرف والغدر والوضاعة، وبين التبعية والتنمية الوطنية، والوحدة والانفصال، ويقدمها على أنها مترادفات. وهكذا تفقد المفاهيم معانيها ودلالاتها، فتضيع الحقيقة

في المواقف التبريرية التي تتغير بحسب تطور الأوضاع العالمية، وليس لأسباب موضوعية وذاتية عربية.

2- وهو عقل تبسيطي وتوفيقي لأنه أحادي البنية، لا إشكاليات معرفية فيه، ولا علاقات جدلية، والتوفيقية أساسه باعتبارها تجمع بين منهج تجريبي علمي غربي، وعقائدية إيمانية موروثة بالتقليل من أهمية المتناقضات والتضاد بين المنهجين، وما قد ينتج عن التوتر بينهما عما يؤدي إلى انهيارات الموضوع المبني عليها بالكامل.

3- وهو عقل ذرائعي تلفيقي، يتوسل بأوهى الأسباب والحجج، والمنطق الاسترجاعي التلفيقي المرتبط بالنتائج العملية، والمنافع المادية التي نتجت في الممارسة كذرائع لإثبات صحة وكذب الأفكار والمعارف التي افترضها كموجهات لنشاطه الاجتماعي والفكري والاقتصادي والنظري.

4- وهو عقل مذهبي ودغمائي وعقائدي بامتياز، مشبع بالمصبوبة والتحيز، لا يرى الوقائع والأحداث إلا من زاوية القبول أو الرفض، التأييد أو الكره، الحب أو البغض، داخل وخارج. فالداخل هو الحق المطلق، والخارج هو الشر المستطير.

5- وهو عقل سلطوي كونه يتمامي مع الشمولية والاستبداد السياسي. فهو لا يؤمن بالحوار لفتح آفاق معرفية وثقافية لإغناء المهد الثقافي، وتنويع أفكاره وخياراته للوصول إلى أفضل الحلول للمشاكل والقضايا القومية والوطنية، ويلجأ للإكراه والعنف لفرض معتقداته على الآخر، لأن كل معارض أو مخالف هو عدو مفترض يجب تهديم فكره، ولا يتورع عن طلب المساعدة من السلطات السياسية والأمنية والمعرفية لتحريمه وجعله خارج القانون إن عجز عن مواجهته فكرياً. ولا بأس من سحق أشخاصه، لأن هذا هو المنهج القادر على الحفاظ على الوحدة الوطنية ووحدة العقيدة ووحدة الأمة، لأن الوحدة لا تكون عنده إلا بالتشابه والتماثل والإيمان بأصول فكرية وثقافية واحدة، وتستند إلى ترديد نفس الأقوال والشعارات وهذه واحدة الجمود والموت<sup>(21)</sup>.



## الاعلام العالمي لغرض تغيير الثقافة والمفاهيم (الحرب الثقافية):

أطلقت مؤسسة الفكر العربي من القاهرة التقرير العربي الأول للتنمية الثقافية الذي يناقش إيجابيات وسلبيات المجال الثقافي العربي ويضعها أمام صانعي السياسات والباحثين. ويرصد التقرير الذي شارك في إعداده ما يزيد عن 40 باحثا عربيا واقع التنمية الثقافية في الوطن العربي بهدف بناء قاعدة معلوماتية تعين الباحثين العرب في بناء مشروع نهضوي عربي شامل بإرساء قيم المعرفة والنقد والمراجعة وحوار الذات، حسب قول معديه<sup>(22)</sup>.

وأشار وزير الثقافة المصري فاروق حسني في كلمته في حفل الإعلان عن التقرير، إلى أن هذا العمل كشف حساب دقيق توثيقي للتراث والفكر والإبداع الثقافي العربي، قام به فكر ومال عربي من مؤسسة غير حكومية. وشدد حسني في الحفل الذي حضره أيضا رئيس مؤسسة الفكر العربي الأمير خالد الفيصل وعدد كبير من المثقفين والإعلاميين العرب، على أن الحرب القادمة حرب ثقافية تستلزم دفاع الشعوب العربية عن هويتها. من جانبه أكد عضو الهيئة الاستشارية لمؤسسة الفكر العربي ورئيس المؤسسة العربية للعلوم والتكنولوجيا بدولة الإمارات العربية المتحدة عبد الله النجار أن التقرير أعدته نخبة من العلماء والمفكرين العرب عاشوا في سباق ماراتوني خلال عام مضمّن وبجهد متواصل، وواجهتهم مشكلة عدم توافر المعلومات مما تطلب مضاعفة جهود الجمع والرصد والتحليل.

وشدد النجار في حديث للجزيرة نت على أن التنمية لا تتحقق بالثقافة والفكر وحدهما أو بالعلم وحده وإنما بكليهما، مشيرا إلى أن النشر العلمي لا بد أن يتحول لبراءات اختراع تطور الواقع الاقتصادي. وقال إن واقع التعليم العربي هو أهم قضية وإن الإعلام العلمي مهم لمد الجسور بين العلماء وصناع القرار والقطاعات الاجتماعية الشعبية ولتغيير الثقافة والمفاهيم نحو الأفضل. ويغطي التقرير الذي تقرر أن يصدر سنويا- عددا من الملفات الرئيسية على رأسها التعليم العربي من حيث تنوع

وتطور مؤسسات التعليم العالي، والفرص الدراسية وأزمة ضبط الجودة، ودور العلوم الإنسانية والاجتماعية في صلب التنمية.

ومن المؤشرات التي رصدها التقرير في ملف التعليم زيادة الطلب على التعليم العالي، حيث ارتفع عدد الطلاب من 895 ألفاً عام 1975 إلى نحو سبعة ملايين ومائتي ألف عام 2006، أي بزيادة تقدر نسبتها بـ800%. ومن المؤشرات السلبية في هذا المجال أيضاً انخفاض متوسط معدل الالتحاق الصافي بالتعليم قبل الابتدائي في البلدان العربية مجتمعة حيث بلغ 22٪ فقط، أما معدل الالتحاق الصافي بمرحلة التعليم الابتدائي فبلغ 84٪، وهي معدلات اعتبر التقرير أنها منخفضة.

وناقش التقرير الذي يعد الأول من نوعه في الوطن العربي، كذلك قضية الإعلام بتجلياته المقروءة والمسموعة والمرئية والرقمية، وحركة التأليف والنشر والإبداع بتجلياتها في مجال الأدب والسينما والمسرح والموسيقى والغناء، إضافة للحصاد الثقافي السنوي في العالم العربي في العام 2007 ويشير التقرير إلى تناقص وقلة نصيب الفرد من الصحف المتخصصة داخل أغلب الدول العربية، بالإضافة إلى قصور دور تلك الموجودة وانخفاض معدل نصيب المواطن منها، وهو ما اعتبره تراجعاً في المشهد الإعلامي<sup>(23)</sup>.

ينطلق التقرير من اعتبار التنمية الثقافية العصب الأساسي لعملية التنمية البشرية عموماً. هذه التنمية البشرية التي تفترض وتتطلب استثمار العناصر البشرية وتنمية العلوم والمعارف العملية والنظرية والقدرات والمهارات التقنية والتطبيقية وصولاً إلى الإبداع في كل مجال من مجالات التنمية الثقافية.

إن هذا التقرير، الذي يُعد الأول من نوعه في المنطقة العربية، والذي يصدر سنوياً عن مؤسسة أهلية عربية بتمويل عربي، اتجه إلى رصد واقع التنمية الثقافية في اثنتين وعشرين دولة عربية. وقد تضمن خمسة ملفات أساسية هي التعليم تنوع مؤسسات التعليم العالي، الفرص الدراسية، أزمة ضبط الجودة والإنسانيات والعلوم الاجتماعية في صلب التنمية، المرأة في التعليم العالي، آفاق التطوير، الإعلام بتجلياته المقروءة

والمرئية والرقمية، حركة التأليف والنشر، الإبداع بتجلياته في الأدب، والسينما، والمسرح، والموسيقى، والغناء، إضافة إلى جزء خاص عن الحصاد الثقافي السنوي في العالم العربي خلال العام 2007 وقد جاء اختيار هذه المقومات التي اشتمل عليها التقرير انطلاقاً من حقيقتين، أولهما أن هذه المقومات تمثل البنية الأساسية التي لا غنى عنها لأية تنمية ثقافية منشودة، لاسيما أن استقراء النهوض والتقدم في العالم يكشف عن الصلة الوثيقة بين الثقافة والتنمية التي تشبه صلة السبب بالنتيجة. وثانيهما أن هذه المقومات ذات ارتباط وثيق وتأثير متبادل في ما بينها بحيث تكون مجتمعة منظومة ثقافية واحدة<sup>(24)</sup>.

ولما كان أحد الأهداف البعيدة لهذا التقرير يتمثل في إرساء قيمة المعرفة والنقد والمراجعة وحوار الذات، بوصفها قيمة لا بد أن ينطلق منها أي مشروع نهضوي عربي، فإن التقرير تناول قضية التنمية الثقافية في العالم العربي من منظور أدوات الثقافة، وليس من باب الخطاب الثقافي. إذ عالج مدى لجماعة الأدوات والأنساق والمؤسسات التي تسهم في عالمنا العربي في تنمية العقل وتربية الوجدان، ومدى حداتها أيضاً. وذلك بالاستناد إلى الشمول والتكامل في رصد واقع التنمية الثقافية في الوطن العربي وتحليله، وبخاصة مع كل ما يتضمنه التقرير من معلومات وبيانات وأرقام تسهم من جهة في وصف الواقع الثقافي العربي وتشخيصه، وتسهم من جهة أخرى في بناء قاعدة معلومات غالباً ما يشكو الباحثون العرب والمهتمون من تشتتها أو ندرتها. ولعل من شأن هذه البيانات والمعلومات أن تفسح المجال لاحقاً للانتقال من مرحلة الوصف والتشخيص إلى مرحلة النقد والاستشراف بوصفهما الركيزة الأساسية لأي نهوض عربي قادم.

من أبرز ما جاء في الصحف حول التقرير، يُعدّ حالة متميزة في ميدان العمل الثقافي حيث يضع أماننا الأرقام حقيقية تكشف واقعنا الثقافي ومواطن الخلل فيه حيث كشف التقرير ودون تجميل ضعف النتاج العربي من الثقافة والفكر والإبداع في شتى مجالات الحياة<sup>(25)</sup>.

## العقد العربي للتنمية الثقافية:

العقد العربي للتنمية الثقافية مشروع قرر وزراء الثقافة العرب تنفيذه ابتداء من العام 2005 لكي يكمل عشرينه عام 2014، وذلك في الدورة الرابعة عشرة لمؤتمرهم الذي انعقد بصنعاء يوم 25 يوليو/ تموز 2005. وكان القرار بانطلاق العقد العربي للتنمية الثقافية قد اتخذته وزراء الثقافة العرب في مؤتمر انعقد بتونس في فبراير/ شباط 1997، على أن تكون خاتمة العقد العالمي للتنمية الثقافية 1997 منطلقا لبداية العقد العربي وهو ما لم يحصل حينها.

### أهداف العقد<sup>(26)</sup>:

- 1- توفير إطار ملائم لمزيد من الدعم للعمل الثقافي في الوطن العربي.
- 2- إنجاز خطة شاملة للثقافة العربية يكرّس فلسفتها ويحقق أهدافها.
- 3- الاستفادة من تجربة العواصم الثقافية العربية وتوظيف نتائجها للإسهام في بعث مشاريع نموذجية ومؤسسات ثقافية تجسّد تكامل المشهد الثقافي القومي العربي.
- 4- مراعاة خصوصية التجارب الثقافية الوطنية.
- 5- تفعيل دور المبدع وإبراز مكانته على الساحتين العربية والدولية.
- 6- تنويع فرص الاستثمار في المجال الثقافي وإبراز القيم الثقافية العربية المشتركة.

### منجزات العقد:

قرر العقد العربي للتنمية الثقافية الاحتفال سنويا بمدينة عربية تكون عاصمة الثقافة العربية ضمن مشروع العقد الثقافي الدولي<sup>27</sup> تبناه في ما بعد العقد الثقافي العربي. ومدينة دمشق هي عاصمة الثقافة لهذا العام، وستكون مدينة القدس عاصمة الثقافة العربية لعام 2009 على أن تتلوها الدوحة لعام 2010 فالتمامة لعام 2011.

## مشروعات العقد:

من أبرز مشروعات هذا العقد العمل على نشر اللغة العربية وتأكيد حضورها وإشعاعها خارج الوطن العربي وتمكينها من التأثير الفاعل والانتشار العالمي كلفة علم ومعلومات. وهناك مشروعات يتم تنظيمها بعنوان مشروعات العقد تتولى الدول الأعضاء إحالتها إلى إدارة الثقافة بالمنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم عن طريق اللجان الوطنية للتربية والثقافة والعلوم، مع بيان الجهة المكلفة بتنفيذ المشروع وتقديم معلومات عنه والأطراف المشاركة فيه وتاريخ ومكان الإنجاز وجهات التمويل والتقديرات المالية. وهناك أنشطة تنظمها دولة عربية بالتعاون مع دولة عربية أخرى أو مجموعة دول أو مع جمعيات ومنظمات غير حكومية وممولة بالاشتراك بين هذه الأطراف<sup>(27)</sup>.

من المؤكد أن التقرير العربي للتنمية الثقافية سيشكل مادة لعدد من الندوات وورشات البحث، والملتقيات الثقافية والفكرية، التي لن تضيف جديداً ولن ينتج عنها قرارات وتحولات عملية تغير في اتجاهاتنا المتسارعة نحو مزيد من التغلف عن ركب العالم المتقدم. فمن المؤسف أننا استمررنا الأوضاع المأسوية، وأصبحنا متعاشين مع جمود العقل، ومحاصرة الفكر الحر، إلى درجة أن التكفير والتهجير، وصنوف الاضطهاد، التي تواجه أصحاب الفكر المستنير والإبداع. والاجتهاد الديني، تكاد تكون ظاهرة عربية بامتياز<sup>(28)</sup>.

كما أن المشكلة لا تكمن فقط في أن معدل الالتحاق بالتعليم لا يتجاوز في الدول العربية 8. 21 بالمئة أو أن العرب لا يترجمون أكثر من 330 كتاباً في السنة أو أن عدد الكتب المنشورة هو 27809 كتاباً وأن أستاذاً جامعياً لكل 24 طالباً عربياً مقابل أستاذ جامعي لكل 8 طلاب في اليابان... إلخ، بل إن المشكلة الكبرى هي في نوعية ما ينتجه العرب؛ ما الذي تضمنته الكتب المنشورة أو المترجمة على قلوبها وماذا يتعلم طلابنا في الجامعات ووفق أي مناهج وهل لهذه المناهج علاقة مباشرة بالحياة العملية وهل يوهلون فعلاً للإنتاج أم ليحصلوا على شهادة ليس لها مصداقية في العمل وسوقه

التنافسية إن استعراضاً سريعاً لعينة من عشرات الكتب المنشورة أو المترجمة أو التي يقبل الناس على قراءتها وتداولها سيبين إلى أي اتجاه تسير مجتمعاتنا وماذا ينتظرنا في المستقبل غير البعيد ما دام التنوير غائباً ومغيباً ما دام الاجتهاد الديني عثوراً والفكر السياسي النقدي محاصراً في حين أن الفكر الغيبي والظلامي والخرافي والتجهيلي والتكفيري والطائفي. يصول ويجول وهو المهيمن والسائد والمدعوم بقوة مالياً وإعلامياً (مئات الفضائيات والصحف والمجلات العربية) وسياسياً وبيروقراطياً، لقد ركز التقرير العربي الأول للتنمية الثقافية على الأرقام والإحصاءات والمقارنات الكمية متجاهلاً هذه المسألة المحورية والاستراتيجية المتمثلة بالحرب الشاملة الشعواء التي تشنّ بعنف وضراوة ضد الاستنارة والتنوير والتجديد والاجتهاد في مقابل دعم هائل وغير مسبوق لمنط معين من القراءة و(العلم) والجمود الفكري والفنواوى الخطيرة، والمحاسبة على النيات وتآليب المجتمع على المفكرين الأحرار والمجهدين المجتدين والمبدعين في المجالات الفكرية والمجتمعية المختلفة<sup>(29)</sup>، ان الثقافة الغازية تتسم بعدائها المستحكم لأي هوية أو صورة من صور التفرد والتمييز<sup>(30)</sup>.

#### تحميل الثقافة العربية المسؤولية الرئيسية:

تحولت دراسة التراث والتأمل فيه ولا تزال منذ عقود إلى موضوع ثابت للبحث العربي بعد أن كان هذا التراث موضوع الاستشراق الغربي بامتياز. فهذه الثقافة التراث وما حملته واتسمت به منذ نشأتها الأولى في عصر الجاهلية أو عصر التدوين أو الحقبة العثمانية المتأخرة من عادات وتقاليده ومناهج تفكير هي التي تفسر، في نظرهم، اختيارات العرب في العصر الحديث وتوجهاتهم وأنماط سلوكهم وأسلوب عملهم وبالتالي إنجازاتهم، سواء ما كان منها إيجابياً أو سلبياً<sup>(31)</sup>.

ويوازي ارتداد الباحثين إلى التراث للكشف عن أسباب الأزمات العديدة التي تعيشها المجتمعات العربية إنكفاء عامة المجتمع في العقود القليلة الماضية على هذا التراث نفسه لمواجهة هذه الأزمات أيضاً وإيجاد الحلول المفقودة لها. وكما يعكس هذا التوجه عند الباحثين الرغبة في التغطية على عجز الفكر العربي الحديث النظري والعلمي منه

بشكل خاص عن مواجهة التحديات التاريخية الفعلية التي طرحت على المجتمعات العربية في العصر الراهن وتجنب النقاش في مناهج عمله، يعكس أيضا عند عامة الناس الرغبة في الهرب من الواقع الأسود القائم والاحتماء وراء شعارات وطقوس لا تخفي عن نقد الواقع وفهمه والعمل لتغييره. وفي الحالتين يشكل هذا التركيز المستمر على التراث وسيلة للهروب الجماعي من المسؤولية، أعني مسؤولية مواجهة الفكر والعلم لنفسهما ومراجعة أخطائهما وكذلك مسؤولية المجتمع في مواجهة مشاكله والصراع مع القوى المادية والفكرية التي تعيق تقدمه في حلها والخلاص منها<sup>(32)</sup>.

بيد أن من يعتقد أن من الممكن فهم الثقافة الإسلامية الجديدة من خلال اقتفاء آثار طقوس العرب القديمة فيها يخطيء كثيرا في فهم تحولات الثقافة الداخلية ومعنى التشكيلات الرمزية التي تقوم عليها الثقافة ومنطقها. وبالعكس تساعدنا النظرة الاجتماعية للثقافة أو اجتماعيات الثقافة على الذهاب إلى ما وراء المظاهر المستمرة لنكشف عن الانقطاعات الكبيرة والصغيرة التي تكرر داخل الثقافة نفسها تطورا اشكال الوعي والممارسة داخل المجتمعات نفسها وتجسد في الوقت نفسه تحولاتها وتبدل اعتقاداتها وسلوكها، ومعنى آخر تاريخيتها. وفي هذه النظرة الاجتماعية يجد الباحث نفسه أمام ديناميات تاريخية تتجاوز أطر الدولة والسياسة وتشمل عمليات التفاعل القوية بين الداخل والخارج وبين الماضي والحاضر تظهر له عدم جدوى الثبوت على الموروث والخصوصي والمختلف فحسب. وسوف يكتشف بسرعة أن الإعاقة أو التراجع في ديناميات اكتساب المعرفة أو استبطان قيم الحدائث المتنامية لا ينجم بالضرورة عن وجود تراث ديني أو أسطوري أو عرفي لا يزول ولا يتحول داخل الثقافة وإنما، بالعكس من ذلك تماما، عن التحولات الثقافية والتجديدات التي أدخلت على الثقافة بما في ذلك على التراث عبر عمليات التأويل والتفسير والتحوير والتوليف والصهر والمخادعة. والواقع أنه لا توجد في أي مجتمع من المجتمعات ثقافة علمية أو عقلية بالمعنى الشامل للكلمة<sup>(33)</sup>.

وكل ثقافة حية تجمع بالضرورة بين النظم العقلية والميتولوجية والاعتقادات الايديولوجية. ولا يؤثر هذا الجمع على تطور النظم العلمية والتقنية ولا يحد منه. وبالمثل ينبغي التمييز بين الثقافة الشعبية التي محورها التواصل بين البشر وبناء الثقة وتكوين مناخ الألفة والتعارف المتبادل أو الهوية، والثقافة العليا التي ترد على مطالب ذات طبيعة بنائية أو ايجابية تضيف شيئا ولا تقتصر على خلق التواصل والتفاعل كالعلوم والايديولوجيات والفلسفات العقلية. إن الأسباب التي تحول دون جعل الثقافة العربية مركزا لاكتساب المعرفة الجديدة وإنتاجها الإبداعي وتداولها لا تكمن في الثقافة العربية من حيث هي تراث ولا من حيث هي أنساق إعتقادات أو تقاليد أو أنماط سلوك وتفكير شعبية سائدة وإنما في النظام الثقافي القائم، وفيما يخصنا كدول نامية وذات توجه قومي عربي، يستند الى محتوى حضاري كبير، سواء في حضارة وادي الرافدين أو الحضارة المصرية ثم اكملها الدين الاسلامي ليعطيها محتوى حضاري التقت فيه ثقافات الامم التي اختارت الاسلام، وقد جاء كل منها بموارثه الى ساحته وصبت فيه خلاصة ما عنده وتفاعلت جزء مع الكل مما اوجد محيط حضاري من خلال امتزاج ثقافات شعوبه<sup>(34)</sup>.

وعندما نتحدث عن نظام ثقافي فنحن نعني أنماط التفكير والتربية والتأهيل والإنتاج والتداول التي نشأت في حقبة زمنية معينة وتطورت بتأثير مجموعة من الخيارات الثقافية الواعية وغير الواعية التي يقوم بها فاعلون إجتماعيون، وبموجب مصالحهم الاجتماعية والسياسية، وأهمهم في دولنا الحديثة، أولئك الذين يتحكمون بمقاييد الأمور الثقافية والتربوية والموارد العامة، وهي الخيارات التي تتعلق بتعيين اتجاهات التنمية الثقافية وميادين هذه التنمية وحدودها، وربما كان أول ما ينبغي الإشارة إليه في هذا المجال هو ضرورة التركيز على طبيعة الثقافة السياسية والقيم الثقافية التي توجه نشاط هذه النخب الاجتماعية الرسمية والأهلية وتفسر غياب سياسات تنمية معرفية متسقة وناجعة كما يفسر النزوع إلى غلبة النزعة الايديولوجية وتقديم الدعاية والتعبئة السياسية على احترام حقوق الأفراد ونشر القيم الانسانية المرتبطة بالعدالة والمساواة والحرية. ولا ينبغي أن يفهم من التركيز على ثقافة النخب



الاجتماعية هنا تبرير الحرب من نقد الثقافة التقليدية أو التراث أو إلى توفير مثل هذا النقد ولكن التذكير بأن الثقافة صيرورة إجتماعية وأن الجزء الأكبر من المشاكل التي تعاني منها الثقافة العربية، مثلها مثل كافة المجتمعات الإنسانية الحديثة التي تعيش في ظروف مشابهة، هو ثمره القطيعة العميقة التي فصلتها عن التراث الماضي أي هو نتيجة تحليل وتفكك الثقافات التقليدية تحت تأثير الحداثة الزاحفة<sup>(35)</sup>. وهذه الثقافة هي التي تجعل من هذه النخب، بانية الدول والمجتمعات وتعطيا دورها ووظيفتها، وإذا كان ما يؤخذ على الثقافة الشعبية العربية السائدة في الوقت الراهن تردد منظومات القيم التي تحركها بين القديم والحديث والتبدل السريع في المزايا الفكرية والميل إلى الانسحاب من التجربة العملية والتسليم في مصائرها للقوة الغاشمة الداخلية والخارجية كقدر محتوم، نتيجة الممارسات السياسية والاجتماعية التعسفية المؤلمة التي طبعت العقود الخمس الماضية، فإن الثقافة العليا أو ثقافة النخب العربية تعاني من نقائص خطيرة بنسبة نابعة سواء من سيورات تكوينها أو من شروط ممارسة السلطة ذاتها الثقافية والسياسية والاجتماعية ونموذجها الشمولي والتسلطي السائد أو من التناقضات العميقة التي تنطوي عليها هذه الثقافة المهجنة وتناقض التوترات الداخلية التي تمزقها خاصة في العقود الأخيرة.

ولعل السمة الغالبة على هذه الثقافة العليا الحديثة في البلاد العربية هي عدم الاكتمال أو النضج الذي يتجلى في ضعف وهشاشة النظم العقلية الحديثة من فلسفات وعلوم، سواء أعلق ذلك بالمحتوى أو بمنهج النظر واكتساب المعرفة. فهي من جميع النواحي مثال للثقافة الحديثة الشكلية والسطحية أو المجهضة، والتي تؤسس للقطيعة شبه التامة بين الفعل والقول وغالبا ما تنزع إلى التعويض عن انعدام قدرتها على الممارسة العملية للحداثة إلى المبالغة في الاستعراضات الحداثية الدعائية الفارغة، إنما يحدث من اشكال مختلفة من الاقتحام متعدد الوجوه لانماط حياتنا<sup>(36)</sup>.

ومن هنا يمكن القول إن غياب سياسات ثقافية وعلمية متسقة وافتقار العملية التعليمية لأهداف واضحة وركائز ثقافة النخبة العليا، أي ثقافة السلطة والإدارة

والقيادة، وتخطيط السياسات اللغوية وعدم نجاحها وسيطرة مناخ الاستهلاك الثقافي الرمزي والتعويض على الانتاج الثقافي والمشاركة الثقافية والعلمية في النشاطات والفعاليات العالمية، وبمحت النخب الحاكمة عن المشروعية في نوع من التعبئة الايديولوجية الوطنية والقومية الرخيصة والشكلية تعرض عن الافتقار للشرعية السياسية، كل ذلك يشكل عوامل رئيسية في إعاقة نمو وتراكم المعرفة العلمية والتقنية وتعميم قيم التسلسل والاستهتار بالحقوق الفردية والجماعية وتغذية مشاعر الخوف والانكفاء على الذات والتشكيك بالعالم، وبالتالي في بناء نظم ثقافية غير متسقة وغير ناجمة.

ولا يمكن لمثل هذه النظم أن تشجع على التعلم والتجديد والبحث والمعرفة والتفكير والتأمل في القضايا المطروحة سواء أكانت علمية أم دينية أم اجتماعية أم سياسية أم عالمية إنسانية. والنتيجة، لا تستطيع الثقافة ولن تستطيع، في العالم العربي كما هو الحال في بقية بلاد العالم، أن تقدم من تلقاء نفسها الردود الايجابية والخلاقة المنتظرة على التحديات التي تواجهها اليوم جميع ثقافات العالم وبشكل خاص الثقافات الضعيفة التي لم تشارك كثيرا في بناء الحدائث الفكرية والمادية معا تحدي اكتساب المعرفة الابداعية العلمية والتقنية والأدبية والفنية والدينية معا، وتحدي التأسيس الفكري والأخلاقي للديمقراطية، وتحدي تجاوز الخصومية للمشاركة الفعالة في بناء الكونية أو العالمية الانسانية الجديدة. إن مثل هذه الردود تتوقف، بالعكس، على قدرة المجتمعات والنخب التي توجهها وتقودها على الاستثمار في الثقافة وتدعيم وظيفتها وتعزيز مكانتها الاجتماعية.

وبقدر ما تكون التنمية ذات رؤية إنسانية أو متمحورة حول الانسان وطامحة إلى تعزيز مكانة الفرد وحياته وقدراته الابداعية يكون تكون الحاجة أكبر لزيادة الاستثمار في الثقافة وتحويل التنمية نفسها إلى تنمية ثقافية. وبالعكس، بقدر ما تنتكر التنمية للانسان وتركز هدفها على تحقيق الربح التجاري أو بناء القوة العسكرية

---

والنفوق فيها تزول الأهمية النسبية للثقافة ويقل الاهتمام بها ومن ورائها بقيم العقل والحرية والسلام<sup>(37)</sup>.

#### استنتاجات الفصل التاسع:

لقد وصف بعض الخبراء والكتاب بأن الواقع العربي في هذا المجال مفزع وخطير وكارثي وكان أوضاع الأمة في الجوانب الأساسية الأخرى، كالأمن القومي والتضامن، والغذاء والفقر البطالة والصحة، وحقوق الإنسان... إلخ، أفضل حالاً، وأقرب إلى تطلعاتنا الإنسانية والحضارية والعصرية المؤكد أن كبار المسؤولين في الأمة وصانعي القرارات السيادية في أقطارنا العربية المختلفة، وشريحة من الأكاديميين والخبراء والمحلّلين والباحثين المهتمين يعرفون هذه الأرقام جيداً، بل يعلمون معطيات واقعية وعيانية أكثر دقة وخطورة و(كارثية)، ليس اليوم فقط، وإنما منذ عشرات السنين، ومع ذلك فإن التراجع مستمر في النوعية والجودة في المجالات الحضارية كافة، لكن يجب القول بالمقابل إن كتلتنا البشرية تتزايد بوتيرة عالية، حيث يتضاعف سكان الوطن العربي مرة كل حوالي خمسة وعشرين عاماً، وتتزايد بالموازاة أعداد الأميين والعاطلين عن العمل، والشباب التائهين، المنخرطين في الجماعات الناقمة المتطرفة، أو اللاهثين خلف سراب الأوهام والهجرة، والجنس والمخدرات، ودهاليز الضياع الكثيرة المتنامية، ومنها فضائيات الشعوذة والخرافة والسدجل، والطائفية المقيتة، أثارت الأرقام والمؤشرات الإحصائية، التي أوردها (التقرير العربي الأول للتنمية الثقافية) تعليقات وتحليلات واسعة، صبّت في منحى المقارنات مع المعطيات المتداولة مع الدول المتقدمة علمياً وثقافياً وتقنياً، والاستنتاج بأننا اليوم أمة متخلفة في ميدان العلم والثقافة والاختراعات وعدد العلماء والمتعلمين.

## هوامش ومصادر الفصل التاسع:

1. للمزيد انظر : محمد عابد الجابري، المسألة الثقافية، سلسلة الثقافة القومية، قضايا الفكر العربي، مركز الدراسات الوحدة العربية، 1992، ص 111.
2. حواس محمود، التنمية الثقافية في العالم العربي، متسدى جريدة شروق الاعلامي الادبي، سوريا، 21/5/2006.
3. Pye and Verba : Political Culture and Political Development.
4. Lewis Memford , Technics nd Civilization , New york , 1969 , P 52.
5. د.أحمد مرسي المجلس الأعلى للثقافة، القاهرة 1997.
6. ونجدد الإشارة إلى أن مفهوم الثقافة قد عني منذ البداية الخلق والإبداع في مجال زراعة الأرض وتشجيرها، وبهذا المعنى يذكر "لويس دوللو" أن المعنى الاقتصادي لمفهوم الثقافة الأول هو معنى تنموي لأن الثقافة كانت تعني زراعة الأرض وغرس النباتات والأشجار والخضار، ويرى أن أنماط التنمية تفترض أنماطاً ثقافية محددة بحدود الشكل التاريخي للأنماط الأولى ومهمرة بخاتم هويتها التاريخية.
7. Hans Singer , Scieuce and Technology for poor Countries , in Gerald M.Meier ced , Leading issues in Economics Development Cerford , 1976 , P 395.

8. د. هدى النعيمي، النهضة العربية والتنمية الثقافية، ورقة قدمت إلى ندوة : مشروع النهضة العربية للقرن الحادي والعشرين، دمشق وزارة التعليم العالي 2002 ضمن كتاب صادر 2005 ص 247.
9. للمزيد انظر:
- أ. موسى الزعبي، البعد الثقافي للتنمية، صحيفة الأسبوع الأدبي 2004/4/20، ص 7.
- ب. د. فيصل سعد، التنمية مقولة ثقافية أيضا، ملحق الثورة الثقافي 2002/7/28 ص 13.
- ج. ساسي سفيان - علاقة الثقافة بالتنمية - موقع الحوار المتمدن الإلكتروني عدد 986 تاريخ 14 / 10 / 2004.
- د. علي القيم - الثقافة مشروع دائم النمو - مجلة المعرفة عدد آب 2005 ص 13.
10. د. حميد حمد السعدون، العولمة والهوية الثقافية القومية، مجلة دراسات دولية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العراق، 2004، ص 9.
11. وفي محاولة للإجابة عن سؤال ثقافة التنمية من أين نبدأ حمل المشاركون في الجلسة التي حملت ذات العنوان أفكارا حول التنمية، والتي شارك فيها الدكتور أحمد كمال أبو المجد نائب رئيس المجلس القومي لحقوق الإنسان في مصر، والسيد ياسين الكاتب والمفكر المعروف، والدكتور مصطفى الفقي رئيس لجنة العلاقات الخارجية بمجلس الشعب المصري، وهاشم علي صالح الكاتب والمترجم السوري، وشارك في إدارتها المفكر المغربي علي أسليل.
12. خالد محمد علي، الاتكالية عائق التنمية الثقافية العربية، اسلام اون لاين نت، نوفمبر، 2008، ص 2.
13. خالد محمد علي، مصدر سابق، ص 5.

14. يحيى الجياوي، الثقافة والتنمية المستقلة في عصر العولمة، الرباط، 21 /12/2006.
15. محمد سعيد طالب، الثقافة والتنمية المستقلة في عالم العولمة، منشورات اتحاد الكتاب العرب، 2006.
16. للمزيد انظر : د.رواء زكي يونس الطويل، ثورة المعلوماتية بين النهوض والتبعية، مجلة اداب الرافدين، 44، موصل، العراق، 2006، ص 1420 - 1435.
17. يحيى الجياوي، مصدر سابق، ص3.
18. فتدخل في علاقات صراعية تكاملية، تؤسس لنظام عالمي حديث ومنظومة من القوانين والأفكار والآليات والمؤسسات على المستوى الدولي والقومي والمحلي، مشكلة نظاما عالميا تتوزع فيه القوى، بتناسب الفاعليات وقسمة العمل الدولية، الطرقي/ الداخلي الحديث، والخارجي التابع.
19. د.رواء زكي يونس الطويل، السبيل لتعزيز الوحدة الوطنية ارساء قواعد السلوك التكنولوجي، مخاطر الاختراق العلمي والثقافي، المؤتمر السنوي لمركز صلاح الدين الايوبي بالتعاون مع بيت الحكمة، 2007.
20. محمد سعيد طالب، مصدر سابق، ص5.
21. يحيى الجياوي، مصدر سابق، ص6.
22. هشام ابو زيد، اطلاق التقرير العربي الاول للتنمية الثقافية من القاهرة، 2008/1/15.
23. الجزيرة نت، اطلاق التقرير العربي الاول للتنمية الثقافية.
24. للمزيد انظر : د.رواء زكي يونس الطويل، مستقبل المعلوماتية والتنمية للدول النامية في الالفية الثالثة، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2009.

25. الشاعر والناقد بشير عياد، جريدة الوطن/ 12 نوفمبر 2008.
26. هيئة الفجيرة للثقافة والاعلام، الفجيرة، الامارات العربية المتحدة، 2008.
27. هيئة الفجيرة، مصدر سابق.
- 28.
- د.خلف الجراد، المسكوت عنه في التقرير العربي للتنمية الثقافية، مجلة الثورة، يومية سياسية، مؤسسة الوحدة للصحافة والطباعة والنشر، 2008/11/24 - د.رواء زكي يونس الطويل، التنمية الثقافية والنظام السياسي، مركز الدراسات الاقليمية، جامعة الموصل، العراق، 2009.
29. الجراد، مصدر سابق، ص2.
30. محمد عابد الجابري، العولمة والهوية الثقافية، مجلة المستقبل العربي 228، بيروت، 1998، ص173.
31. جرت العادة في الكثير من البحوث العربية والأجنبية على تحميل الثقافة العربية، التي تبدو كثقافة ثابتة دينية ولا تاريخية، المسؤولية الرئيسية في ما أصاب ويصيب المجتمعات العربية من تراجع وتقهقر في ميادين التنمية البشرية المادية والتقنية والعلمية.
32. لا ينبغي تجاهل الأثر الكبير الذي تمارسه نظم الاعتقاد والتفكير والسلوك الموروثة على حياة المجتمعات واختياراتها. لكن لا ينبغي بالمقابل أن نعتقد أن هذه النظم المؤثرة هي نظم ثابتة وناجزة يرثها الأحفاد عن الأجداد وليس لهم خيار سوى الخضوع لاستبدادها. فبالرغم من مظاهر الثبات الشكلية تتمتع الثقافة بقدرة هائلة على التحول الداخلي وتحوير معاني الأشياء والتلاعب بالرموز تجعل من المستحيل فهم شيء مما يجري إذا توقفنا عند المظاهر الشكلية.

33. فالعرب الذين كانوا يحجون إلى البيت الحرام قبل الاسلام حيث يجمعون أهلتهم الوثنية ليسوا هم العرب الذين جعلوا من الكعبة نفسها بعد تطهيرها من الأوثان قبلتهم الدينية. بالتأكيد هناك معنى لهذه الاستمرارية في أشكال العبادة الدينية عند العرب وغيرهم من الشعوب.

34. محمد حسنسن هيكل، عام من الازمات، ط1، الشركة المصرية للنشر العربي والدولي، القاهرة، مايو 2001، ص32.

35. وهذا يعني أن المبادرة في إعادة بناء الثقافة ذاتها مثلها مثل إعادة بناء الدولة والنظم السياسية والاقتصادية تعود اليوم إلى النخب الاجتماعية النشطة والفاعلة، وأن تأسيس قواعد العمل وأساليب الإدارة والقيادة والتنظيم والتدريب والإعداد والتكوين يتوقف في المجتمعات كافة، وإلى حد كبير، على نوعية الثقافة العليا وعلى المفاهيم والمعارف ومنظومات القيم التي تستند إليها هذه النخب.

36. بول هيرست وجراهامن طومبسون، ما العولة، ترجمة د.فالح عبد الجبار، عالم المعرفة، العدد273، الكويت، سبتمبر 2001، ص395.

37. وهذا يعني أن الثقافة ليست هي التي تفسر تراجع الوعي الانساني في العالم العربي ولكن إهمال هذه الثقافة وضعف الاستثمار فيها، وأنه لا يمكن لأي ثقافة أن تساهم في التنمية الانسانية وتطوير قيم والسلام والحرية ما لم تتمتع هي نفسها بفرص تنميتها الخاصة. فلا حداثة ثقافية من دون تحديث الثقافة.



## **الفصل العاشر**

**المرأة ودورها في التنمية المستدامة**



## مقدمة الفصل العاشر:

ضمنت الشريعة الاسلامية للمرأة حياة كريمة ففاكد القرآن الكريم وفي أكثر من مناسبة على صيانة كرامة المرأة وضرورة المحافظة عليها وبذلك تتساوى مع الرجل في القيمة الانسانية فقد قال تعالى 'ياأيها الناس اتقوا ربكم الذي خلقكم من نفس واحدة وخلق منها زوجها وبث منهما رجالا كثيرا ونساءً واتقوا الله الذي تساءلون به والأرحام ان الله كان عليكم رقيبا'<sup>(1)</sup>

وانطلاقا من اهتمام الاسلام بالمرأة، فان الله تعالى يذكر الانسان بمعامته امه من الام الحمل ونحاض الولادة وشقاها في تربية الأطفال وسهرها على راحتهم حتى يصبحوا بالنين فقد ورد في القرآن الكريم 'ووصينا الانسان بوالديه حملته امه وهنا على وهن وفصاله في عامين ان اشكر لي ولوالديك الي المصير'<sup>(2)</sup> كما ورد في قول النبي محمد صلى الله عليه وسلم 'ان الله يوصيكم بامهاتكم ثم يوصيكم بامهاتكم ثم يوصيكم بامهاتكم ثم يوصيكم بامهاتكم ثم الأقرب بالأقرب'. (محمد بن عيسى الزهاوي) ان البعض ينظر الى القيم على أنها مطلقة أكثر منها نسبية، فهي بحسب المفهوم الغيبي، منزلة وتصلح لكل زمان ومكان وليست منبثقة عن أوضاع اجتماعية محددة، ومن ثم تتغير بتغير هذه الأوضاع، وقد تمتد هذه النزعة الى المجالات غير الدينية متظهر في السلوك والمعتقدات السياسية والتربوية وغيرها، حيث يلاحظ الميل الى عدم التمييز بين الوسائل والغايات، فيسود الجمود والشككية وعدم المرونة وعدم التسامح تجاه المواقف الأخرى، كذلك عدم التمييز بين الأفكار والواقع المعاش، فيفكرون في عالم ويعيشون في عالم آخر، وتنشأ فجوات بين القول والفعل وبين طرق التربية وحاجات المجتمع، وبذلك تصبح الأفكار السياسية أثرا مطلقا. وتسود أيضا القيم القدرية بين هذا النوع من التفكير وهي القيم التي تتصارع مع القيم التي تؤمن بالادارة الانسانية الحرة، وهذه القيم القدرية تشجع على الاستسلام والقناعة والقبول فلا يواجه الانسان التحديات بالأفكار والحذر. فمقاييس المنطق الاستهلاكي الذي ساد السلوك العام في هذا العصر كان من أهم ماعاق مسيرة المرأة، فمقاييس المنطق

الاستهلاكي تحدد لكل أمر ثمنه، ويقدر قيمة كل انسان فيه بمقدار دخله. فهل تسعر المرأة وفق الدخل الذي تجنيه، ويصبح العمل التقليدي الذي تقوم به سواء في البيت أو في الحقل أو الخ من الأعمال المعيشية الأساسية غير ذي قيمة، بسبب كونه غير ذي قيمة مادية يمكن حسابها.

ان قضايا المرأة تمثل الآن أهمية مركزية في الرؤى النظرية لعمليات المراجعة النقدية للمفاهيم التي أخذها الفكر التنموي مابعد الحرب العالمية الثانية، كما أنها صاحبت الأزمان التي أعقبتها، وقد ادت هذه المراجعة الى اعادة الاعتبار للفرد، باعتباره محور التنمية وهدفاً لها في آن واحد، وادت بالتالي الى اعادة نظر فعلية في العناصر المكونة لعملية التنمية والبيئة المساعدة لها لجعلها فاعلة ومستدامة.

#### أهمية الفصل العاشر:

ان موضوعية التحدي الحضاري والوطني الذي عاشه ويعيشه المجتمع العربي على مدى قرن ونصف من الزمان قد فرض تقديم بعض التنازلات، الآ ان هذه التنازلات لاتمس جوهر مطلقاته، اذ اكتفى بمحاولة تكييف الواقع لأسسه وليس العكس، فهو يسلم بتعليم المرأة وعملها، يسلم به على شرط تكييف علم المرأة وعملها ومجالاته بما لايخرج عن منضومة الزواج والأمومة كأساس يعتبره المبرر الوحيد للمحافظة على الأسرة ومسؤولية المرأة في تربية النشء. بذلك فان مجالات العلم والعمل المسموح بها ليست هي المجالات التي يطبقها الانسان والتي تعمل على تشغيل وتفجير طاقاته الانتاجية والابداعية المتاحة الممكنة، كما أنها ليست المجالات التي تنبع من حاجات المجتمع وقدراته الذاتية للبناء المسقل الحر ولكنها لاتناقض مسلمات الاتجاه التقليدي لدور المرأة.

لقد احتلت قضية المرأة موقعا مهماً في عمليات التنمية البشرية المستدامة وأصبح ادماجها في هذه العمليات شرطاً أساسياً للنجاح، فتجاهل البعد الانساني في التنمية البشرية يعيق تقدمها، كما يقول تقرير التنمية البشرية لعام 1995، ان شروط هذا

الادماج لا تقتصر على وجود المرأة وحضورها كقوة عمل فقط، بل سيتلزم اناحة الفرص المتكافئة لها للمشاركة بفعالية في صياغة القرارات ورسم السياسات.

ان المؤشرين الذين اقترحهما تقرير التنمية البشرية لعام 1995 هو المؤشر الجنسي للتنمية البشرية (I-S-D-H) الذي يعكس البعد السوسولوجي بين الجنسين، ومؤشر مشاركة المرأة في الحياة العامة (I-P-F) الذي يقيس درجة التطور في درجة المشاركة، نستطيع ان نقرأهما في علاقتهما بهذا الفهم لقضية التنمية البشرية المستدامة التي عدلت ليس فقط في عناصر التنمية وقضاياها، بل ايضاً في المقاييس التي تقاس بها درجات التطور والتقدم.

### مشكلة الفصل العاشر:

علينا العمل بقياس صحيح لمساهمة المرأة الاقتصادية في نشاطاتها المنزلية والرعاية، ويتطلب ذلك توسيع مفهوم العمل، اذ ان المفهوم المتعارف عليه للعمل يربط القيمة الاقتصادية بالدخل المترتب عنه من البدائل التي يلجأ إليها لتحديد مفهوم العمل، بحيث يشكل في شطره المنزلي عدد الساعات المستخدمة فعلاً في انتاج البضائع والخدمات، دون اعتبار الساعات التي تقضى في الترفيه والتسلية.

ان مقياس حساب استعمال الوقت فمثل طريقة للتوثيق يمكن بواسطتها ان نسجل بالتفصيل كيفية استخدام ساعات العمل في اليوم، وهو يقدم طريقة مفيدة يمكن اتباعها في هذا الاتجاه. فكثيراً من النشاطات التي تقوم بها المرأة، وخاصة في الحقل الزراعي، تشمل انتاجاً سوقياً، ولكنها لاتلاحظ بسهولة لكونها غير منظمة على اساس ساعات عمل كاملة.

وتتخذ النشاطات هذه مظهراً أو أكثر من التالي اما اعمال عائلية، دوام جزئي، اعمال غير منتظمة، اعمال فصلية، وفي بعض الأحيان أعمال لا يمكن تصنيفها بسهولة على أساس مصطلحات العمل المتعارف عليه، فتسعى البحوث والدراسات المختلفة الى التعرف على حضور المرأة ومشاركتها في الحياة الوطنية في المستويات كافة،

والمشاركة في بعدها الستاتيكي، أي حضورها كمستفيد فقط، من فرص التحصيل العلمي، والخدمات الصحية، وفرص العمل والدخل.

كذلك كان مقياس عدم المساواة بين الجنسين الذي يقترحه دليل التنمية البشرية لعام 1995، وفي بعدها الديناميكي أي قدرتها على المشاركة بنشاط في الحياة الاقتصادية والسياسية، وهذا يعني قياس حصتها في الأعمال المهنية والادارية، وحصتها في المقاعد البرلمانية والسلطة التنفيذية، ومدى ارتباط ذلك بمعنى التمكين (I. P. F) الذي يعتبر الاضافة النوعية لقياس عدم المساواة بين الجنسين. ان ربط مؤشر التنمية المرتبط بنوع الجنس بمؤشر التكين يؤدي الى تساؤلات مختلفة.

ان من أهم القضايا التي يجب عدم اغفالها في الدراسات التحليلية المختلفة لقضية المرأة والأديبات النسائية هو دراسة الهدر الناتج من عدم استثمار المجتمع لقدرات المرأة ومهاراتها. فضلا عن التساؤلات الوارد الاشارة اليها عن الخلل بين قدرات المرأة ومهاراتها من جهة والموقع الذي تمثل في الحياة الوطنية من جهة ثانية، ومسألة الحقوق وتكافؤ الفرص.

#### هدف الفصل العاشر:

يهدف البحث الى دراسة وضع المرأة ودورها في المجتمع في ظل التحقق من نقاط أساسية وهي ماذا حقق المجتمع في رفع شأن المرأة ومكانتها أولا وماذا قدمت المرأة كمساهمة في المجتمع ثانيا، وتبقى الغاية الأساسية هي الوصول الى كيفية تحقيق واقع أفضل للمرأة، والتعرف على وسائل تدعيم دورها في المجتمع، فمشكلة المرأة لا تخص المرأة وحدها بل هي قضية مركزية في مسألة التطور، ولذلك فهي قضية اجتماعية أساسية تطرح بشكل جذري مشاكل المجتمع من الساسة،

ويهدف البحث الى دراسة أهم المؤشرات الدالة على تغير مكانة المرأة في المجتمع من خلال دراسة مشاركتها في الأنشطة المختلفة، اقتصادية كانت أم اجتماعية أم

ثقافية، وتعد هذه انعكاساً لمستوى المرأة التعليمي، وزيادة وعيها، وتأكيداً لأدوارها الرسمية في المجتمع.

### فرضية الفصل العاشر:

يفترض البحث ان العلم والعمل وسيلتان لتغيير العلاقات الاجتماعية بحيث يكون التعامل بين الرجل والمرأة مبنيًا على الاحترام المتبادل، وبحيث تتغير العلاقات الاجتماعية فلا يتصرف الرجل وكأنه وصي على المرأة، ولا تتصرف المرأة وكأنها بحاجة الى وصاية.

كما يفترض البحث حدوث تغييرات في العلاقات الاجتماعية، ليس بالمطالبة بالمناصب والحقوق،، فالمفروض ان المناصب والحقوق تأتي بشكل طبيعي من جراء التغيير في المجتمع، المجتمع الذي يعامل الرجل والمرأة كإنسان، وتشارك فيه المرأة على أساس الحق لاعلى سبيل المنة.

ان غالبية المجتمعات في العالم هي مجتمعات أبوية حيث ان الرجل هو الذي يسن القوانين ويضع المفاهيم والمقاييس ولا يزال، ولغرض ارساء قواعد المجتمع الجديد يجب مشاركة المرأة وذلك بان تتبوأ المرأة مواقع فاعلة في مؤسسات المجتمع المدني التي لا يزال الرجال يطفون في قياداتها.

فالعلم والعمل وسيلتان لتغيير العلاقات الاجتماعية لان التحديات الجديدة في المجتمع العراقي في ضوء المشاركة الفعالة في الكونية الجديدة، تتطلب تفهماً شمولياً ورؤية واضحة تصهر الأفكار، فالمرأة ضحية الأمراض الاجتماعية التي أدت الى التردّي السائد للمجتمع، ان المجتمع العراقي يجب أن يكون مجتمعا ديمقراطيا متماسكاً في ظل امتلاكه للطاقات الكامنة الجمّة سيكون بكونه تعالى في الألفية الثالثة مشاركاً أساسياً لاهامشياً متفرجاً.

## دور المرأة في التنمية :

نجد في مجتمعنا انتشار نمط الاقتصاد المنزلي (( Household economy system)) وخاصة المجتمعات الزراعية، مع تسلط الرجل وتبعية المرأة له، ونجد أن نمط نظام (المعيل) (Bread winner System) منتشر في المجتمعات الحضرية، ويحافظ على تسلط الرجل وتحكمه في موارد الدخل، تاركاً المرأة في مرتبة اجتماعية ثانوية.

على الرغم من دخول المرأة سوق العمل والذي حصل نتيجة حاجة مادية في الأسر الفقيرة والمتدنية الدخل، فإن هذا لم يؤدي الى تطور نظام المساواتي (Egalitarian System) في هذه البيئة بمعناه الحقيقي، إذ أن تحكم الرجل في موارد الدخل وسلطته على المرأة والأولاد بقيا على ماكانا عليه. أما في الطبقات الاجتماعية التي تمكنت فيها المرأة أن تحصل المرأة على مستوى تعليمي مرتفع، فإننا نجد انتشار نظامي (المعيل) و (المساواتي) جنباً الى جنب.

من الضروري أن يستفيد المجتمع من المرأة كمورد انتاجي يشارك في عملية التنمية، لأن المرأة تشكل نصف المجتمع، ولها قدرات وامكانيات انتاجية ينبغي الاستفادة منها بشكل فعال، من ناحية ثانية فإن الأسر المتدنية الدخل تستفيد من المورد الذي يجنيه عمل المرأة ونذكر بالخصوص الأسر التي ترأسها امرأة، بالإضافة الى ما يؤمنه العمل للمرأة من تنمية للذات.

في خضم ذلك يجب المحافظة على الايجابي من معالم تراثنا الذي يرفع شأن مؤسسة الأسرة وعطاء المرأة لها وأن يتجنب المخاطر التي حصلت في المجتمعات الغريبة نتيجة ولوج المرأة في سوق العمل. فيجب أن نتوصل الى نظام يحقق التوازن المنصف بين دوري المرأة في المجتمع، ويؤمن تكليف الرجل مع هذا الوضع، دون خلق التوتر والتعارض الاجتماعي والاقتصادي في المجتمع



لقد قامت سورنسون A. Sorenson بتصنيف توظيف النساء المتزوجات في أربعة أنماط :

1. النمط التقليدي : وهي المرأة التي تعمل قبا الزواج وتتوقف عن العمل، إما عند الزواج أو لدى وضعها طفلها الأول ولا تعود الى استئناف العمل إطلاقا.

2. النمط المتقطع : الذي تتوقف فيه المرأة عن العمل عند الزواج أو لدى وضعها طفلها الأول ثم تعود الى العمل بعد فترة من الحجاب ولدها الأخير.

3. النمط المزدوج : ويقسم الى المزدوج التام حيث تستمر المرأة في العمل طوال حياة الانجاب والمزدوج غير التام حيث تعود المرأة للعمل قبل وضعها طفلها الأخير.

4. النمط غير المستقر الذي يظهر دور المرأة التي تنتقل في سوق العمل وخارجه في فترات مختلفة.

وقد يكون النوع المفضل لدى الأغلبية هو النمط المتقطع أو النمط المزدوج غير التام. وبذلك يمكننا تدعيم عمل المرأة المنزلي وعملها الاقتصادي بشكل لا يعارض أحدهما الآخر بل يتممه.

**التعليم ودوره في نسبة اشتراك المرأة في سوق العمل :**

تشابك عدة عوامل في التأثير بشكل فعال في عملية جذب المرأة الى العمل خارج المنزل منها عوامل اقتصادية ومنها اجتماعية ومنها ديمغرافية، لذا يجب دراسة المؤثرات على هذه العوامل كي تتمكن من تهيئة الظروف المناسبة التي تشجع المرأة على الاقبال على العمل.

ان التعليم يزيد من امكانية المرأة على العمل ويرفع مستوى فرص التوظيف، وهذا ما تبرزه المعطيات الاحصائية، اذ تبين أن نسبة مساهمة المرأة في النشاط

الاقتصادي ترتفع مع ارتفاع المؤهل العلمي الذي تحصل عليه، فعند حصول المرأة على مؤهل علمي تسعى جامدة للاستفادة من المؤهلات التي حصلت عليها.

ان الأمية لازالت متفشية في العراق بشكل كبير بين النساء فقد بلغت عام 1965 2ر87% بينما في الرجال 4ر64% وفي عام <sup>(4)</sup> 1975 بلغت 8ر82% وفي الرجال 5ر58% وفي 1984، 74% وفي الرجال 34% ومع أن عدد الإناث اللواتي تابعن تحصيلهن العلمي في المدارس والجامعات هو في تزايد مستمر وهذا تطور ايجابي، فقد بلغت نسبة انتشار الإناث الى المجموع بحسب مراحل التعليم في العراق عام 1968، 4ر29% للابتدائي و 6ر25% للثانوي و 24% للجامعي وفي عام 1976 بلغت للابتدائي 6ر35% والثانوي 1ر30% والجامعي 8ر32% <sup>(5)</sup>.

ان هذه الزيادة لاتؤدي بالضرورة الى زيادة حجم اليد العاملة للإناث، فتعلم المرأة في كثير من الأحيان ينظر اليه باعتباره عاملاً يهيئ المرأة لتصبح زوجة وأما أكثر مما يهيئها لدخول سوق العمل، كذلك ارتفاع معدلات التسرب بين الاناث المسجلات، جدير بالذكر أن القوانين والأنظمة المتعلقة بالتعليم هي متقاربة، حيث تؤمن فرصاً متساوية للتعليم لكلا الجنسين لقد كان معدل الزيادة السنوية لتسجيل الفتيات على المستويات التعليمية كافة حوالي 8% وهو أعلى من معدل زيادة تسجيل الذكور البالغ 3ر6% <sup>(6)</sup>، ومع ذلك فان نسبة الفتيات الى اجمالي عدد المسجلين أقل بكثير من نسبة الذكور.

فيلاحظ أن معدل التعليم للبالغين (Adult L' teracy Rate) بعمر 15 سنة فما فوق في العراق عام 1998 بلغ 2ر43% للإناث وفي الذكور 9ر63% بينما بلغت النسبة لنفس العام في الولايات المتحدة 99% لكل من الذكور والإناث وكذلك في ألمانيا والسويد. كما بلغت نسبة التسجيل الكلي للمدارس الابتدائية والثانوية في العراق عام 1997 ( Combined Primary , Secondary and tertiary gross enrndment ratio ) 44% للإناث و 75% للذكور.

وبلغت النسبة لنفس العام في الولايات المتحدة 97٪ للإناث و 91٪ للذكور، وفي ألمانيا 88٪ للإناث و 90٪ للذكور وفي السويد 108٪ للإناث و 95٪ للذكور<sup>(7)</sup>.

ان مستوى التحصيل العلمي للإناث المنخفض لفئة الأعمار 12 - 17 سنة بفئة الأعمار 6 - 11 سنة، مما يشير الى خروج الإناث بنسبة عالية من التعليم بعد المرحلة الابتدائية، اما فئة الأعمار 18 - 23 فتشير الى قسماً صغيراً من الإناث فقط يدخل الجامعات ويختلف توسع وفعالية التعليم الابتدائي حتى عندما يكون الزامياً، ويظهر ذلك جلياً بالنسبة للفتيات في المنطقة الريفية ومع ذلك فان التسجيل في المدارس الابتدائية قد إزداد بشكل ملموس.

#### جدول - 1-

##### الإناث حسب مراحل التعليم

المرحلة / السنة	1998	معدل الإناث الى مجموع الطلبة %
الابتدائية	135421	440,6
متوسطة	428311	38,2
الأعدادية	400444	39,2
الجامعة	91160	34,2

المصدر : أعدت من قبل الباحث بالاعتماد على مصادر البحث.

لقد ارتفعت نسبة تسجيل الفتيات في المدارس الأعدادية لكن هذه النسبة جاءت أقل بكثير مما هي عليه في المستوى الإبتدائي، عاكسة، التفكير المستمر للزواج المبكر للفتيات وتفضيل تعليم الصبيان. وقد ارتفعت هذه النسبة في الفتيات في مرحلة التعليم الثانوي في كل الأقطار العربية من 30٪ عام 1971 الى 33٪ عام 1976، أما على صعيد التعليم العالي، فقد ارتفعت نسبة الطالبات من 24٪ عام 1971 الى 28٪ عام 1976<sup>(8)</sup>.

كما أن التعليم المهني للفتيات لا يزال غير متطور، ففي أحسن الحالات لم يحصل التعليم المهني أو الفني إلا على 4٪ - 15٪ من الفتيات وكان التدريس بالنسبة لهؤلاء الفتيات محصوراً على مهن الخياطة والتعليم والتدريب والطبخ وأعمال السكرتارية. وعلى هذا الأساس فإن برامج التدريب هذه بشكل عام، تتجه نحو إبراز الدور الإقتصادي التقليدي للنساء، حيث تحدد تحضيرهن من أجل مهن مهنية في قطاع الخدمات. كما أن هناك ظواهر نفسية لا يجوز إغفالها أن مكانة الفتاة هي دون مكانة الفتى وأن أساليب التربية تغذي فيها مايسمح لأسرتها باتخاذ القرارات المهمة الخاصة بحياتها وتمحور كل حياتها حول الرجل، الأب أو الأخ أو الزوج أو الإبن الذي يتحمل اجتماعياً مسؤولية الأسرة.

#### صحة المرأة ودورها في التنمية الاقتصادية :

تبين الاحصائيات ان مؤشر الحياة عند الولادة بحسب الجنس، في العراق يلخص معدلات الوفاة بحسب العمر، من خلال متوسط عدد السنين المتوقع عيشها، وان توقع الحياة عند الولادة هو دون ماتوصلت اليه البلدان المتقدمة، ولكنه يتطابق مع هذه البلدان في علاقته بالجنس، فان توقع الحياة للإناث 3ر63 سنة 1998 م هو أعلى منه للذكور سنة 3ر62 سنة 1998م ويبدو ان وضع المرأة هو أفضل اجمالاً من وضع الرجل، بالنسبة لمؤشر الوفاة. غير أن مستوى الوفاة ليس الدال الوحيد على الوضع الصحي. لأن الوضع الصحي يشمل أيضاً مستوى المرض ومدى تأمين الخدمات الصحية، ومدى استفادة الأفراد من هذه الخدمات

لقد بلغ معدل العمر للمرأة في العراق عند أول زواج 3ر22 سنة كما بلغت الفجوة بين الاناث والذكور (أي الإناث كنسبة من الذكور باعتبار الرقم القياسي للذكور 100 عام 1992) 105٪. للعمر المتوقع و 96٪ بالنسبة لعدد السكان و 70٪ للقراءة والكتابة و 68٪ لمتوسط سنوات الدراسة و 88٪ للمسجلين في المدارس الابتدائية و 63٪ للمسجلين في المدارس الثانوية و 64٪ للمسجلين في التعليم العالي و 6٪ من القوة العاملة و 11٪ من المقاعد المشغلة في البرلمان (جدول -3)

### جدول -3-

الفجوات بين الإناث والذكور في العراق باعتبار الإناث كنسبة  
من الذكور وأن الرقم القياسي للذكور 100

المؤشرات	البيانات %
العمر المتوقع	105
عدد السكان	96
القراءة والكتابة	70
متوسط سنوات الدراسة	68
المقيدون في المدارس الابتدائية	88
المقيدون في المدارس الثانوية	36
المقيدون في التعليم العالي	64
القوة العاملة	6
البرلمان	11

المصدر: الملف الإحصائي، مجلة المستقبل العربي العدد 192 بيروت، 1995، ص ص 181-190.

كما توضح البيانات المعاناة الصحية للمرأة فقد بلغت حالات الولادة تحت اشراف موظفين صحيين مدربين 50٪، وبلغ عدد الأطفال الذين يولدون ناقصي الوزن 15٪، ومعدل الوفيات النفاسية لكل 100 ألف مولود حي 310، ومعدل وفيات الرضع لكل 1000 مولود حي 58، ومعدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة لكل 1000 مولود حي 71، وبلغ عدد الأمهات اللاتي يرضعن ثدياً لمدة 6 أشهر 45٪، وبلغ معدل استخدام العلاج بالإماعة الفموية 70٪، وأن الأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من نقص الوزن بلغ عددهم 12٪.

جدول - 4 -

الوضع الصحي للمرأة العراقية

البيانات	المؤشرات
50٪	حالات الولادة تحت اشراف موظفين صحيين مدربين
15٪	الأطفال الذين يولدون ناقصي الوزن
310	معدل الوفيات النفاسية (لكل 100 ألف مولود حي)
58	معدل وفيات الرضع لكل 1000 مولود حي
71	معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة (لكل 1000 مولود حي)
45٪	الأمهات اللاتي يرضعن ثدياً لمدة 6 أشهر
70٪	معدل استخدام العلاج بالاماهة الفموية
12٪	أطفال دون سن الخامسة يعانون من نقص الوزن

Resourcei Human Development Report, United Nation ,  
Development Program.

وتواجه المرأة في العراق من مشاكل صحية مختلفة كالزواج بين الأقارب، حيث أنه يورث أمراضاً خطيرة كالتخلف العقلي وارتفاع الكوليسترول والغدة الدرقية والسكري وأمراض الدم.. الخ.

ان الصحة من أجل التنمية الحقيقية هي من الحقائق التي عرفتتها الشعوب ودرست كافة المؤشرات المؤدية إليها، من أجل الحصول على نمو عالي للنتاج القومي الاجمالي ومن أصل مشاركة المرأة مشاركة فعالة في بناء البلد.

عمل المرأة الإقتصادي :

ان النشاط الإقتصادي هو حق لكل انسان بالغ في المجتمع، يرفع من شأنه ويؤمن استقلالته المادية ويشارك في تحقيقه لذاته. ان مستوى النشاط الإقتصادي للمرأة

لا يزال ضئيلاً وأن نسبة مشاركتها أقل من مشاركة الرجل، فهي لا تتخطى 14٪. إن هذه النسبة المتدنية لمشاركة المرأة في الحقل الإقتصادي تعود في جزء منها الى مفهوم خاطئ لهذا النشاط، كذلك الى مشكلة قياس عمل المرأة، إن هذه النسبة تقتصر على مساهمة القطاع الإقتصادي المنظم وبالدوام الكامل فحسب، وهي تبين من ناحية أن مشاركتها في النشاطات التي تجني الربح المباشر هي أقل بكثير من مشاركة الرجل، وإن وضعها بالنسبة لحقها في العمل المريح والمثمر والمبدع هو دون وضع الرجل بدرجات كبيرة.

## جدول - 2 -

### نسبة النساء الناشطات اقتصادياً في العراق

التصنيف / فئة العمر	10 -	15 -	20 -	25 -	60 فأكثر
نسبة النساء الناشطات اقتصادياً من إجمالي الناشطين اقتصادياً	13,9	7,3	13,3	12,3	5,8
نسبة الرجال الناشطين اقتصادياً	2,0	1,1	2,4	2,4	3,6
التركيب العمري لنسبة النساء الناشطات اقتصادياً	2,5	7,4	22,6	67,1	2,9
معدل النشاط الإقتصادي للنساء	1,1	3,6	14,2	13,7	2,9
معدل النشاط الاقتصادي للرجال	6,2	41,6	80,7	99,3	54,6
معدل النشاط الاقتصادي لكلا الجنسين	3,7	23,4	49,6	53,8	27,1

المصدر : أعد من قبل الباحثة بالإعتماد على مصادر البحث المذكورة.

ويتبين من الجدول -2- أن نسبة النساء الناشطات اقتصادياً نسبة الى مجموع الناشطين اقتصادياً هو 13,9٪ لفئة الأعمار (10 - 14) سنة و 7,3٪ لفئة الأعمار (20 - 24) سنة و 7,3٪ لفئة الأعمار (15 - 19) سنة و 13,3٪ لفئة الأعمار (20 - 24) سنة و 12,3٪ لفئة الأعمار (25 - 59) سنة و 5,8٪ لفئة الأعمار (60 -

— سنة فأكثر) بذلك تكون النسبة للأعمار 15 سنة فأكثر 11ر5 الى مجموع الناشطين كلياً<sup>(9)</sup>.

أما التركيب العمري للرجال الناشطين اقتصادياً لأعمار 15 سنة فأكثر فهي 12ر2٪ لفئة (15 – 19) سنة و 19ر1٪ لفئة الأعمار (20 – 24) سنة و 4ر62٪ لفئة (25 – 59) سنة و 6ر3٪ لفئة (60 فأكثر). كما يوضح الجدول 2 – معدل النشاط الاقتصادي للنساء حسب الفئات فهو 1ر1٪ للفئة العمرية (10 – 14) سنة و 3ر6٪ للفئة (15 – 19) سنة و 2ر14٪ للفئة (20 – 24) و 7ر13٪ للفئة (25 – 59) سنة و 9ر2٪ للفئة (60 فأكثر) بذلك يصبح معدل النشاط الاقتصادي النسائي لعمر 15 سنة فأكثر 10ر5٪<sup>(10)</sup>.

بينما كان معدل النشاط الاقتصادي للرجال 6ر2٪ للفئة العمرية (10 – 14) و 41ر6٪ للفئة (15 – 19) سنة و 7ر80٪ للفئة (20 – 24) سنة و 3ر91٪ للفئة (25 – 59) سنة و 6ر54٪ للفئة (60 سنة فأكثر) (بذلك يصبح معدل النشاط الاقتصادي الرجالي لعمر 15 فأكثر 75ر3٪<sup>(11)</sup> بذلك يؤثر معدل النشاط الاقتصادي النسائي على المعدل العام للنشاط الاقتصادي فيخفضه فيصبح المعدل 3ر7٪ للفئة (10 – 14) سنة و 4ر23٪ للفئة (15 – 19) سنة و 6ر49٪ للفئة (20 – 24) سنة و 8ر53٪ للفئة (25 – 59) سنة و 1ر27٪ للفئة (60 فأكثر)، بذلك يصبح المعدل الاقتصادي للأعمار 15 سنة فأكثر 30ر9٪<sup>(12)</sup>.

رب قائل أن هذه النسب قد تكون خاطئة في تقديرها لعمل المرأة الاقتصادي، ليس فقط لأنها مبنية على المفهوم المتعارف عليه الذي يربط النشاط الاقتصادي بالإنتاج السوقي، بل لأنها تخطئ حتى في قياس أعمال المرأة الداخلة ضمن هذا المفهوم<sup>(13)</sup>.

إن التقاليد والنظرة السلبية تجاه المرأة تؤدي أيضاً الى خطأ في قياس مشاركتها الاقتصادية، فإن المرأة تقوم بعمل غير مأجور بوقت كامل، أو الرجل الذي قد يجب



عوضاً عن المرأة، قد لا يعلنا عن هذا العمل، على اعتبار أنه يدخل في إطار الواجبات المنزلية، أو قد تتجمل المرأة بالتصريح عن عملها<sup>(14)</sup>.

وعلى صعيد مائل، فإن الشخص الذي يقوم بعملية المسح، ذكراً أم أنثى، قد يقبل بسهولة اعتبار المرأة التي لا تقوم بعمل كامل خارج منزلها، كربة منزل دون الإكتراث بمعرفة ما إذا كانت تقوم بعمل جزئي أو فصلي، أو بأي عمل لا يندرج ضمن إطار الوظائف المتعارف عليها<sup>(15)</sup>.

### عمل المرأة المنزلي :

ان نسبة كبيرة من النساء تشغل لفترة طويلة من الحياة بدور المرأة المنجبة المربية، وذلك نتيجة بعض الخصائص الديمغرافية في المجتمع. فقسماً كبيراً من النساء هن في سن الإنجاب وأن الغالبية منهن متزوجات وأنهن ينجبن بنسبة مرتفعة، ولذا فهن منتهكات في النشاطات المنزلية والمسؤوليات العائلية.

واذا كانت المرأة تقضي شطراً كبيراً من حياتها في النشاطات المنزلية، فأننا لانجد في المقابل اعتراف بالقيمة الإقتصادية لهذه النشاطات<sup>(16)</sup>. ان الأعمال المنزلية تتضمن المساهمة في انتاج الحاجيات والخدمات التي لولا النشاط الذي تقوم به المرأة في أدائها، لاحتاجت العائلة الى أن تقوم بشرائها من السوق. كذلك فإن المرأة تقوم بعملية ادارة الأعمال الإنتاجية والاستهلاكية داخل المنزل، وأعمال تنظيم افادة الأسرة من بعض الخدمات الصحية والاجتماعية، وهي كذلك تقوم ببناء واستثمار شبكة العلاقات الاجتماعية التي تؤمن للأسرة حاجياتها المادية والاجتماعية والنفسية<sup>(17)</sup>.

ان رعاية المرأة للأولاد واهتمامها بصحتهم، وتربيتهم لهم، خصوصاً من ناحية التأثير في توجهاتهم وتأسيس المبادئ والقيم المشجعة للعمل الجاد والانتاجية الفعالة في نفوسهم، ان هذه المهام هي بمثابة تحضير وتطوير للموارد البشرية التي سيقع على عاتقها مسؤولية الانتاج الإقتصادي في المستقبل<sup>(18)</sup>.

ان نشاطات المرأة المنزلية تتطلب بذل الكثير من الجهد، وهي تشمل أعمالاً انتاجية وادارية وخدمات ذات قيمة اقتصادية يجب اعتبارها جزءاً من الإنتاج الاقتصادي. ان الاعتراف باسهام المرأة هذا في عملية التنمية يؤدي الى تفهم أفضل لدورها في هذه العملية ولامكانيات تطوير هذا الدور وتكثيفه، كما يؤدي أيضاً الى تحسين نظرة المرأة الى ذاتها والى رفع شأنها في المجتمع<sup>(19)</sup>.

#### توصيات الفصل العاشر :

لقد خرجت الدراسة بمجموعة من التوصيات وهي كالآتي : -

1. الاعتراف بالجهد العسير والوقت المديد اللذين تتطلبهما نشاطات المرأة في الشؤون المنزلية، مما يؤدي الى تحسين نظرتها الى ذاتها والى رفع شأنها في المجتمع، بل ويجب أن يؤدي كذلك الى مطالبة المرأة بحقوقها في المشاركة في التصرف في موارد دخل العائلة. وأن يؤدي هذا الاعتراف الى تصحيح نظرة المجتمع الى الأعمال المنزلية بالذات وعدم اعتبارها سهلة ومفروضة على المرأة.
2. على التنظيمات النقابية مساعدة المرأة العاملة في امور مثل المساعدة على تطبيق سياسة اجتماعية تضمن للنساء امكانيات وفرص عمل متساوية مع الرجل كي لا يبقى حقهن هذا في اطار الاعتراف به فقط وانما يتحول الى تطبيق وممارسة دون تمييز.
3. يجب اعادة النظر في تصنيف الوظائف أو فرص التدريب على أساس الجنس، لاعطاء النساء فرص التوصل الى أنواع من التدريب، غير تلك التي تعتبر نسائية تقليدياً.
4. استحداث بنك معلوماتي يهتم بجمع الاحصاءات عن وضع المرأة والمشاكل التي تواجهها، ويتم تزويد الجهات المختصة بهذه المعلومات.
5. يجب ان تتغير نظرة الرجل العراقي الى العمل المنزلي كعمل لا يلائم طبيعة الرجل ولو تدريجياً، فكما يطالب المجتمع المرأة بأن تساعد في عملية النمو

---

الاقتصادي وزيادة الانتاج، كذلك للمجتمع حق بأن يطالب الرجل بمد يد المساعدة في العمل المنزلي. بذلك يكون قد أسدى خدمة كبيرة للمجتمع لنفسه ولأسرته ولمجتمعه.

6. اعادة النظر في أنماط التنشئة الاجتماعية الموروثة ومضامينها وتطويرها بشكل يؤدي الى تنمية القيم الانسانية في الذكور والاناث، وعلاقات الاحترام المتبادلة بينهما، والى تخليص المرأة من الوصاية الاجتماعية، اذ لا بد من أن يصبح وعيها وعقلها وعلمها الرقيب عليها.

7. ادراك ظروف المرأة الخاصة وتكييف أوقات العمل معها بشكل يجعلها توفق بين العمل وتربية الأطفال.

8. يجب ان يكون هناك سياسة واضحة ومناخ ملائم لدمج المرأة في عمليات التنمية القومية ومشاركتها في عمليات التخطيط والتنفيذ.

9. تغير نظرة المرأة لنفسها ولقدرتها على الانتاج الفعال والمشاركة وجعلها مهية نفسياً لتحمل المسؤولية واعباء العمل خارج المنزل وداخله.

---

## هوامش ومصادر الفصل العاشر:

1. القرآن الكريم، سورة النساء، الآية رقم (1).
2. القرآن الكريم، سورة لقمان، الآية <sup>(14)</sup>.
3. (1) [ United Nation EUN ] , Department of International Economic and Soeid Affairs , skatistical office , Demographic Year book , 1971, New York , UN , 1972. .
4. انظر المصادر التالية :
  - اليونسكو : الكتاب الإحصائي السنوي، 1980، 1985.
  - هنري عزام، المرأة العربية والعمل، مشاركة المرأة العربية في القوى العاملة ودورها في عملية التنمية، المستقبل العربي، السنة 4 العدد 34، 1981 ص 98 - 76
  - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، كشوفات البيانات الديمغرافية ومايتصل بها من بيانات اقتصادية واجتماعية، رقم 4، 1985.
5. انظر المصادر التالية :
  - un , Department of International Economic and Social Affairs.
  - Statistical Year book , 1970 and 1976 , New York, UN , 1971 , 1977.

- 
- Escwa , The Statistical Abstract of The Region of the economic Commission for Western Asia , 3rd. Issue .
6. UNESCO, Recent quantitative Trends and projections Concerning Envolment in Education in the Arab Countries, paper Presented at : The Conference of Ministers of Education and those Responsible for Economic Planning in the Arab states , Abu Dhabi, 7 - 16 November 1977.
7. Human Development Report 2000 , Published for the United Nations Development Programmes , New Yourk, Oxford University Press , 2000.
8. هنري عزام، مشاركة المرأة العربية في القوى العاملة ودورها في عملية التنمية، المستقبل العربي، السنة 4، العدد 34، 1981، ص 76 - 98.
9. Statistical Abstract of the escwa Region, Economic and Social Commission , United Nation, New York , 2001.
10. Human Development Report 2001, United Nation, New York, U. S. A.
11. د. رواء زكي يونس الطويل، صحة المرأة العراقية واثرها في التنمية الاقتصادية، كتاب وقائع المؤتمر العلمي الخامس لكلية التمريض، جامعة الموصل، 24-25 حزيران، 2008، تحت عنوان المرأة والطفل نظرة شمولية ورؤي مستقبلية، جامعة الموصل، العراق، 2008، ص 21-35.

- 
12. د. رواء زكي يونس الطويل، استنباط آلية جديدة لتفعيل دور المرأة العراقية، مجلة اداب الرافدين، العدد 1/4، جامعة الموصل، العراق، 2005.
13. هدى زريق، دور المرأة في التنمية الإجتماعية الإقتصادية في البلدان العربية، مجلة المستقبل العربي، السنة 10، العدد 109، 1988، ص 87 - 113.
14. R. Dixon, Women in Agriculture, Counting the Labour Force in Developing Countries, Pupulation and Development Review , Vol. 8, No. 4. 1982 , PP. 539 - 566.
15. Huda Zurak, Women' s Economic Particippion , in Frederic C. shorter and Huda Zurayk , eds , Population Foctors in Development Planning in the Middle East , New York , Population council , 1985.
16. G. Stevens and M. Boyd , The Impotance of mother, Labour Force Participation and Integrational Mobility of Women , Social Forces , Vol. 59 , 1980 , PP. 187. 199.
17. هدى زريق، مصدر سابق.
18. رواء زكي يونس الطويل، تحليل اقتصادي قياسي مقارن للأنفاق الاستهلاكي، رسالة ماجستير، جامعة الموصل، العراق، 1980.
19. L. Beneria, conceptuali Zing The Labour Force, The Underestimation of Women' s Economic Activity , Journal of Development Studies , Vol. 17, 1981 , PP. 10 - 20.

## **الفصل الحادي عشر**

**توسع خيارات الناس في ظل التنمية المستدامة وحقوق  
الانسان**





## مقدمة الفصل الحادي عشر:

يبقى الحديث عن حقوق الانسان والية حمايتها في الوطن العربي ناقصاً ما لم يقرن بدعوة صريحة وغير قابلة للتأويل الى اصلاح او تغيير، والانتهاكات الكثيرة والموجعة لحقوق الانسان العربي وما يترتب عليها من مساس بشخصيته وكرامته وتعطيل لدوره الوطني والقومي. صحيح ان السلطة الحاكمة، اية سلطة حاكمة، تمنح بطبيعتها الى التجاوز والاعتداء على حقوق الافراد والجماعات وصحيح ايضاً ان الحكم مهمة صعبة، غير ان السلطة الحاكمة في بلدان الوطن العربي قد تجاوزت كل الحدود واصبح خرق حقوق الانسان المواطن طبيعة ثابتة لها.

لقد واصلت الدول العربية جهودها في تنمية مواردها المادية والبشرية، وشهدت الاقتصادات العربية خلال العقود الثلاثة الاولى من النصف الثاني للقرن العشرين جهوداً كبيرة في اطار التنمية والتحديث، كلاً حسب رؤيتها الاقتصادية وفلسفتها في نوع النظام الاقتصادي والسياسي القائم، فبعضها انتهج فلسفة اقتصادية ليبرالية وبعضها الاخر رأى في الاشتراكية الفلسفة المناسبة لتجاوز اوضاع التخلف والتبعية، وبما ان الالتزام بحقوق الانسان المواطن يفرض على السلطة الحاكمة واجبات محددة، واجبات ايجابية للقيام بأعمال معينة واجبات سلبية أي الاحجام عن القيام بأعمال معينة.

وبما ان احترام الحقوق هو احد المقاييس الهامة للحكم على صلاحية السلطة القائمة فان التماذي في امتنان الانسان العربي وانتهاك حقوقه بطرح مباشرة وبصورة حادة مسألة شرعية انظمة الحكم القائمة في البلدان العربية وعليه فالسلبات كثيرة في الوطن العربي، ولكن هذا لا يعني انه لا توجد نقاط مضيئة في الممارسة السياسية في هذا القطر او ذاك، وقد تكون ثمة دولة وقعت جميع معاهدات حقوق الانسان، ولكن بدون وجود مجتمع مدني مفتوح فانها قد لاتعرض لضغوط كافية يدفعها الى احترام التزاماتها<sup>(1)</sup>.

## مشكلة الفصل العادي عشر:

ان ميدان القيم الاخلاقية اكثر اتساعاً من ميدان الحقوق الانسانية. فهناك فرق مثلاً، بين الحقوق الانسانية وبين الفضائل والمناقب الحميدة. فالفضائل التي تتمسك بها ندعو الى اكتسابها ليست كلها حقوقاً انسانية. فليس من واجبك ان تكون كريماً او شجاعاً وليس للسخاء او الشهامة او الاعتدال موقع في القوانين الوضعية، والاعمال البطولية كما نعرف هي تلك الافعال المندوبة التي تفوق نداء الواجب وتثير الاعجاب في النفوس ولكن احداً لا يزعم بأن البطولة او القدسية واجب على احد او حق لاحد على احد. كما ان حقوق الانسان تختلف اختلافاً كبيراً عن المبادئ الاخلاقية والمثل العليا الاخرى مثل التضامن والاخوة والتفاني في خدمة الوطن او البشرية، فالمشاركة في وضع السياسة الاقتصادية العالمية تمثل شيئاً اساسياً في عالم يتسم بتفاوت جسيم في القوة الاقتصادية والسياسية<sup>(2)</sup>، وحقوق الانسان قد تكون شاملة للجميع ولكنها ليست مقبولة من الجميع<sup>(3)</sup>.

ان حقوق الانسان بدورها ليست جزءاً هامشياً موجودة بمعزل عن علاقة الافراد بعضهم ببعض وبالسطة الحاكمة، حقوق الانسان هي في صميم هذه العلاقة المزدوجة. وهي اولاً وقبل كل شيء قيم اخلاقية عالمية تقابلها وتشتق منها، واجبات على الافراد وعلى السلطة الحاكمة وعلى البشرية جمعاء. وهي ذلك الجزء من القيم الاخلاقية الذي يحتل اولوية قصوى من حيث الحاجة الى الحماية القانونية المحلية والاقليمية والدولية، والواجبات والالتزامات اعراف، والاعراف تزود الناس والعناصر الفاعلة الاخرى بأسباب تجعلهم يتصرفون بطرق معينة، وبعض الواجبات والالتزامات لا يتطلب من الشخص سوى ان يشرع في مسار سلوكي معين.

ان حقوق الانسان والمقصود بها الحقوق السياسية والمدنية والحقوق والحريات الاساسية او الحقوق الطبيعية اما الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، فقد انحدرت من سلالة مختلفة وترعرعت في فترة زمنية لاحقة. وهي بالتأكيد حقوق من نوع مختلف عن نوع الحقوق المدنية والسياسية. ان ادخال هذين النوعين المتميزين من

الحقوق في الاعلان العالمي لحقوق الانسان عام 1948 والصكوك الدولية اللاحقة، جاء نتيجة اتفاق بين ايدولوجيات تمثلها معسكرات وكتل سياسية.

ولكن هذا الاتفاق لا يلغي ما احدثه الجمع بين النوعين من خلط في المفاهيم ومن هواجس فكرية يعانيها كل من يسعى جاداً للعمل على نشر حقوق الانسان وحمايتها والدفاع عنها. ومن بين جميع التقصيرات الموجودة حالياً فيما يتعلق بحقوق الانسان تؤثر التقصيرات في المجالات الاقتصادية والاجتماعية على اكبر عدد من الناس وهي الاوسع انتشاراً بين دول العالم وبين اعداد غفيرة من الناس.

#### اهمية البحث:

لقد قيل وكتب الكثير عن طبيعة العلاقة بين الديمقراطية فكراً ونظام حكم وطريقة حياة، وبين حقوق الانسان في العصر الحديث وعلى وجه التحديد منذ النصف الثاني من القرن السابع عشر. وكان للثورات الثلاث، الانكليزية 1688 والفرنسية 1789 والامريكية 1776 ولاعلانات حقوق الانسان التي رافقتها، اثر بالغ في تعزيز هذه العلاقة. وهي كما سنرى، علاقة تاريخية ومفهومية على حد سواء، وينبغي ان يكون هدف هذا القرن هو منح جميع الحقوق لجميع الناس في كل بلد.

وهناك من المفكرين من يعتقد ان هاتين الفكرتين الديمقراطية وحقوق الانسان كانتا مرافقتين نشأة وتساعد الطبقة البرجوازية الاوربية، وهناك من يذهب بعيداً ليجد ان البروتستانتية كانت التربة الخصبة لولادة هذه الافكار المترابطة جميعها. ولا ينفك الفكر الماركسي، ومنذ منتصف القرن الماضي، عن تبيان ونقد هذه العلاقة الوثيقة والمركبة بين الطبقة البرجوازية وحقوق الانسان والديمقراطية، وبدلاً من الاكتفاء باداء رد فعل للانتقادات من الجهات الخارجية، يلزم ان تأخذ البلدان بزمام المبادرة وتعد تقييمات سنوية وطنية خاصة بها<sup>(4)</sup>.

## مفهوم حقوق الإنسان:

هنالك فرق بين مفهومي الحقوق السياسية والمدنية من جهة وبين الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من جهة أخرى. ذلك ان الحقوق من النوع الاول هي حقوق بالمعنى الدقيق لكلمة حقوق اما الحقوق الواردة في النوع الثاني فهي اما ليست حقوقاً او انها حقوق بالمعنى الواسع لكلمة حقوق والمسألة لاتتعلق فقط بأولويات الحماية او الرعاية، وتوجد اسس تم على اساسها تحديد الحقوق من النوع الاول<sup>(5)</sup>.

فاذا كان لانسان او مجموعة محددة من الناس او البشرية جمعاء حق فعليها واجباً مقابلاً، وان يكون لك حق انساني معناه ان على البشر جميعاً واجبات مقابلة تجاهك. وان يكون لي حق في الحياة، مثلاً يعني وجوب امتناع الناس اينما كانوا عن الاعتداء على حياتي<sup>(6)</sup>، كما ان تلازم حقوق الانسان مع الواجبات، وصلة الواجبات اهم العناصر الفاعلة المسؤولة عن اعمال حقوق الانسان.

واولئك الذين يتحملون واجبات فيما يتعلق بحق من حقوق الانسان يخضعون للمساءلة اذا لم يعمل الحق، وعندما ينتهك حق او تكون حمايته غير كافية يكون هناك دائماً شخص ما او مؤسسة لم يؤد واجباً<sup>(7)</sup>، ان القابلية للتطبيق هي احدى الاسس التي يتم على اساسها تحديد الحقوق الانسانية، اذ لا يعقل ان تفرض على شخص ما واجبات لا يستطيع القيام بها.

ونظراً الى قابليته للتطبيق فان حقه في الحياة يمكن تحويله فوراً الى حق وصفي عن طريق تثبيته في الدستور او القانون المحلي، وجميع الحقوق السياسية والمدنية تستوفي هذا الشرط<sup>(8)</sup>، ان يكون للانسان حق انساني بالمعنى الدقيق لكلمة حق فمعناه ان أي انسان اخر في أي مكان وزمان يمتلك مثل هذا الحق وذلك بغض النظر عن جنسه او لونه وطبيعته او قوميته او دينه او وظيفته. حقوق الانسان هي كلها حقوق عامة general وعالمية Univers<sup>(9)</sup>.

ان الحقوق بالمعنى الدقيق، تقابلها دائماً واجبات صارمة *duties strict*، والواجبات الصارمة هي عادة واجبات سلبية *negative duties*، واجبات الاحجام عن القيام بأعمال معينة <sup>(10)</sup>، بغض النظر عن الامكانات، غير المتوفرة في كثير من الاحيان فان الواجب هنا هو ليس على الناس جميعاً، انما هو محصور في مجموعة اصغر من المجتمع البشري الاسرة او الدولة مثلاً، ان الحقوق الانسانية بالمعنى الدقيق هي ايضاً امور غاية في الاهمية والالاحاح وهناك فرق هائل، من حيث الاهمية والالاحاح، بين الضمان الاجتماعي وبين خطر التعذيب او الاعتداء المنظم على الحياة وحرريات الناس <sup>(11)</sup>.

ان غياب الضمان الاجتماعي لمن هو بدون عمل او ملاذ نوع من المعاناة والتعذيب لان خطر التعذيب يتم بمجرد سن وتنفيذ القوانين والحامسة على خرقها (مقياس القابلية للتطبيق) من قبل جميع المجتمعات والدول (مقياس العالمية) بينما يحتاج الضمان الاجتماعي الى توفير الموارد الاقتصادية والى التنظيم الاجتماعي القادر على الانصاف في توزيعها، كما ان الحق الانساني لا ينتج من الاهمية والالاحاح رغم كونهما احد المقاييس التي تنطبق على الحقوق الانسانية جميعها. هذا المقياس من شأنه التمييز بين الحقوق الانسانية من جهة، وبين تلك المطالب او الحاجات التي لا يتم تصنيفها حقوقاً انسانية من جهة ثانية (سواء اكانت اقتصادية او اجتماعية او غير ذلك).

#### مقاييس لتقييم تطبيق حقوق الانسان:

ان المحددات لظروف التحول الديمقراطي في الوطن العربي تركز على تأثير التحديات والضغوط التي تواجهها الانظمة العربية، و تأثير التغيير الحاد في بنية النظام الدولي في هذا التحول. وفي معرض تشخيص التصورات السياسية التي شهدتها بلدان المنطقة في التسعينات، يصطلح تسمية تلك التطورات بالسطحية، لكونها ظاهرة بعض البلدان العربية ذات النظم الشمولية من دون ان النفوذ الى جوهرها، وتشار في هذا الخصوص طائفة من التساؤلات تستهدف كشف التجارب الديمقراطية في بعض الدول من نوع: هل اثر تطبيق الديمقراطية في تغيير هياكل السلطة او البنى

الاجتماعية؟ الى أي مدى يمكن ان تستمر قوى المجتمع المدني في الضغط من اجل تطبيق كامل وحقيقي للديمقراطية؟ ما هي الديمقراطيات العربية؟.

وبخصوص التساؤل الاخير، يتم التوقف امام احد اهم العناصر الثقافية السياسية العربية وهو الاسلام كمحدد لنظم الحكم بغض النظر عن طبيعتها والتحفظ على قدرة الشعوب العربية ورغبتها في الجمع بين سياسات عامة تنبثق من التعاليم الاسلامية من جهة، واعتناق قيم الديمقراطية الغربية من جهة اخرى<sup>(12)</sup>، وبناءً عليه يمكن وضع مجموعة من المقاييس criteria نقيم وفقها درجة تطبيق حقوق الانسان وهي:-

1- مقدار المشاركة السياسية للمواطنين ونسبة المقترعين منهم، اذ قد تحرم القوى المهيمنة في المجتمع بعض الفئات من المشاركة في الحكم، اما بسبب العنصر او الجنس او الدين او المذهب او المستوى الاجتماعي او السن<sup>(13)</sup>.

2- نظام اجتماعي عادل حيث يهيئ الظروف اللازمة لامكانيات ممارسة الحقوق والحريات للجميع اذا كان عادلاً، واذا اختلفت موازين العدالة في هذا التكوين فان ماقد يكون في الدستور والقوانين من نصوص تقر الحقوق والحريات قليلة الجلودى في الواقع او منقوصة الفائدة<sup>(14)</sup>.

3- تداول السلطة بين الاحزاب الديمقراطية، فبقاء السلطة في يد حزب واحد مؤشر حاد لغياب الديمقراطية وحقوق الانسان اذا يعني ذلك ان الحاكم يستخدم الديمقراطية ومظاهرها لتبرير حكمه الفردي، ومالم تنتقل السلطة سلمياً الى يد المعارضة الحزبية في فترة ما، فان شبهة الزيف تواجه التجربة المطبقة للديمقراطية.

4- مقدار حيابة المواطنين للسلطة فكلما حاز المواطنون قدراً اكبر من السلطة زادت درجة تطبيق حقوق الانسان ودرجة اقترابهم من النظام الديمقراطي، حتى اذا اصبحوا مصدرراً للسلطات فهو تعبير عن الارادة من خلال دستور

يجمع عليه، يضم المبادئ التي يتفق عليها، ويحوي الحقوق والواجبات وينظم العلاقات بين السلطات المختلفة.

5- التعددية السياسية، وهي التي تضمن تعدد الاتجاهات لتحول دون احتكار طرف سياسي للسلطة، وعادة ما يعبر عن ذلك بوجود تشريع ينظم انشاء وعمل احزاب ذات برامج تنفيذية<sup>(15)</sup>.

6- وفرة مؤسسات المجتمع المدني، كالتنابات والاتحادات والجمعيات والهيات الخاصة، وكلما تعددت هذه المؤسسات عكست مؤشراً قوياً لاقترابها من الديمقراطية وتطبيق حقوق الانسان غير انه من الضروري ادراك ان تلك المؤسسات يجب ان تكون حرة مستقلة عن الاجهزة الرسمية للدولة او الاواصر الاجتماعية وتشكل هيئاتها بالاقتراع المباشر.

7- ضمانات للحريات العادلة، وبرزها حرية التعبير والتجمع والتنقل والملكية وبالاخص عدم تقنين احتكار اصدار الصحف او محطات البث وغيرها من وسائل الاعلام والتعامل مع هذه الوسائل كسلطة تشكل الرأي العام ولكن يبقى مصدرها الشعب كبقية السلطات.

8- استقلالية القضاء عن بقية السلطات وتأثيرها، أي لا يصبح القضاء جهازاً حكومياً في نظام التعيينات او سلم الترقيات او باب الرواتب والا يحول بينه وبين المواطن حاجزاً بدءاً بالمحاكم الابتدائية وانتهاء بالمحاكم الدستورية، وان يضمن القضاء الرقابة على نفسه من سوء استغلال السلطة والانحراف بها، والا تكون نظمه الادارية معوقاً للعدالة وتحقيقها.

9- بناء دولة القانون بمؤسساتها الحديثة الذي تكفل احترام اجهزة الدولة المختلفة وكل مسؤول فيها لسيادة القانون وانقيادهم التام لمبدأ المشروعية وعدم الخروج عليها<sup>(16)</sup>.

## الشريعة الإسلامية وحقوق الإنسان:

ان روح الديمقراطية تسري في جسم الامة الاسلامية ومنذ تشكيل اولى كياناتها السياسية، فقد سارت على نهج الرسول محمد صلى الله عليه وسلم (لا فرق بين عربي واعجمي وايض واسود الا بالتقوى)، وقال الخليفة عمر بن الخطاب رضي الله عنه: (متى استعبدتم الناس وقد ولدتهم امهاتهم احرار)، لقد سمح المسلمون الاوائل في مجتمعهم للديانات الاخرى ان تمارس كل حقوقها على المستويات كافة وقد وصل العديد من افرادها الى مستويات عليا في الدولة الاسلامية، وهذا ما لم يحدث في الديانات الاخرى<sup>(17)</sup>.

ان كثيراً من الاسلاميين يفهمون الديمقراطية على انها نسق ينتهي بمنح ممثلي الشعب سلطة التشريع، حيث انها حكم الشعب بالشعب وهذا فهم ماله وصف الديمقراطية بالاعتداء على حق الربوبية في التشريع، باعتبار ان الله تعالى له الخلق والامر وان الذين يضعون انفسهم في مقام التشريع يعتدون على حق الله ويعتبرون ((شركاء شرعوا لهم من الدين ما لم يأذن به الله)) وهؤلاء الذين يتصدون للتشريع خلاف ما امر به الله تعالى يسميهم القراء بشركاء المشركين (وكذلك زين لكثير من المشركين قتل اولادهم شركاؤهم)، ان الاسلام ديمقراطياً يؤمن بالشورى ويعطي لكل انسان حقه مهما كانت قوميته ولونه<sup>(18)</sup>.

فالمجتمع الاسلامي مجتمعاً عادلاً وفوق الشبهات، فلم يكن فيه نظام كنظام الطوائف في الهند وامتيازات كامتيازات الطبقة الارستقراطية في اوربا ولا تسلط الحزب الواحد او المدرسة الفكرية الواحدة، وان الله عاب على اهل الكتاب عندما منحوا الكنيسة حق التشريع واعتبر ان من يمنح حق التشريع يقوم مقام الرب لانه يعتدي على حق من حقوق الربوبية (اتخذوا احبارهم ورجالهم ارباباً من دون الله)، غير ان تعريف الديمقراطية بأنها نظام حكم ومنهج سلعي لادارة اوجه الاختلاف في الرأي والتعارض في المصالح، يسقط كل هذه التهم وما تعريف حكم الشعب بالشعب الا صيغة معاصرة لمبدأ الولاية للامة.



ان هذا النظام يقوم على مبدأ احترام ارادة الامة ورفض الاكراه وهو مبدأ شرعي يصل في الاسلام الى حد احترام الارادة في اختيار الديانة (لا اكراه في الدين)) فلو اختارت امة ما دين لها فلا يجوز قسرها على دين اخر، كما انه نظام يقوم على مبدأ التراضي والتعاقد بين الامة<sup>(19)</sup> فالديمقراطية في الاسلام تعطى للمرء الثقة بنفسه وتدفعه للمطالبة بحقه صراحة من اجل نيل الحقوق السياسية وحرية ابداء الرأي شريطة الا تصطدم مع الآخرين وتكون سبباً لفساد المجتمع والدولة<sup>(20)</sup>، ولقد عبر الاسلام عنه بمفهوم ((البيعة)) وابطل أي نظام حكم لا يأخذ شرعيته بتراضي الامة والتعاقد معها على شكل الحكم.

وهذه حقيقة تعبر عنها تجربة الخلفاء الراشدين الذين كانت الامة تشترط عليهم العمل بكتاب الله وسنة نبيه مقابل البيعة، وما هذا الاتفاق الا شكل من اشكال التعاقد الاجتماعي وجوهر فكرة النظام الدستوري، فاذا كانت شروط البيعة تتم بشكل شفهي يختصر فما الذي يمنعها من ان تكون مدونة وبشكل تفصيلي، واذا كان شرط البيعة ان تكون الشريعة الاسلامية مصدر التشريع فهل الذين يتصدون لصناعة التشريعات يعتقدون على حق الربوبية<sup>(21)</sup>.

ان التصدي لمسألة التشريع ليس اعتداء على حقوق الربوبية ولكن الغاء التشريع الالهي بتشريع بشري هو الاعتداء على حقوق الربوبية والديمقراطية توفر الية لصناعة التشريعات ولا تقرر مضمونها، فالذين يستخدمون هذه الالية بامكانهم احترام حقوق الربوبية او الاعتداء عليها والالتزام بمبدأ الشريعة الاسلامية مصدر التشريع لا يعني الغاء سلطة الامة في التشريع، فالقاعدة التي سنّها النبي صلى الله عليه وسلم انتم اعلم بأمور دنياكم، تضع دور الامة في نصابه الصحيح بالعملية التشريعية<sup>(22)</sup>.

ان التشريعات الابدية في الاسلام لا تشكل الا نسبة ضئيلة على ارض الواقع ومعظمها محصور بالاخلاق والعبادات والاحوال الشخصية والعقوبات وما جاء بعد ذلك من تفاصيل او اضافات لا يتجاوز الاجتهاد البشري الذي قد يعد تراثاً غير

ملزم، وهناك قصص كثيرة، نجد منها صور مباركة ونادرة لأمثال لها في تاريخ العالم عن عودة حقوق المواطنين وبأساليب في متهى العدل والمساواة والحرية.

ان الكثير من الباحثين الاسلاميين يجد ان كلمة الديمقراطية ومدلولاتها اوروبية وغربية عن الاسلام ومجتمعه وهي ليست مرادفة لكلمة الشورى علماً ان الدستور في النظام الديمقراطي من صنع الشعب، وفي الشورى فان الدستور يعتمد التشريع الاسلامي وهو منزل من عند الله تعالى ومستقى من القرآن الكريم والسنة النبوية، ففي الديمقراطية النظام علماني وفي الشورى النظام ديني اسلامي، لذا يجب انضاج مفهوم الدولة الاسلامية ونظرية الحكم الاسلامي بما يميز بين دائرة الدين ودائرة السياسي ضمن الدولة الاسلامية، ويعني بدائرة السياسي مجال الشورى التي يمكن للديمقراطية ان تنمو في اطارها<sup>(23)</sup>.

لقد ترك الاسلام مساحات شاسعة من امور الدنيا دون تشريع مكتفياً بمبادئ عامة كالمبادئ الدستورية، وتنظيم العلاقات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والدولية والعسكرية والتكنولوجية والاعلامية ظلت مفتوحة للاجتهاد البشري وخاضعة لتطور الزمان والمكان وما التراث الفقهي في هذه المجالات سوى ثروة تشريعية التزمت بالمبادئ لتصوغ الانظمة وفق المصلحة الدنيوية لزمان ومكان ما<sup>(24)</sup>.

ولكنها تظل غير ملزمة لمن ياتي من بعد وهو موقف اسلامي اصيل اكد الامام علي بن ابي طالب رضي الله عنه اثناء المفاوضات على الخلافة، فلقد كان الفريق المفاوض يريد تحويل التراث التشريعي الذي خلفه الخليفان ابو بكر وعمر الى اصل ملزم في عقد البيعة، بينما كان الامام يرى ذلك اجتهاداً بشرياً يمكن الاستفادة منه دون الزام واذا كان الامام خسر الجولة الاولى من مفاوضات الخلافة فانه على رغم خسارته هذه قدم اعظم خدمة للاسلام بفضل الوحي عن التراث ولولاه لظلت تراكمات التراث عبر الاجيال تزحف على مناطق السماح وتستولي على سلطة الامة التشريعية<sup>(25)</sup>.

ان العصر الحالي، جيلنا وجيل اولادنا لا يعرف وسيلة في تداول السلطة ومراقبة الحكام وضمان حق الناس في التعبير عن ارائهم وضمان سلامة الادارة التي يدار بها الامر كله، ورد الامر لاصحابه أي للشعب انجح من الديمقراطية<sup>(26)</sup>. كما ان الديمقراطية من حيث هي وسيلة تتفق تمام الاتفاق مع قواعد الاسلام ومبادئه، ليس فيها من حيث هي وسيلة شئ يخالف قواعد الاسلام ومبادئه<sup>(27)</sup>.

وتوضح الاهمية القصوى لمبدأ الشورى في تقرير امور المجتمع، ومبدأ مسؤولية الحكام، ومبدأ سيادة التشريع، ومبدأ احترام حقوق الافراد وحياتهم والتي هي شرط للنهضة الحقيقية<sup>(28)</sup>. كما ان الشورى اوسع نطاقاً من الديمقراطية، لانها تعني ان يكون لك قول ورأي، اما الديمقراطية فهي ان يكون لك صوت، فالديمقراطية مرحلة ينبغي ان نتجزها وتنجح فيها، لكي نحقق مرادنا في تطبيق الشورى<sup>(29)</sup>.

#### اساسيات الحياة في ظل حقوق الانسان والتنمية البشرية :

التنمية البشرية هي عملية توسيع لخيارات الناس عن طريق توسيع الوظائف والقدرات البشرية، ومن ثم تعبر التنمية البشرية ايضاً عن النتائج البشرية التي تتحقق في هذه الوظائف والقدرات، وهي تمثل عملية وغاية في الوقت ذاته. وعلى جميع مستويات التنمية تتمثل القدرات الاساسية الثلاث في ان يحيا الناس حياة مديدة وصحية، وان يحصلوا على المعرفة وان يحصلوا على الموارد اللازمة لمستوى معيشة لائق. ويوضح جدول - 1- تطور معدل القراءة والكتابة بين الكبار في اقطار الوطن العربي خلال الفترة 1970-1992، كذلك تطور نسبة المقيدون في جميع مراحل التعليم لمن اعمارهم بين 6-23 سنة للفترة 1980-1990.

## جدول رقم-1-

### حقوق الانسان والتعليم

نسبة المقيدین في جميع مراحل التعليم (لن اعمارهم 6-23 سنة) 1990 1980		معدل القراءة والكتابة بين الكبار (نسبة مئوية) 1992 1970		القطر
73	75	82	47	الأردن
73	44	-	-	الإمارات العربية المتحدة
75	58	-	79	البحرين
62	50	68	31	تونس
60	52	61	25	الجزائر
24	19	-	-	جيبوتي
50	36	64	9	السعودية
27	25	28	17	السودان
66	60	67	40	سوريا
-	-	27	3	الصومال
62	67	62	34	العراق
61	28	-	-	عمان
78	60	-	-	قطر
-	-	74	54	الكويت
65	67	81	69	لبنان
-	-	66	37	ليبيا
66	51	50	35	مصر
37	38	52	22	المغرب
25	19	35	-	موريتانيا

## تابع جدول رقم-1-

### حقوق الانسان والتعليم

نسبة المقيدين في جميع مراحل التعليم (لن اعمارهم 6-23 سنة) 1990 1980		معدل القراءة والكتابة بين الكبار (نسبة مائة) 1992 1970		القطر
43	22	40	8	اليمن
61	44	51	27	مجموع الوطن العربي
46	45	69	46	جميع البلدان النامية
32	31	46	29	البلدان الاقل نمواً
35	39	51	28	افريقيا جنوب الصحراء
-	-	-	-	البلدان الصناعية
-	-	-	-	العالم

ولكن عالم التنمية البشرية يمتد الى ما هو ابعد من ذلك، فمجالات الاختيار الاخرى التي يعطي لها الناس قيمة فائقة تتضمن المشاركة والامن والقابلية للاستدامة وحقوق الانسان المضمونة، وهي كلها امور لازمة لكي يكون الانسان خلاقاً ومنتجاً ولكي يتمتع باحترام الذات وبالتمكين وبالاحاساس بالانتماء الى المجتمع. وفي التحليل الاخير التنمية البشرية وهي تنمية الناس لاجل الناس وبواسطة الناس<sup>(30)</sup>. ويوضح جدول - 2 - العلميون والفنيون للفترة 1986-1991 في اقطار الوطن العربي، كذلك العلماء والفنيون في البحث والتطوير للفترة 1986-1989 وخريجوا التعليم العالي للفترة 1987-1990 وخريجوا الكليات العلمية للفترة 1988 - 1990 في اقطار الوطن العربي.

جدول رقم - 2 -

حقوق الانسان كي يكون خلافاً ومتجاً

القطر	العلميون والفنيون (في كل الف نسمة) 1991-1986	علماء وفنيو البحث والتطوير (في كل الف نسمة) 1989-1986	خريجو التعليم العالي (نسبة مؤوية من الفئة العمرية المقابلة) 1990-1987	خريجو الكليات العلمية (نسبة مؤوية من جميع الخريجين 1990-1988
الأردن	-	1.3	5.6	25
الامارات العربية المتحدة	-	-	1.7	12
البحرين	44.7	-	1.7	52
تونس	1.4	-	2.3	36
الجزائر	-	-	0.9	42
جيبوتي	0.1	-	2.2	4
السعودية	-	-	-	14
السودان	0.4	-	2.5	3
سوريا	3.6	-	0.4	33
الصومال	-	-	4.0	13
العراق	3.6	-	-	20
عمان	6.6	-	-	24
قطر	19.6	9.3	-	13
الكويت	69.2	12.7	4.3	18
لبنان	-	-	4.2	24
ليبيا	10.8	-	2.9	-
مصر	-	6.0	-	19

تابع جدول رقم - 2 -

حقوق الانسان كي يكون خلأاً ومتجاً

الفطر	العلميون والفنيون (في كل الف نسمة) 1991-1986	علماء وفنيو البحث والتطوير (في كل الف نسمة) 1989-1986	خريجو التعليم العالي (نسبة مؤوية من الفئة العمرية المقابلة) 1990-1987	خريجو الكليات العلمية (نسبة مؤوية من جميع الخريجين 1990-1988
المغرب	-	-	3.8	27
موريتانيا	-	-	1.1	-
اليمن	0.2	-	-	3
مجموع الوطن العربي	1.4	1.6	0.2	20
جميع البلدان التامية	8.8	3.2	1.2	28
البلدان الاقل نمواً	-	-	0.3	18
الريفيا جنوب الصحراء	-	-	0.3	21
البلدان الصناعية	84.9	40.5	19.2	24
العالم	25.0	12.5	3.8	24

ان حقوق الانسان هي الحقوق التي يملكها جميع الاشخاص بحكم انسانيتهم المشتركة وان يعيشوا في حرية وكرامة، وهي تمنح جميع الناس حقوقاً معنوية فيما يتعلق بسلوك الافراد وفيما يتعلق بتصميم الترتيبات الاجتماعية، وهي شاملة ولا يمكن التصرف فيها ولا يمكن تجزئتها. وحقوق الانسان تعبر عن اعمق التزاماتنا بكفالة امن جميع الاشخاص في تمتعهم بالخبرات والحرريات اللازمة لكي يحيا حياة كريمة. ويوضع جدول - 3 - ايسط حقوق الانسان في الوطن العربي وهي حقه في الحياة واثبات

انسانيتهم كالعمر المتوقع وتطوره للفترة 1960-1992 وتناقص معدل وفيات الرضع للفترة 1960-1992 من جميع اقطار الوطن العربي.

جدول رقم-3-

### حقوق الانسان بحكم انسانيتهم

معدل وفيات الرضع (لكل الف مولود حي) 1992 1960		العمر المتوقع عند الولادة (سنوات) 1992 1960		القطر
37	135	67.3	47.0	الأردن
23	145	70.8	53.0	الامارات العربية المتحدة
12	130	71.0	55.5	البحرين
40	159	67.1	48.4	تونس
62	168	65.6	47.0	الجزائر
113	186	48.3	36.0	جيبوتي
31	170	68.7	44.4	السعودية
100	170	51.2	38.7	السودان
40	135	66.4	49.8	سوريا
123	175	44.4	32.3	الصومال
50	139	65.7	48.5	العراق
30	214	69.1	40.1	عمان
26	145	69.6	53.0	قطر
15	89	74.6	59.6	الكويت
35	68	68.1	59.6	لبنان
70	160	62.4	46.7	ليبيا
58	179	60.9	46.2	مصر



### تابع جدول رقم-3-

#### حقوق الانسان بحكم انسانيتهم

معدل وفيات الرضع (لكل الف مولود حي) 1992 1960		العمر المتوقع عند الولادة (سنوات) 1992 1960		القطر
70	163	62.5	46.7	المغرب
118	191	74.4	35.3	موريتانيا
107	214	51.9	36.4	اليمن
64	270	61.4	55	مجموع الوطن العربي
69	149	63.0	46.2	جميع البلدان
112	170	50.1	39.0	النامية
101	165	51.1	40.0	البلدان الاقل نمواً افريقيا جنوب الصحراء
13	35	74.5	69.0	البلدان الصناعية
60	128	65.6	53.4	العالم

وتشير وظائف الشخص الى الاشياء القيمة التي يمكن ان يفعلها او يكونها من قبيل تغذيته تغذية جيدة وعيشه حياة مديدة ومشاركته في حياة المجتمع وقدرة الشخص ترمز الى التوليفات المختلفة من الوظائف التي يمكن ان يحققها الشخص. ومن ثم فان القدرات تعبر عن حرية تحقيق الوظائف والتنمية البشرية بهذا المعنى هي الحرية. وحقوق الانسان تنتمي لجميع الناس، وجميع الناس يتساوون فيما يتعلق بهذه الحقوق باحترام حقوق الانسان لاي فرد كان او لعدم احترام حق أي فرد اخر، فهو ليس افضل او اسوأ تبعاً لجنس الشخص او عنصره او اصله العرقي او قوميته او أي شيئ اخر. ويوضح جدول-4- ايسط اساسيات الحياة الواجب اشباعها مثل حق

الحصول على حياة مأمونة ومقارنة ذلك للفترة 1957-1980 مع الفترة 1988-1991 في جميع اقطار الوطن العربي، كذلك حق الانسان في الحصول على السرعات الحرارية اليومية للفترة 1988-1990.

#### جدول رقم-4-

##### اساسيات الحياة الحاجات الواجب اشباعها

القطر	نسبة السكان الذين يحصلون على مياه مأمونة (نسبة مئوية) 1980-1988 1991-1988		امدادات السرعات الحرارية يوميا كنسبة مئوية من المتطلبات 1988-1990
الأردن	-	99	111
الامارات العربية	-	100	151
البحرين	100	100	-
تونس	35	99	137
الجزائر	77	70	118
جيبوتي	42	86	-
السعودية	64	93	120
السودان	-	45	83
سوريا	-	73	126
الصومال	38	66	81
العراق	66	91	133
عمان	-	79	-
قطر	-	-	-
الكويت	-	100	130
لبنان	-	98	129

#### تابع جدول رقم 4-

##### اساسيات الحياة الحاجات الواجب اشباعها

القطر	نسبة السكان الذين يحصلون على مياه مأمونة (نسبة مئوية) 1957-1980 1988-1991		امدادات السمرات الحرارية يوميا كنسبة مئوية من المتطلبات 1988-1990
ليبيا	87	93	140
مصر	75	88	133
المغرب	70	-	73
موريتانيا	-	70	109
اليمن	-	-	93
مجموع الوطن العربي	-	74	115
جميع البلدان النامية	36	70	109
البلدان الاقل نمواً	21	45	91
افريقيا جنوب الصحراء	25	45	29
البلدان الصناعية	-	-	-
العالم	-	-	-

وحقوق الانسان غير قابلة للتصرف فليس من الممكن ان يسلبها اخرون ولا يمكن ان يتنازل عنها طوعاً. ويقيس دليل التنمية المرتبط بنوع الجنس والانجازات من حيث نفس الابعاد وباستخدام نفس المتغيرات التي يستخدمها دليل التنمية البشرية<sup>(31)</sup>، ولكن يراعى فيه التفاوت في الانحياز بين المرأة والرجل، فكلما زاد التفاوت بين الجنسين من حيث التنمية البشرية الاساسية كلما انخفض دليل التنمية المرتبط بنوع الجنس لاي بلد بالمقارنة بدليله التنمية البشرية منخفضاً، او معدلاً تعديلاً انخفاضياً مراعاة لانعدام المساواة بين الجنسين. ان حقوق الانسان غير قابلة للتجزئة بمعنىين. اولاً

:لا يوجد ترتيب هرمي بين مختلف انواع الحقوق، فالحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية ضرورية على قدم المساواة لكي يحيا المرء حياة كريمة. ثانياً: لا يمكن قمع بعض الحقوق لتعزيزاً لحقوق اخرى.

فالحقوق المدنية والسياسية لا يمكن انتهاكها لتعزيز الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ويمكن قمع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية تعزيزاً للحقوق المدنية والسياسية. ويشير مقياس التمكين الجنساني الى ما اذا كانت المرأة قادرة على المشاركة بنشاط في الحياة الاقتصادية والسياسية، فهو يقيس انعدام المساواة بين الجنسين في مجالات المشاركة وصنع القرار في الميدانين الاقتصادي والسياسي الرئيسية.

ويختلف مقياس التمكين الجنساني بتركيزه على الفرص المتاحة للمرأة في الساحتين الاقتصادية والسياسية، عن دليل التنمية المرتبط بنوع الجنس الذي يمثل مؤشراً لانعدام المساواة بين الجنسين في القدرات الاساسية، وقد يعرف الفقر البشري على أن الفقر من حيث ابعاد متعددة، هي الحرمان من حيث ان يحيا المرء حياة مديدة وصحية من حيث المعرفة ومن حيث الحصول على مستوى معيشة لائق ومن حيث المشاركة، وعلى العكس من ذلك يعرف فقر الدخل بأنه الحرمان من حيث بعد واحد هو الدخل. لأنه من المعتقد اما ان هذا هو الفقر الوحيد الذي يهم او ان أي حرمان يمكن اختزاله في شكل قاسم مشترك.

اما مفهوم الفقر البشري فهو يعتبر انعدام الدخل الكافي عاملاً مهماً في الحرمان البشري، ولكنه ليس العامل الوحيد ولا يمكن كذلك وفقاً لهذا المفهوم اختزال الفقر كله في الدخل فاذا كان الدخل ليس حاصل جمع حياة الانسان فان نقص الدخل لا يمكن ان يكون حاصل جمع الحرمان البشري. ويقيس دليل الفقر البشري اوجه الحرمان من حيث التنمية البشرية.

فبينما يقيس دليل التنمية البشرية التقدم الاجمالي المحرز في بلد فيما يتعلق بتحقيق التنمية البشرية يعبر دليل الفقر البشري عن توزيع التقدم ويقيس تراكم اوجه الحرمان التي ما زالت قائمة وقد بني دليل للفقر البشري للبلدان المصنعة وقد استنبط دليل

مستقل للبلدان المصنعة لأن الحرمان البشري يتفاوت تبعاً للظروف الاجتماعية والاقتصادية في المجتمع، وللاستفادة من توافر البيانات بدرجة أكبر عن هذه البلدان.

### حقوق الانسان وتقرير التنمية البشرية:

يؤكد التقرير الصادر عن برنامج الامم المتحدة الانمائي، على الصلة التي لا تنفصم بين التنمية وحقوق الانسان، ويقدم طائفة من المقترحات لبلوغ هدف أعمال جميع الحقوق للجميع وتقرير التنمية البشرية لعام 2000 يشير الى ان الاصوات الانتخابية وحدها لا تضمن حقوق الانسان. فالأغلبية المتخبة ديموقراطياً يمكن ان تسحق الاقليات، ويصر على ان الفقر قضية من قضايا حقوق الانسان لا تقل اهمية عن قضية الاعتقال التعسفي، ومع ذلك فان تعذيب شخص واحد يثير سخطاً، بينما تمر وفاة اكثر من 30000 طفل كل يوم نتيجة للاصابة بامراض معظمها يمكن الوقاية منه دون ان يلحظها احد، ويحذر من ان تزايد اوجه انعدام المساواة وطنياً ودولياً يهدد بتآكل المكاسب التي تحققت بشق الانفس فيما يتعلق بالحريات المدنية والسياسية.

ويبحث التقرير الهيئات الدولية، بما فيها منظمة التجارة العالمية، على الاهتمام بمبادئ والتزامات حقوق الانسان في عملية صنع القرارات وذلك لتهيئة نظام اقتصادي عالمي عادل وشامل للجميع، ويقول للشركات العالمية ان تحقيق ارباح لا يكفي: فعليها مسؤولية ان تحترم حقوق الانسان كذلك، ويؤكد التقرير ايضاً على ان الحكومات يجب ان تأخذ مركز الصدارة فيما يتعلق بحماية حقوق الانسان - ولكنها لا يمكن ان تتوقع تركها بمفردها تقوم بالمهمة المطلوبة 'ففي عالم العولمة يعتبر نموذج المسألة المتمحور حول الدولة فيما يتعلق بحقوق الانسان نموذجاً تجاوزه الزمن. فالملطوب هو منظور عالمي لحقوق الانسان، وما دون ذلك غير مقبول.

وينصب التقرير على الصلة بين النضال فقي سبيل الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والكفاح في سبيل الحريات المدنية والسياسية - وهما وجهان لعملة واحدة. وتقول ساكيكو فوكودا -بار مديرة مكتب تقرير التنمية البشرية، عندما تكون للناس حريات مدنية وسياسية يصبح بإمكانهم المطالبة بالحقوق الاقتصادية

والاجتماعية. ويدون الحقوق الاقتصادية والاجتماعية يحرم الفقراء- والفقيرات على وجه الخصوص- في معظم الاحيان من التعليم ومن ادراك ماهية حقوقهم وخياراتهم. ويصبح التمييز والتجاوزات متوطنين عندما يكون حرمان من المعرفة ومن سبل الانتصاف. وحتى في بيئة قانونية منظمة قد يكون العدل بالنسبة للفقراء بعيد المنال<sup>(32)</sup>.

وتقول فوكودا سبار<sup>3</sup> ان حقوق الانسان ليست محكومة بالثقافة. فكل شخص يريد ان يتمتع بسبع حريات اساسية -هي التحرر من التمييز ومن الفاقة ومن الخوف ومن الظلم ومن الاستغلال، وحرية تنمية امكاناته وحرية المشاركة في صنع القرارات. وهي تؤكد ان دعوة ماري روبنسون مفوضة الامم المتحدة لحقوق الانسان في تقرير التنمية البشرية الى منح جميع الحقوق لجميع الناس، يمكن تحقيقها بدون وجود نوع ما من البنية الاساسية للرعاية الاجتماعية يكون كبيراً وباهظ التكلفة<sup>(33)</sup>. ومع ان تغييرات اخرى، مثل ادخال التعليم الابتدائي العام والرعاية الصحية العامة وتدريب القضاة وافراد الشرطة تدريباً افضل، تستلزم موارد، فان التكاليف ليست هائلة بحيث يصعب تحملها وهي تشير الى ان هذه هي قضايا العدل الاجتماعي وكرامة الانسان والحرية التي يطالب بها جميع الناس في جميع الثقافات. فحقوق الانسان لم تعد قضية الغرب ضد بقية العالم. ولا ينصب الجدل على ماهي حقوق الانسان بل على كيف يمكن اعمالها.

#### توصيات الفصل العادي عشر:

لقد خرجت الدراسة بالتوصيات التالية:

1. تقويم الخلل الراهن في العلاقات الاجتماعية ورفع الاستغلال المتحكم فيها وازالة الظروف التي تؤدي الى ذلك، وتحقيق تكافؤ الفرص بين المواطنين والتوزيع العادل للنتاج الاجتماعي مما يتناسب مع اسهام الفرد او الفئة الاجتماعية في المجتمع، او بكلمة اخرى تحقيق الحرية الاجتماعية التي تفتح الطريق امام الحرية السياسية.

2. اعطاء الاهتمام الاكبر لنشر الوعي الاجتماعي والسياسي لدى المواطنين ومخاربة الامية لتستطيع اخذ زمام المبادرة في العمل السياسي، وتسقط بذلك الظروف الموضوعية التي كانت تتيح للقوى المتسلطة الاستغلال والتلاعب. ان أي انجاز ايجابي في أي جانب من هذه الجوانب سيدفع دوماً باتجاه الخروج من دائرة العجز التي تهيم على الساحة العربية انظمة وقوى وجماهير، وسيكون خطوة باتجاه اطلاق الطاقات الخلاقة لدى القوى الشعبية العربية وارضية سليمة للممارسة السياسية الديمقراطية الصحيحة.

3. اعادة الاعتبار للانسان العربي واحترام قيمته الانسانية وكفالة حقه في الحياة وتقرير المصير وعدم اخذه بجريرة غيره وضمان حقه في الدفاع عن نفسه امام قضاء نزيه وفق قانون عادل عند اتهامه، وذلك بغض النظر عن موقعه الطبقي او انتمائه السياسي.

4. العودة الى احترام القيم العربية الايجابية الاصيلية التي ترسخت في المجتمع العربي عبر التطور التاريخي للامة العربية، واعتبار هذه القيم فوق الازعاج الطبقية والمواقف السياسية والانتماء المذهبي.

5. اطلاق حرية الكلمة والتعبير والمعتقد كمقدمة اولى لاغنى عنها لممارسة الديمقراطية، وبالذات لا بد من توفير حرية الرأي المعارض والبناء والمبني على الاسس الموضوعية التي اشرنا اليها فيما سبق. ان تعدد الآراء وتفاعلها هما الطريق الاسرع الى كشف الحقيقة التي توحد الجميع، وعملية النقد البناء والمعارضة الايجابية هي التي تكشف الخطأ والانحراف وتصحيحها.

## هوامش ومصادر الفصل الحادي عشر:

1. تقرير التنمية البشرية لعام 2000، الامم المتحدة، ص59.
2. Human Development Report 2000, U.N.A, p. 85
3. H. D. R , 2000, p. 112
4. Human Development Report 2000, U.N.A, p. 113
5. سعيد زيداني، الديمقراطية وحماية حقوق الانسان في الوطن العربي، الطبعة الاولى، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1994، ص181.
6. هذا يعني ان حقّي في الحياة يفرض واجبات على جميع الناس واجبات سلبية، أي عدم المس بحياتي او صحي. وهذا قابل للتطبيق فوراً، لان الواجب المفروض هنا هو واجب احترام وليس واجب القيام بأعمال محددة.
7. H. D. R , 2000, p. 24
8. علي هلال وآخرون، الديمقراطية وحقوق الانسان في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الرابعة، لبنان، 1998، ص29.
- د. برهان عليون وآخرون، حول الخيار الديمقراطي، مركز دراسات الوحدة العربية، لبنان، بيروت، 1994، ص180.
9. من هنا ان اجازة مدفوعة الراتب او مخصصات البطالة لا يمكنها ان تكون حقاً عالمياً. اجازة مدفوعة الراتب تنطبق على مجموعة من الناس (طبقة العمال المأجورين) وليس على جميع الناس.
10. مثل عدم الاعتماد على حرية فلان او ملكه الخاص او حياته. اما حق التعليم للولد او البنت في البرازيل، مثلاً، فلا يفرض علي واجباً صارماً او حتى واجباً من نوع آخر. لا يستطيع التسليم بأن علي واجبات لتعليم الاولاد في الهند او توفير اجازات مدفوعة الراتب او اشغال للجميع.



11. كما ان اجازة سنوية مدفوعة الراتب، او اجازة ولادة، تقل في اهميتها والحاحها عن حظر ادانة البريء في محاكمة سرية وصورية.

12. David Garnham and Mark Tessler (eds) Democracy, war and peace in the middle East, (Bloomingtob, IN:Indiana University press, 1995). Xv. 294 p. (indiana series in Arab and Islamic studies).

13. غير ان اشكالتين كبيرتين في هذا الصدد، الاولى: عندما يتاح لغالبية المواطنين حق الاقتراع وتزايد نسبة الممتنعين عن ممارسته فهذا مؤشر على ان هناك ازمة ثقة بالنظام الديمقراطي، والثانية: عندما يصبح المواطنون اقلية بين اكثرية سكانية وافدة، فان الديمقراطية تتحول في مثل هذا المجتمع الى ديمقراطية صفوة او ((اوليغارشية)).

14. ابو بكر السقاف، الدولة الحديثة والمؤسسة القبلية، صوت العمال، عدن، 1993، ص8.

15. وفكرة الاحزاب الديمقراطية هي غير ذلك الذي عرفته التجربة العربية للاحزاب، فما شهدته الساحة العربية خلال منتصف القرن الماضي من احزاب قومية وماركسية ودينية هي في حقيقتها حركات تغييرية انقلابية، لاعلاقة لها بالنظام الديمقراطي طالما انها تعمل لحيازة السلطة والاحتفاظ بها ونفي غيرها.

16. د.محمد احمد المخلافي، الحماية القضائية لحقوق الانسان في اليمن، صنعاء، 2001، ص22.

17. لقد نجح الاسلام في حين فشلت الاديان الاخرى بخرج الايمان العميق والتسامح الديني والتعايش السلمي ليس فقط من غير المسلمين والكفار بل

وداخل الفكر الاسلامي عندما سمح بتعايش عدة مدارس فكرية جنباً الى جنب في الدولة الواحدة.

18. د.محمد جابر الانصاري، الديمقراطية ومعوقات التكوين السياسي العربي، مجلة المستقبل العربي، السنة 18، العدد 203، 1996، ص4-12.

19. د.وليد عبد الحفي، التحولات الديمقراطية في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد 267، 5/، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 2001.

20. أ.د. دريد عبد القادر نوري، حقيقة الديمقراطية، كلية الاداب، جامعة الموصل، العراق، 2004، ص20-21.

21. اسماعيل الشطي، الخليج العربي والديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، الطبعة الاولى، 2002، ص134.

22. وقد امتاز النظام التشريعي السياسي في الاسلام بتحقيقه الحقوق والحريات العامة والشاملة لرعايا الدولة الاسلامية دون تفرق بين فرد واخر، كما اقرت الشريعة الاسلامية الحرية الكاملة للجميع بحيث يشعر فيه المواطن انه في امان وانه في ظل العدل والمساواة.

23. فاذا كانت الديمقراطية اخذ وعطاء ولا تكون الا برضى الاطراف المعنية كافة حاكمة ومحكومة، فان من اهم الشروط التي يجب ان تلزمها القوى المجتمعة والاطراف الشعبية المشاركة، القبول بشروط العملية الديمقراطية كافة، سواء مع السلطة، او فيما بينها، والالتزام بعدم استخدام الديمقراطية مطية لاحتكار السلطة باي شكل كان.

24. علي خليفة الكواري وآخرون، نحو رؤية مستقبلية لتعزيز المساعي الديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 2002، ص134.

25. اسماعيل الشطي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 2002، ص135.
26. د. رواء زكي يونس الطويل، متطلبات الممارسة الديمقراطية والتغيير والاجتماعي، مجلة الدراسات الدولية، العدد 27، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، بغداد، نيسان/ 2005، ص13-26.
27. د.محمد سليم العوا، الاسلام والديمقراطية: حوار مع الدكتور محمد سليم العوا، ادارة اسحق الفرحان، حوار الشهر، 13، منتدى عبد الحميد شومان، عمان، 1998.
28. - د. احمد كمال ابو الجد، رؤية اسلامية معاصرة اعلان مبادئ، دار الشروق، القاهرة، مصر، 1991.
- د. رواء زكي يونس الطويل، التنمية البشرية وحقوق الانسان، مجلة اداب الرافدين، جامعة الموصل، العراق، 2009.
29. د.فهمي هويدي، الديمقراطية من منظور المشروع الحضاري، مجلة المستقبل العربي، السنة 24، العدد 269، بيروت، لبنان، تموز 2001.
30. 30- H. D. R, 2000, libd.
31. ويقس دليل التنمية البشرية متوسط الانجازات في أي بلد من البلدان من حيث ثلاثة ابعاد اساسية للتنمية البشرية- هي ان يحيا المرء حياة مديدة وصحية، وان يحصل على المعرفة، وان يحصل على مستوى معيشة لائق.ومن ثم فان دليل التنمية البشرية باعتباره دليلاً مركباً يحتوي على ثلاثة متغيرات : هي العمر المتوقع عند الولادة والتحصيل التعليمي (معرفة القراءة والكتابة بين البالغين ونسبة القيد الاجمالية في التعليم الابتدائي والثانوي والعالي معاً) ونصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي ويدرج الدخل ضمن دليل التنمية

---

البشرية باعتباره كناية عن مستوى معيشة لائق وكناية عن جميع الخيارات البشرية التي لاتنعكس في البعدين الآخرين).

32. ويشير التقرير الى المهند حيث كان يوجد، بسبب نقص القضاة، تراكم هائل من القضايا المعلقة بلغ 5000 قضية لكل قاض، بينما بلغ ذلك التراكم في بنغلادش اكثر من 2000 قضية).

33. وهي تلاحظ ان تغيير قانون الطلاق التمييزي وغيره من القوانين التمييزية يمكن ان يكون بلا تكلفة تقريباً.







# التنمية المستدامة والامن الاقتصادي في ظل الديمقراطية وحقوق الانسان



المكتوبة بواسطة راضي بوشني  
أساتذة التنمية الاقتصادية  
جامعة الموصل / العراق



Bibliotheca Alexandrina



0799847

978-9957-504-46-5

الملتصقون في الكتاب الجامعي الأكاديمي العربي والإنجليزي

**دار زهران للنشر والتوزيع**

تلفاسفون : 0096265331289 ص.ب. 1170 عمان -الرمز البريدي : 11941 الأردن  
Email: zahran.publishers@gmail.com www.darzahran.net

